



Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/18/114

BERAADSLAGING NR. 18/059 VAN 8 MEI 2018 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR VERSCHILLENDE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID AAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL FISCALITEIT VOOR DE UITVOERING VAN ZIJN OPDRACHTEN MET BETREKKING TOT DE ONROERENDE VOORHEFFING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Voor de uitvoering van zijn opdrachten met betrekking tot de onroerende voorheffing wenst de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit (GOBF) persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te verwerken door de ontvangst van jaarlijkse bestanden en de raadpleging van individuele dossiers. Daartoe zou het een beroep doen op de diensten van het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG), dat instaat voor het beheer van de Brusselse gewestelijke dienstenintegrator Fidus. De persoonsgegevens zouden worden meegedeeld door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, het Nationaal Intermutualistisch College, het Federaal agentschap voor beroepsrisico's FEDRIS, de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en het Federaal agentschap voor de kinderbijslag FAMIFED via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid aangezien de voormelde opdrachten niet beperkt zijn in de tijd.

2. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft sinds 1 januari 2018 de dienst inzake onroerende voorheffing overgenomen van het federale niveau. Dit betekent dat het ook het beheer heeft overgenomen van de dossiers die reeds vóór 1 januari 2018 geopend waren en dat nog steeds zijn (deze dossiers werden overgeheveld door de federale overheidsdienst Financiën) en dat het moet instaan voor de verdere behandeling van de betwistingen, zowel administratief als gerechtelijk.
3. De verwerking van persoonsgegevens beoogt meer bepaald een analyse van de patrimoniumgegevens en hun componenten (teneinde beheermodellen te ontwikkelen en statistische of wetenschappelijke studies te realiseren), de vaststelling, inning en invordering van de belasting op onroerend goed (in casu de onroerende voorheffing) en de communicatie met de belastingplichtige, overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en diverse ordonnanties¹.
4. De persoonsgegevens zouden enkel toegankelijk zijn voor een aantal categorieën van medewerkers van de GOBF, met name de dossierbeheerders en hun hiërarchische verantwoordelijken van de directie Klantenmanagement (om te antwoorden op de vragen van klanten en voor het beheer van de dossiers per brief, per telefoon of aan het loket), de belastingsambtenaren van de directie Inkohiering (voor de vaststelling van de onroerende voorheffing, de behandeling van klachten en aanvragen tot vrijstelling of vermindering en voor de controle van de beschikbare elementen), de informatici, de gegevensbeheerders en onderzoekers van de directie Datamanagement (voor de actualisering en invoer van de brongegevens in de interne databases), de logistieke medewerkers van de cel Stroombeheer (voor de behandeling van de briefwisseling en de correcte doorstroming ervan naar de bevoegde diensten), de dossierbeheerders en hun hiërarchische verantwoordelijken van de directie Financieel Beheer (voor de controle van het statuut van persoon met een handicap van een belastingplichtige of het bestaan van méér dan twee kinderen die recht hebben op kinderbijslag in het gezin), de medewerkers van de studiedienst van de directie Fiscaal Beheer (om simulaties te realiseren, het beleid te evalueren en ondersteuning te bieden), de dossierbeheerders en juridische experts van de directie Juridische Zaken en Beroepen (voor de behandeling van de administratieve beroepen ingediend door belastingplichtigen die elementen van de onroerende voorheffing betwisten en gerechtelijke beroepen) en de projectmanagers en ontwikkelaars van de directie Projecten en IT (voor de ontwikkeling van informaticaprogramma's). De interne organisatie van de aanvrager kan in de toekomst

¹ Zie de ordonnantie van 12 november 1992 tot vaststelling van het percentage van de onroerende voorheffing voor bepaalde huisvestingsmaatschappijen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de ordonnantie van 22 december 1994 betreffende de onroerende voorheffing, de ordonnantie van 8 december 2005 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie, de ordonnantie van 18 december 2015 houdende het eerste deel van de fiscale hervorming, de ordonnantie van 23 november 2017 houdende wetgevende aanpassingen met het oog op de overname van de dienst onroerende voorheffing door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de ordonnantie van 7 december 2017 houdende diverse bepalingen in het licht van de overname van de dienst onroerende voorheffing en van de wijziging van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening.

nog wijzigen, maar de verschillende functies die hierboven vermeld zijn zouden geen grote wijzigingen ondergaan. De toegang tot de persoonsgegevens wordt gevraagd voor elke persoon die meewerkt aan de uitvoering van de taken inzake vaststelling, inning, invordering en controle van de onroerende voorheffing.

