

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
--

SCSZG/18/200

BERAADSLAGING NR. 18/107 VAN 4 SEPTEMBER 2018 OVER DE ONDERLINGE UITWISSELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN DE ORGANISATIES VAN DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN DIE NA DE ZESDE STAATSHERVORMING BEVOEGD ZIJN VOOR HET BEHEER EN DE BETALING VAN DE GEZINSBIJSLAG

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de aanvraag van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Bij beraadslaging nr. 18/91 van 3 juli 2018 werden de organisaties van de gemeenschappen en de gewesten die ingevolge de zesde staats­hervorming bevoegd zijn voor het beheer en de betaling van de gezinsbijslag door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om persoonsgegevens mee te delen aan diverse instellingen van sociale zekerheid.
2. Het sectoraal comité stelde vast dat de deelstaten ten laatste op 1 januari 2020 ten volle bevoegd worden voor het beheer en de betaling van de gezinsbijslag, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werd opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*. De taken van de voorheen op het federaal niveau bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid, het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED, destijds de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW), worden aldus overgeheveld naar diverse organisaties van de gemeenschappen en gewesten, namelijk Kind en Gezin en het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het Kader van het Gezinsbeleid (voor de Vlaamse Gemeenschap), het *Agence pour une Vie de Qualité* (voor het Waals Gewest), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en het *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens* (voor de Duitstalige Gemeenschap).

3. De instellingen van sociale zekerheid en de andere organisaties die voor het uitvoeren van hun opdrachten een beroep op de persoonsgegevens van de sector van de kinderbijslag, beheerd door FAMIFED en de kinderbijslagkassen, zullen die persoonsgegevens in de toekomst ontvangen van de organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen. De beraadslaging nr. 18/91 van 3 juli 2018 heeft onder meer betrekking op de verwerking van persoonsgegevens uit het Kadaster van de Gezinsbijlagen (vroeger het Nationaal Repertorium van de Kinderbijslag), dat per kinderbijslagdossier informatie over de partijen (de rechthebbenden, de bijslagtrekkenden en de rechtgevende kinderen) bevat, aangevuld met de periodes waarin het recht op kinderbijslag geldt, de identificatie van het bevoegde betalingsorgaan en de referentie van het dossier.
4. De voorheen gemachtigde instellingen van sociale zekerheid en andere organisaties zullen dienovereenkomstig (onder bepaalde voorwaarden) terecht kunnen bij de hogervermelde organisaties van de gemeenschappen en gewesten. Dat betekent concreet dat zij toegang zullen krijgen tot twee nieuwe “kadasters van de gezinsbijlagen”, namelijk het gestructureerd kadaster en het Vlaams kadaster. Het gestructureerd kadaster zal worden beheerd door een interregionaal orgaan, dat vanaf 1 januari 2019 de persoonsgegevens inzake de gezinsbijslag van het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap zal verwerken en vanaf 1 januari 2020 ook die van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Vlaams kadaster zal vanaf 1 januari 2019 worden bijgehouden door Kind en Gezin.
5. De organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen, mogen hun persoonsgegevens met toepassing van beraadslaging nr. 18/91 van 3 juli 2018 ter beschikking stellen van diverse partijen maar moeten ook zelf elkaars persoonsgegevens kunnen raadplegen. Zij willen bijgevolg door het sectoraal comité worden gemachtigd om toegang te krijgen tot zowel het gestructureerd kadaster als het Vlaams kadaster, in het kader van het dagelijks beheer van de dossiers inzake gezinsbijslag.
6. Tot nu toe stond FAMIFED in voor het beheer van alle persoonsgegevens inzake de gezinsbijslag, ongeacht de link met een bepaalde deelstaat. Het kon die persoonsgegevens dan ook zelf raadplegen zonder voorafgaande machtiging van het sectoraal comité, mits naleving van de regels inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Kind en Gezin, het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het Kader van het Gezinsbeleid, het *Agence pour une Vie de Qualité*, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens* en de overige (publieke en private) uitbetalingsactoren zullen weliswaar de persoonsgegevens van de dossiers waarvoor ze zelf bevoegd zijn, kunnen raadplegen maar de verwerking van persoonsgegevens van de dossiers waarvoor een andere organisatie bevoegd is, behelst een uitwisseling van persoonsgegevens tussen twee verwerkingsverantwoordelijken, die een voorafgaande beraadslaging van het sectoraal comité vergt.
7. De betrokken organisaties zouden de personen over wie ze een gezinsbijslagdossier beheren voorafgaandelijk inschrijven in het verwijzingsrepertorium bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De uitwisseling van de persoonsgegevens zou steeds geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

