



Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/18/099

BERAADSLAGING NR. 18/057 VAN 8 MEI 2018 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID AAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de Dienst Vreemdelingenzaken;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In het kader van de uitvoering van zijn opdrachten wenst de Dienst Vreemdelingenzaken bepaalde persoonsgegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid te verwerken, meer bepaald persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Europese Unie en hun familieleden die een handicap hebben en derhalve een uitkering genieten. Deze persoonsgegevens zouden de Dienst Vreemdelingenzaken toelaten zich uit te spreken over de onredelijke belasting voor het sociaalebijstandsstelsel van het Rijk die de burgers van de Europese Unie en hun familieleden zouden kunnen vormen gelet op deze uitkering, waarbij op basis van dit criterium eventueel een einde aan hun verblijf kan worden gesteld. Deze aanvraag is hoofdzakelijk gebaseerd op de bepalingen van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.

2. Een burger van de Europese Unie heeft dan wel het recht om vrij te reizen en te verblijven op het grondgebied van de lidstaten, dit recht is geen absoluut recht. Om langer dan drie maanden op het Belgische grondgebied te verblijven dient de burger van de Europese Unie te behoren hetzij tot de categorie van de werkenden of de personen die werk zoeken en kunnen aantonen dat ze blijven werk zoeken en reële kansen hebben om werk te vinden, hetzij tot de categorie van personen die over voldoende bestaansmiddelen beschikken om niet ten laste te komen van het Belgische socialebijstandssysteem en die over een ziekteverzekering beschikken die alle risico's in België dekt. De Dienst Vreemdelingenzaken kan een einde stellen aan het verblijf van burgers van de Europese Unie indien zij niet meer beantwoorden aan de voormelde voorwaarden of wanneer, in het geval van personen die over voldoende bestaansmiddelen beschikken, zij een onredelijke belasting voor het Belgische socialebijstandsstelsel vormen. Wat dit betreft, kan de Dienst Vreemdelingenzaken zo nodig controleren of aan de voorwaarden voor de uitoefening van het verblijfsrecht voldaan is.
3. De uitkeringen aan personen met een handicap, zoals het recht op maatschappelijke integratie, de gewaarborgde kinderbijslag, de inkomensgarantie voor ouderen en het recht op maatschappelijke hulp, maken deel uit van de sociale uitkeringen die aan de burgers toegekend worden zonder dat hiervoor een voorafgaande betaling van bijdragen door de burger vereist is. Het betreft "subsidiare stelsels" of "niet-contributieve stelsels". Bijgevolg vormen de burgers van de Europese Unie die dergelijke uitkeringen ontvangen van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid een belasting voor het socialebijstandsstelsel. Om echter een einde aan hun verblijf te stellen, dient er wel sprake te zijn van een onredelijke belasting. Bij de beoordeling van deze notie van "onredelijke belasting" wordt er rekening gehouden met de al dan niet tijdelijke aard van de moeilijkheden van de betrokkene, de duur van zijn verblijf in België, zijn persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende hulp.
4. Het loutere feit van een onredelijke belasting te vormen is voor de Dienst Vreemdelingenzaken geen voldoende grond om automatisch een einde te stellen aan het verblijf van de burgers van de Europese Unie. Wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken overweegt om een einde te stellen aan het verblijf, dient hij immers rekening te houden met de duur van het verblijf van de betrokkene in het Rijk, zijn leeftijd, zijn gezondheidstoestand, zijn gezins- en economische situatie, zijn sociale en culturele integratie in het Rijk en de mate waarin hij bindingen heeft met zijn land van oorsprong. De betrokkene heeft tevens het recht om gehoord te worden.
5. De burgers van de Europese Unie die in België verblijven in het kader van een verblijf van meer dan drie maanden hebben het recht om zich te laten vergezellen of vervoegen door hun familieleden. Dit recht op gezinshereniging is eveneens geen absoluut recht, de betrokkenen moeten immers aan bepaalde voorwaarden voldoen die vastgesteld zijn in de Belgische en Europese reglementering. Indien de burger van de Europese Unie in België verblijft in de hoedanigheid van persoon die over voldoende bestaansmiddelen beschikt, dient hij om zich te laten vergezellen of vervoegen door familieleden over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te garanderen dat niet alleen hijzelf maar ook zijn familieleden geen belasting zullen vormen voor het socialebijstandsstelsel. Hetzelfde geldt voor de burger van de Europese Unie die in het Rijk verblijft in de hoedanigheid van student en voor de vader en moeder van een burger van de Europese Unie die minderjarig is. De Dienst

Vreemdelingenzaken kan een einde stellen aan het verblijf van familieleden van een burger van de Europese Unie wanneer zij een onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandsstelsel en kan daartoe indien nodig controleren of de voorwaarden voor de uitoefening van het verblijfsrecht vervuld zijn.