5. De GOBF wenst toegang tot de volgende persoonsgegevens: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en voornaam van de persoon met een handicap, de begindatum van de erkenning van het statuut van persoon met een handicap, de einddatum van de erkenning van het statuut van persoon met een handicap, het aantal punten toegekend voor de handicap en de hoofdverblijfplaats van de persoon met een handicap. Om te bepalen of de belastingplichtige recht heeft op een vermindering van de onroerende voorheffing zou de GOBF meer bepaalde behoefte hebben aan persoonsgegevens van de personen van wie de lichamelijke of psychische toestand hun verdienvermogen verminderd heeft tot één derde of minder van wat een valide persoon door een of ander beroep op de algemene arbeidsmarkt kan verdienen, de personen van wie de gezondheidstoestand een volledig gebrek aan of een vermindering van zelfredzaamheid van ten minste 9 punten tot gevolg heeft, gemeten volgens de handleiding en de medisch-sociale schaal van toepassing in het kader van de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, de personen van wie het verdienvermogen is verminderd tot een derde of minder, zoals bepaald in artikel 100 van wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, na de periode van primaire ongeschiktheid bepaald in artikel 87 van dezelfde gecoördineerde wet of de personen die bij administratieve of gerechtelijke beslissing minstens 66% blijvend fysiek of psychisch gehandicapt of arbeidsongeschikt zijn verklaard, voor zover deze handicap werd vastgesteld vóór de leeftijd van 65 jaar. Deze persoonsgegevens worden gevraagd voor een correcte identificatie van de Brusselse belastingplichtige met een handicap die gedomicilieerd is in een goed dat onderworpen is aan de onroerende voorheffing en voor de automatische toekenning van een belastingsvermindering voor bepaalde categorieën van sociaal verzekerden, in casu personen met een handicap in de zin van artikel 135 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.
6. De GOBF wenst eveneens toegang tot de identificatiegegevens van de gezinnen die een persoon met een handicap of minstens twee kinderen die recht geven op kinderbijslag ten laste hebben, meer bepaald het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en voornaam van de persoon met een handicap of de kinderen ten laste, de begindatum van de erkenning van het statuut van persoon met een handicap, de einddatum van de erkenning van het statuut van persoon met een handicap, het aantal toegekende punten voor de handicap en de hoofdverblijfplaats van de persoon met een handicap of de kinderen ten laste. Om te bepalen of een gezin recht heeft op een vermindering van de onroerende voorheffing heeft de GOBF meer bepaald behoefte aan persoonsgegevens met betrekking tot de personen met een handicap ten laste, de kinderen die tot ten minste 66 % zijn getroffen door ontoereikende of verminderde lichamelijke of geestelijke geschiktheid wegens één of meer aandoeningen en de kinderen van een gezin die gedomicilieerd zijn in het onroerend goed dat onderworpen is aan de onroerende voorheffing en die het recht op kinderbijslag openen. Deze persoonsgegevens worden gevraagd voor een correcte identificatie van het gezin dat minstens één persoon met een handicap of twee kinderen met recht op kinderbijslag telt, gedomicilieerd in een

onroerend goed dat onderworpen is aan de onroerende voorheffing en om op termijn automatisch te kunnen bepalen of een Brussels gezin recht heeft op een vermindering van de onroerende voorheffing.

7. De hierboven vermelde gevraagde gegevens hebben betrekking op het volledige grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
8. De GOBF is van oordeel dat de aanvraag gerechtvaardigd is teneinde te bepalen of de gezinnen die een aanvraag voor een vermindering van de onroerende voorheffing indienen wel degelijk onder het toepassingsgebied van artikel 257 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 vallen. Er worden immers verminderingen toegekend aan gezinnen met minstens één persoon met een handicap of twee kinderen voor zover zij het recht op kinderbijslag openen.
9. De directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zou persoonsgegevens ter beschikking stellen aangaande de personen met een handicap (dat zijn de personen met een vermindering van het verdienenvermogen tot één derde of minder en de personen met een vermindering van de zelfredzaamheid van minimum negen punten, met toepassing van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 *betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming*, en de personen met een arbeidsongeschiktheid van meer dan 65% voor zover de handicap is vastgesteld vóór de leeftijd van 65 jaar, met toepassing van de wet van 27 juni 1969 *betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de mindervaliden*) en aangaande de kinderen met een handicap (dat zijn de kinderen met een ongeschiktheid van 66%, met toepassing van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 *tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen*, en de kinderen met vier punten in pijler 1, met toepassing van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 *tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002*).
10. Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering van zijn kant beschikt over persoonsgegevens van alle mijnwerkers die ooit een invaliditeitsuitkering gekregen hebben (die hebben steeds een invaliditeit van minstens 66%) en nog in leven zijn op 1 januari van het selectiejaar. Het kan zijn (en bij het overgrote deel is het ook zo) dat de mijnwerker op 1 januari van het selectiejaar geen invaliditeitsuitkering meer krijgt, bijvoorbeeld omdat hij op dat ogenblik reeds op pensioen is.
11. Het federaal agentschap voor de beroepsrisico's FEDRIS, dat de taken van het Fonds voor Arbeidsongevallen en het Fonds voor de Beroepsziekten heeft overgenomen, kan persoonsgegevens leveren over, enerzijds, alle slachtoffers van een arbeidsongeval met een blijvende ongeschiktheid van minstens 66%, geregeld op 1 januari van het lopende jaar of daarvoor, voor zover zij 16 jaar of ouder zijn, geen 65 jaar oud waren op de datum van het arbeidsongeval en nog in leven zijn op 1 januari van het lopende jaar, en, anderzijds, over alle slachtoffers van een beroepsziekte met een definitieve arbeidsongeschiktheid van 66%.