8. De beide kadasters hebben een gelijkaardige inhoud. De dossiers van de kinderbijslagkassen bestaan uit drie persoonsgegevensblokken: informatie over de kinderbijslagkas, informatie over het kind dat het recht op de gezinsbijslag opent en informatie over de begunstigen die de gezinsbijslag ontvangen, met vermelding van de periodieke bedragen (periode en type) en bonussen. De verschillen tussen de kadasters situeren zich op het vlak van het type toegekende bedragen. Het gestructureerd kadaster bevat het periodiek bedrag van de gezinsbijslag en het bedrag van de geboortepremie. Het Vlaams kadaster bevat diverse periodieke bedragen (zoals het basisbedrag, de toeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, de wezentoeslag, de pleegzorgtoeslag, de sociale toeslag, de schoolbonus, de kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag) en diverse bonussen (zoals de adoptiepremie, de geboortepremie en de voorafbetaling van de geboortepremie).

B. BEHANDELING

9. Voor de uitvoering en de toepassing van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* heeft de term “sociale zekerheid” onder meer betrekking op de regelingen opgesomd in artikel 21 van de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers* (waaronder de gezinsbijslag) en artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* (waaronder de familiale uitkeringen) en heeft de term “instellingen van sociale zekerheid” onder meer betrekking op de openbare instellingen van sociale zekerheid en de federale overheidsdiensten belast met de toepassing van de sociale zekerheid en op de meewerkende private instellingen van sociale zekerheid die erkend zijn om mee te werken aan de toepassing van de sociale zekerheid (waaronder de openbare en private organisaties die de gezinsbijslag regelen). Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is bijgevolg bevoegd om zich over de hogervermelde mededeling van persoonsgegevens uit te spreken.
10. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte uitvoering van de diverse regelingen inzake gezinsbijslag, in het bijzonder het Waals decreet van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen*, het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 *betreffende de gezinsbijslagen*, het Vlaams decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* en een ontwerppordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.
12. De organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen, moeten de beide nieuwe “kadasters van de gezinsbijslagen”, namelijk het gestructureerd kadaster (beheerd door een interregionaal orgaan) en het Vlaams kadaster (beheerd door Kind en Gezin), kunnen raadplegen. Het federaal kadaster beoogt onder meer het voorkomen van de cumulatie van uitkeringen: dubbele betalingen voor hetzelfde kind tijdens dezelfde periode worden met een geautomatiseerde procedure verworpen. Deze mogelijkheid moet in

de toekomst, bij de invoering van de nieuwe kadasters, behouden blijven. Om te vermijden dat er zich een cumulatie van gezinsbijslag voordoet voor een bepaald kind in een bepaalde periode, moeten de bevoegde actoren de volledige situatie op het vlak van gezinsbijslag van de betrokkenen kunnen raadplegen vanaf 1 januari 2019.

13. De persoonsgegevens zijn toereikend en relevant voor de realisatie van de opdrachten van de organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen. Het betreft persoonsgegevens die gelijkaardig zijn aan deze opgenomen in het Kadaster van de Gezinsbijslagen van FAMIFED, het verwijzingsrepertorium van de sector van de gezinsbijslag waarin persoonsgegevens van alle actoren van alle kinderbijslagdossiers zijn opgenomen (zoals het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum, het dossiernummer, de integratieperiode, de betaalperiode, het kraamgeld en de adoptiepremie).
14. Volgens het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 *tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen* bezorgt de deeltentiteit die vaststelt dat een andere deeltentiteit bevoegd is om de gezinsbijslagen te betalen aan die deeltentiteit onverwijld alle informatie die nodig is zodat zij haar bevoegdheid kan uitoefenen.
15. De uitwisseling van de persoonsgegevens (dat wil zeggen de raadpleging van de voormelde nieuwe persoonsgegevensbanken) geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Elke betrokken organisatie zal aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid laten weten over welke sociaal verzekerden zij een gezinsbijslagdossier bijhoudt. Deze sociaal verzekerden (die dus ook al opgenomen zijn in één van de nieuwe kadasters van de gezinsbijslagen) zullen met een specifieke hoedanigheidscode worden vermeld in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

De hogervermelde organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen om vanaf 1 januari 2019 (1 januari 2020 voor wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) toegang te hebben tot het gestructureerd kadaster (beheerd door een interregionaal orgaan) en het Vlaams kadaster (beheerd door Kind en Gezin), met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.