

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/18/117

**BERAADSLAGING NR. 18/062 VAN 8 MEI 2018 OVER DE MEDEDELING VAN NIET-
GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE
SOCIALE ZEKERHEID AAN DE ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK – STATISTICS
BELGIUM VOOR HET REALISEREN VAN DE CENSUS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Voor de realisatie van de census (de vroegere algemene volkstelling) wil de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie gebruik maken van de administratieve persoonsgegevensbanken, als alternatief voor de traditionele inzameling van persoonsgegevens bij de betrokkenen zelf. De volgende census zal pas in 2021 plaatsvinden, maar om die optimaal te kunnen voorbereiden, wil zij nu al bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken.
2. De voorliggende aanvraag beoogt het verzamelen (op jaarlijkse basis, voor de jaren 2015 tot en met 2020) van administratieve persoonsgegevens die nodig zijn om het luik arbeidsmarkt en sociale zekerheid van de census te realiseren zonder daartoe een enquête te moeten organiseren. Het betreft persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

3. Ingevolge de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* heeft de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium onder bepaalde voorwaarden toegang tot de persoonsgegevens van de diensten en instellingen van de overheid (die zijn ook verplicht om daartoe hun medewerking te verlenen) en mag zij persoonsgegevensbanken samenstellen en bijhouden op basis van de persoonsgegevens uit de administratieve bestanden (bij de keuze van de wijze waarop zij persoonsgegevens inzamelt, moet ze overigens voorrang geven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling).
4. Haar opdrachten staan voorts beschreven in diverse regelgeving van de Europese Unie. Volgens de Verordening nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 *betreffende volks- en woningtellingen* moeten de Europese lidstaten in 2021 een census organiseren en enkele statistieken aan Europa bezorgen. De uitvoeringsbepalingen bevatten de technische specificaties van de thema's en de persoonsgegevens die beschikbaar moeten zijn voor Europese doeleinden (zoals de locatie van de arbeidsplaats, de huidige activiteit, het beroep, de bedrijfstak, de arbeidssituatie en het opleidingsniveau).
5. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou aangaande de volledige Belgische bevolking de volgende niet-gecodeerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming ter beschikking stellen. Ze bieden antwoorden op vragen die destijds rechtstreeks aan de betrokkenen werden gesteld in het kader van de klassieke algemene volkstelling. De persoonsgegevens over de beroepsactiviteiten hebben in principe betrekking op alle prestaties van het laatste kwartaal van het referentiejaar. Aangaande de personen die in het laatste kwartaal van het referentiejaar geen prestaties verricht hebben, zouden enkele persoonsgegevens over de laatste prestatie worden overgemaakt, meer bepaald de socio-economische positie, het kwartaal waarin ze voor het laatst werkend waren, de NACE-code van de prestaties, de voornaamste activiteitensector van de lokale vestigingseenheid waar de prestaties geleverd werden, het beroep, de belangrijkheidscode van de job, de dimensieklasse van de werkgever, de code hoofdprestatie, het ondernemingsnummer van de werkgever, het vestigingsnummer van de werkgever met de aanduiding of de werkgever de informatie over de decentralisatie zelf heeft aangeleverd en de plaats van de tewerkstelling. Het eerste referentiejaar is 2015, het laatste referentiejaar is 2020. De populatie, bepaald door de aanvrager, wordt telkens vastgesteld op 1 januari van het volgende jaar (voor het eerste referentiejaar 1 januari 2016, voor het laatste referentiejaar 1 januari 2021).

Identificatie van de partijen: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, het ondernemingsnummer of inschrijvingsnummer van de werkgever en het vestigingsnummer van de werkgever. Deze persoonsgegevens zijn nodig om de partijen eenduidig te identificeren en om de koppeling met persoonsgegevens uit andere bronnen (zoals het Rijksregister, de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie of de Kruispuntbank van Ondernemingen) mogelijk te maken.

Kenmerken van de betrokkene: de nomenclatuurcode van de socio-economische positie, het statuut als werkende (gedeeltelijk in loopbaanonderbreking of tijdskrediet, begunstigde van een inkomensgarantie-uitkering of steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, deeltijds in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage, actief in het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, geactiveerd of pensioentrekkend), het onderwijsniveau en het studiedomein (voor alle beschikbare kwartalen).

Kenmerken van de werkgever: de vestigingsplaats (gemeente en adres), de NACE-code, de voornaamste activiteitensector van de lokale vestigingseenheid, de dimensieklasse en het bevoegd paritair comité.

Beroepsactiviteit: het beroep als zelfstandige, de belangrijkheidscode van de job, het statuut van het record, de aanduiding van het actief zijn op het einde van het laatste kwartaal van het referentiejaar, de code hoofdprestatie, de klasse deeltijdse tewerkstelling, het percentage deeltijdse tewerkstelling, het prestatietype, het werknemerskengetal, de werknemersklasse, de verminderingscodes, de sectorcode (publiek of privaat), de notie “huisarbeid”, de notie “seizoensarbeid”, de notie “arbeid bij tussenpozen”, de tewerkstelling bij een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, de werkduur (het aantal bezoldigde uren als deeltijds werkende, de code van het aantal gelijkgestelde dagen, het aantal gelijkgestelde dagen van het kwartaal, het aantal normaal bezoldigde dagen in het kwartaal voor voltijdse/deeltijdse prestaties, het voltijdsequivalent exclusief/inclusief de gelijkgestelde dagen, het aantal betaalde vakantiedagen en het gemiddeld aantal uren per week van de voltijdse referentiewerknemer), de tewerkstelling in het buitenland of bij een supranationale organisatie, de gewone bezoldiging, het paritair comité, het type tijdelijke werkloosheid en de categorie werkzoekende.

6. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zou bijkomend aangaande de volledige Belgische bevolking, geïdentificeerd aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid, het ondernemingsnummer van de werkgever en het vestigingsnummer van de werkgever voor alle prestaties van het laatste kwartaal van het referentiejaar de startdatum en de einddatum meedelen.
7. De hogervermelde persoonsgegevens zouden jaarlijks worden overgemaakt aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium. Die laatste merkt dienaangaande op dat er in de wetenschappelijke wereld een grote vraag bestaat om de census op frequentere basis te organiseren, hetgeen de beleidsrelevantie ten goede zou komen, en dat Europa een jaarlijkse census aan het plannen is. Gezien de nationale behoeften en Europese ontwikkelingen zou er een groeiende nood aan jaarlijkse censuspersoonsgegevens zijn.
8. De persoonsgegevens zouden ongecodeerd blijven voor de duur van de verzamel-, controle- en koppelingsprocessen en daarna worden gecodeerd en gedurende tien jaar worden bijgehouden. Ze zouden niet als dusdanig aan derden worden meegedeeld. De resultaten van de census zouden wel worden bezorgd aan Eurostat, het Europees directoraat-generaal dat bevoegd is voor Europese statistieken.

B. BEHANDELING

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.

10. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid verleende eerder al, bij beraadslaging nr. 15/75 van 3 november 2015, een machtiging voor de jaarlijkse mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium voor de realisatie van diverse enquêtes (waaronder de census).
11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het verwezenlijken van de census door de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene en de identificatienummers van diens werkgever moeten de koppeling met andere persoonsgegevens mogelijk maken. De andere persoonsgegevens zijn nodig om allerhande vragen van de klassieke algemene volkstelling (primaire verzameling) te kunnen vervangen door beschikbare administratieve persoonsgegevens (secundaire verzameling).
12. De niet-gecodeerde persoonsgegevens zullen uitsluitend binnen de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium worden verwerkt. De resultaten van de verwerking ervan zullen wel aan Eurostat worden overgemaakt, in het kader van de Europese verplichtingen.
13. De interne codering van de persoonsgegevens door de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium zou geschieden door het vervangen van het identificatienummer van de sociale zekerheid door een willekeurig betekenisloos volgnummer en het afzonderlijk opslaan van de persoonsgegevens en de concordantietabel met de identificatienummers van de sociale zekerheid en de willekeurige betekenisloze volgnummers, onder het bijzonder toezicht van de afgevaardigde voor de persoonsgegevensbescherming, die erop zou toezien dat de persoonsgegevens uitsluitend voor statistische doeleinden aangewend worden. Dat betekent echter dat er eigenlijk geen sprake is van een reële codering van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid vermits de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium zelf in staat blijft om te allen tijde de identiteit van de betrokkenen (terug) te achterhalen (hetgeen nodig blijkt om latere persoonsgegevenskoppelingen te realiseren).
14. De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium merkt daarover op dat haar organisatie is opgesplitst in twee entiteiten: de dataverzameling en de thematische directie. De dataverzameling is verantwoordelijk voor onder meer het ontvangen en het bewerken van de persoonsgegevens en haar medewerkers hebben daarbij, indien nodig, toegang tot de niet-gecodeerde persoonsgegevens, bijvoorbeeld om koppelingen te verrichten. De thematische directie is verantwoordelijk voor de creatie van statistieken en het contact met de gebruikers en haar medewerkers hebben enkel toegang tot de gecodeerde persoonsgegevens.
15. De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium maakt verder melding van de doorgave van de gecodeerde persoonsgegevens aan onderzoekers, voor het verwezenlijken van wetenschappelijk of statistisch onderzoek. Het sectoraal comité is echter van oordeel dat persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium enkel mogen worden aangewend voor *ad hoc* doeleinden die het uitdrukkelijk heeft erkend (zoals in dit geval het voorbereiden en het realiseren van de census en het verschaffen van feedback aan Eurostat) maar niet op een structurele wijze mogen worden opgeslagen voor mededeling aan derden. Voor zover derden, ongeacht hun

statuut, voor wetenschappelijk of statistisch onderzoek gebruik willen maken van de hogervermelde persoonsgegevens, moeten ze zich rechtstreeks tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wenden en vooraf een machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bekomen.

16. De persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zouden gedurende tien jaar (intern gecodeerd) worden bijgehouden door de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium en daarna worden vernietigd. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat dit een redelijke termijn is.
17. De mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moet in principe plaatsvinden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14, eerste lid, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. Met toepassing van artikel 14, vierde lid, van diezelfde wet gaat het sectoraal comité er echter mee akkoord dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid niet moet tussenkomen aangezien ze in dit geval geen toegevoegde waarde kan bieden.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium instaan voor het naleven van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun respectieve uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om jaarlijks de hogervermelde niet-gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, voor het voorbereiden en het verwezenlijken van de census en het overmaken van de resultaten aan het Europees directoraat-generaal Eurostat.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).