12. Het federaal agentschap voor de kinderbijslag FAMIFED is de authentieke bron en leverancier van persoonsgegevens met betrekking tot alle kinderen die op 1 januari van het kalenderjaar het recht op kinderbijslag openen, ongeacht het stelsel (werknemers, zelfstandigen of ambtenaren). Het betreft de kinderen die op de eerste dag van het kalenderjaar daadwerkelijk een betaling van kinderbijslag genieten en dus een open betalingsperiode hebben (ongeacht het regime).
13. Het Nationaal Intermutualistisch College zou persoonsgegevens leveren over personen die ingeschreven zijn bij een verzekeringsinstelling, over een ZIV-hoedanigheidscode “kind ten laste” beschikken en minder dan 25 jaar oud zijn (indicatie kind ten laste), over personen die ingeschreven zijn bij een verzekeringsinstelling, over een ZIV-hoedanigheidscode “erkenning door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering” beschikken, een invaliditeitsuitkering ontvangen en minder dan 25 jaar oud zijn (indicatie kind) en over personen die erkend zijn als invalide door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en een invaliditeitsuitkering ontvangen (indicatie volwassene).
14. De verwerking van persoonsgegevens kan niet geschieden aan de hand van de buffergegevensbank, bedoeld in beraadslaging nr. 16/08 van 2 februari 2016 (laatst gewijzigd op 3 april 2018). De Brusselse Regering heeft beslist om de sociale categorieën voor de vermindering inzake de onroerende voorheffing (en hun juridische referenties) bijna volledig over te nemen uit het federale Wetboek Inkomstenbelastingen 1992, om zo de continuïteit dienaangaande vanaf 2018 zoveel mogelijk te behouden ten opzichte van het verleden. Die keuze impliceert dat de Brusselse regelgeving inzake de onroerende voorheffing momenteel vooralsnog geen rekening houdt met de door het project Geharmoniseerde Sociale Statuten voorgestelde juridische harmonisering van de sociale categorieën. Een toekomstige harmonisering van de Brusselse regelgeving wordt echter niet uitgesloten. Overigens zijn in de buffergegevensbank voor het ogenblik enkel persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en het Nationaal Intermutualistisch College beschikbaar en kan hij dus niet worden aangewend om reeds aan de persoonsgegevensbehoeften van de aanvrager te kunnen voldoen tegen mei 2018.

B. BEHANDELING

15. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
16. De mededeling van persoonsgegevens beoogt een wettig doeleinde, met name de toepassing van de fiscale reglementering en meer bepaald de toekenning van een fiscaal voordeel aan bepaalde categorieën van personen (een vermindering van de onroerende voorheffing) door de GOBF. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft de dienst inzake onroerende voorheffing overgenomen van het federale niveau sinds 1 januari 2018 en wenst het voormelde voordeel verder te blijven toekennen aan de gezinnen met minstens

één persoon met een handicap of twee kinderen, voor zover zij het recht op kinderbijslag openen.

17. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De GOBF ontvangt van de voormelde instellingen van sociale zekerheid enkel persoonsgegevens met betrekking tot de Brusselse belastingplichtigen (en hun gezinsleden), meer bepaald hun identiteit en adres alsook hun statuut inzake handicap of gezinslast (met de overeenstemmende periodes).
18. De uitwisseling van persoonsgegevens zal worden verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990.
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dienen de betrokken partijen rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Gelet op het voorgaande, verleent

de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, het Nationaal Intermutualistisch College, het Federaal agentschap voor beroepsrisico's FEDRIS, de directiegeneraal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en het Federaal agentschap voor de kinderbijslag FAMIFED voor de mededeling van de voormelde persoonsgegevens aan de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit, volgens de voormelde voorwaarden (via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid), voor de toekenning van een vermindering van de onroerende voorheffing aan bepaalde categorieën van personen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).