6. De familieleden van een burger van de Europese Unie die uitkeringen voor personen met een handicap ontvangen vormen een belasting voor het socialebijstandsstelsel die onredelijk kan zijn. Bij de beoordeling van deze notie houdt de Dienst Vreemdelingenzaken tevens rekening met de al dan niet tijdelijke aard van de moeilijkheden van de betrokkene, de duur van zijn verblijf in België, zijn persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende hulp. Indien hij overweegt een einde te stellen aan het verblijf van een familielid van een burger van de Europese Unie, dient de Dienst Vreemdelingenzaken rekening te houden met de duur van het verblijf, de leeftijd, de gezondheidstoestand, de gezins- en economische situatie, de sociale en culturele integratie en de mate waarin de betrokkene bindingen heeft met zijn land van oorsprong. De betrokkene heeft daarbij het recht om gehoord te worden. Hetzelfde geldt voor de familieleden van een Belg. Echter, als de Belg geen gebruik heeft gemaakt van zijn recht op vrij verkeer, dient hij te bewijzen dat hij beschikt over stabiele, regelmatige en toereikende inkomsten om geen belasting te vormen voor het socialebijstandsstelsel.
7. Om na te gaan of de voorwaarden voor het verblijfsrecht vervuld zijn en meer bepaald of de burger van de Europese Unie of zijn familieleden (of de familieleden van een Belg) al dan niet een onredelijke belasting vormen voor het Belgische socialebijstandsstelsel, wenst de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te kunnen beschikken over de volgende persoonsgegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, aangevuld met de naam, de voornamen en het land van herkomst, het bedrag van de uitkering en de periodes van toekenning. Wat de identiteit van de familieleden betreft, wordt geen enkele filtering op basis van de nationaliteit verricht aangezien ze zowel burger van de Europese Unie kunnen zijn als onderdanen van een niet-EU-land. Het bedrag en de periodes van toekenning van de uitkering voor personen met een handicap zijn noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken om te bepalen of de belasting van het socialebijstandsstelsel al dan niet onredelijk is en om te kunnen oordelen over de al dan niet tijdelijke aard van het gebruik van het socialebijstandsstelsel.
8. De Dienst Vreemdelingenzaken beschikt reeds over bepaalde persoonsgegevens met betrekking tot de belasting van het socialebijstandsstelsel vanwege de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. De persoonsgegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid laten de Dienst Vreemdelingenzaken toe om het criterium van onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel op een juistere manier te beoordelen. Concreet zouden de voormelde persoonsgegevens worden meegedeeld wanneer een burger van de Europese Unie of een familielid van een burger van de Europese Unie (burger die beschikt over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden in zijn hoedanigheid van persoon met voldoende bestaansmiddelen of student) gedurende meer dan 90 (al dan niet opeenvolgende) dagen een uitkering heeft ontvangen in de 12 maanden voorafgaand aan de verzending van het bericht.

9. Er wordt opgemerkt dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bij de ontvangst van de lijst van burgers van de Europese Unie of hun familieleden met een uitkering vanwege de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid systematisch het rijksregister zal raadplegen teneinde uit de lijst de burgers van de Europese Unie en hun familieleden met een permanent verblijfsrecht alsook de Belgische burgers te verwijderen.

10. Wat de bewaarduur van de persoonsgegevens betreft, verwijst de Dienst Vreemdelingenzaken naar de reglementering met betrekking tot de archieven, die aan de administraties de verplichting oplegt om vanwege de archivaris een toelating te verkrijgen alvorens over te gaan tot de vernietiging van persoonsgegevens. De Dienst Vreemdelingenzaken wijst er tevens op dat de huidige versie van zijn programma voor het beheer van de vreemdelingendossiers geen verwijdering van persoonsgegevens toelaat. De Dienst Vreemdelingenzaken is momenteel bezig met de ontwikkeling van een volledig nieuwe toepassing, waarbij rekening zal worden gehouden met de problematiek van de bewaarduur en de vernietiging van de persoonsgegevens. Rekening houdend met de termijn voor de behandeling van een dossier, de termijnen die toegekend zijn aan de vreemdelingen in het kader van hun “recht om gehoord te worden”, de beroepstermijnen en de termijn voor de behandeling van het beroep door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, is de Dienst Vreemdelingenzaken van mening dat een bewaarduur van vijf jaar een redelijke termijn van bestuurlijke dienstigheid is die rekening houdt met het principe van bewaring van persoonsgegevens vermeld in de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.

12. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, met name de toepassing van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en meer bepaald de beoordeling van de bestaansmiddelen en de belasting van het Belgische socialebijstandsstelsel als voorwaarde voor het verblijfsrecht van de burgers van de Europese Unie en de familieleden van een burger van de Europese Unie / een Belg. Het Sectoraal Comité heeft dit reeds vastgesteld in diverse eerdere beraadslagingen met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie aan de Dienst Vreemdelingenzaken.

13. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De uitwisseling van de voormelde persoonsgegevens is immers noodzakelijk voor

de Dienst Vreemdelingenzaken, zowel om de betrokken personen te kunnen identificeren als om te kunnen oordelen over het criterium van onredelijke belasting.

14. De persoonsgegevens met betrekking tot de uitkeringen aan personen met een handicap volstaan in principe niet om te oordelen over het criterium van onredelijke belasting van het Belgische socialebijstandsstelsel. De Dienst Vreemdelingenzaken houdt ook rekening met andere factoren bij het nemen van een beslissing.
15. Wanneer hij overweegt om de erkenning van het verblijfsrecht van de betrokkene te weigeren of in te trekken vormen de gegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid niet de enige elementen om zijn eventuele beslissing tot weigering en/of verwijdering van het grondgebied te rechtvaardigen. Andere elementen worden in aanmerking genomen in het kader van een grondig onderzoek van het volledige dossier (onderzoek van de proportionaliteit).
16. De mededeling zal worden verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990.
17. De verwerking van de persoonsgegevens moet worden verricht met inachtneming van de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die goedgekeurd werden door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dienen de betrokken partijen rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, inzonderheid de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen verleent

de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor de mededeling van de voormelde persoonsgegevens, volgens de voormelde voorwaarden, aan de Dienst Vreemdelingenzaken voor de toepassing van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en in het bijzonder de beoordeling van de bestaansmiddelen als voorwaarde voor het verblijfsrecht.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 te 1000 Brussel.