



|  |
|--|
| <p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid<br/>Afdeling “Sociale Zekerheid”</p> |
|--|

SCSZG/18/097

**BERAADSLAGING NR 18/055 VAN 8 MEI 2018 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE AAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de Dienst Vreemdelingenzaken;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. In het verleden heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid reeds een machtiging verleend voor bepaalde mededelingen door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie aan de Dienst Vreemdelingenzaken - zie beraadslaging nr. 07/36 van 2 oktober 2007, beraadslaging nr. 09/29 van 2 juni 2009 (gewijzigd op 7 juni 2011), beraadslaging nr. 11/31 van 5 april 2011, beraadslaging nr. 11/44 van 7 juni 2011, beraadslaging nr. 11/45 van 7 juni 2011 en beraadslaging nr. 12/98 van 6 november 2012. Deze beraadslaging regelt eveneens een aantal mededelingen van persoonsgegevens door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie aan de Dienst Vreemdelingenzaken. Ze beoogt met name de verwerking van persoonsgegevens voor de uitvoering van de opdrachten van de aanvrager ten aanzien van (1) de burgers van de Europese Unie, (2) de studenten afkomstig uit een derde land, (3) de personen betrokken bij een gezinshereniging en (4) andere familieleden van een burger van de Europese Unie.

2. De Dienst Vreemdelingenzaken wenst, per voormelde categorie, de persoonsgegevens van het elektronisch bericht A036 (attest dat het statuut van rechthebbende op een leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke hulpverlening bewijst) te verwerken, met name het nummer van het elektronisch bericht, de aard van het attest, het type attest, de periode (begin- en einddatum) en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, aangevuld met de naam, de voornamen, het land van herkomst, de aard van de hulp, het bedrag van de hulp, de periodes van toekenning van de hulp en de hoedanigheid waarin de betrokkene op het Belgische grondgebied verblijft. Deze aanvraag is hoofdzakelijk gebaseerd op de bepalingen van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.
3. Wat de burgers van de Europese Unie betreft, dient een onderscheid te worden gemaakt tussen een verblijf van minder drie maanden en een verblijf van meer dan drie maanden.

*Burgers van de Europese Unie - verblijf van minder dan drie maanden*

4. De burgers van de Europese Unie mogen gedurende een periode van minder dan drie maanden op het Belgische grondgebied verblijven op voorwaarde dat ze in het bezit zijn van een geldige identiteitskaart of een geldig paspoort. Bij ontstentenis kunnen ze hun recht op vrij verkeer op een andere manier bewijzen. De reglementering voorziet erin dat de Dienst Vreemdelingenzaken in principe een einde kan maken aan het verblijf indien de betrokkene een onredelijke belasting komt te vormen voor het sociaalebijstandsstelsel.
5. Voor de beoordeling van dit criterium wenst de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de voormelde persoonsgegevens te verkrijgen voor de burgers van de Europese Unie die sinds minder dan drie maanden in België verblijven. De aard en het bedrag van de hulp die toegekend wordt door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zijn noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken om op een correcte te manier te kunnen bepalen of de betrokkene, gelet op de korte duur van zijn verblijf, al dan niet een onredelijke belasting vormt voor het Belgische sociaalebijstandsstelsel. De periodes van toekenning van de hulp duiden rechtstreeks de al dan niet tijdelijke aard van het gebruik van het Belgische sociaalebijstandsstelsel aan.

*Burgers van de Europese Unie - verblijf van meer dan drie maanden*

6. Om langer dan drie maanden op het Belgische grondgebied te verblijven dient de burger van de Europese Unie te beantwoorden aan de toegangsvoorwaarden en te behoren hetzij tot de categorie van de werknemers of zelfstandigen of de personen die werk zoeken en kunnen aantonen dat ze blijven werk zoeken en reële kansen hebben om werk te vinden, hetzij tot de categorie van personen die over voldoende bestaansmiddelen beschikken om niet ten laste te komen van het Belgische sociaalebijstandssysteem en die over een ziekteverzekering beschikken die alle risico's in België dekt. De bestaansmiddelen van de betrokkene moeten minstens gelijk zijn aan het inkomensniveau onder hetwelk sociale bijstand kan worden verleend. In het kader van de evaluatie van de bestaansmiddelen wordt er rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de betrokkene (de aard en de regelmaat van diens inkomsten en het aantal familieleden die te zijnen laste zijn). De Dienst Vreemdelingenzaken kan een

einde maken aan het verblijf van de betrokken personen indien zij een onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandsstelsel.

7. Bij de beoordeling van dit criterium houdt de Dienst Vreemdelingenzaken rekening met het al dan niet tijdelijke karakter van de moeilijkheden die de betrokken personen ondervinden, de duur van hun verblijf, hun persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende hulp (ongeacht de aard ervan). Het feit dat een burger van de Europese Unie een beroep doet op een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en er hulp van ontvangt (ongeacht de aard ervan) kan voor de Dienst Vreemdelingenzaken een aanwijzing zijn dat de betrokkene niet (meer) beschikt over de hoedanigheid van werknemer/zelfstandige of werkzoekende die hij ingeroepen heeft bij zijn verblijfsaanvraag of dat de betrokkene niet (meer) over voldoende bestaansmiddelen beschikt om geen belasting te vormen voor het Belgische socialebijstandsstelsel.
8. Wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken overweegt om de erkenning van het verblijfsrecht van een burger van de Europese Unie te weigeren of in te trekken vormen de gegevens van het netwerk van de sociale zekerheid niet de enige elementen om zijn eventuele beslissing tot weigering en/of verwijdering van het grondgebied te rechtvaardigen. Er wordt ook rekening gehouden met andere elementen tijdens een grondig onderzoek van het volledige dossier. De Dienst Vreemdelingenzaken moet immers een proportionaliteitsonderzoek verrichten en daarbij rekening houden met de duur van het verblijf van de betrokkene op het Belgisch grondgebied, zijn leeftijd, zijn gezondheidstoestand, zijn gezins- en economische situatie, zijn sociale en culturele integratie en de mate waarin hij bindingen heeft met zijn land van oorsprong. Zodra de burgers van de Europese Unie echter een permanent verblijfsrecht hebben verkregen, kan de Dienst Vreemdelingenzaken enkel een einde maken aan het verblijf van de betrokkenen omwille van ernstige redenen van openbare orde of nationale veiligheid. Behalve in enkel speciale gevallen kan het permanent verblijfsrecht worden verkregen na een periode van vijf jaar legaal en ononderbroken verblijf op het grondgebied van het Rijk.
9. In het kader van de beoordeling van de hoedanigheid van werknemer of zelfstandige, de voorwaarde van voldoende bestaansmiddelen en de onredelijke belasting van het socialebijstandssysteem wenst de Dienst Vreemdelingenzaken het elektronisch bericht A036 te raadplegen en een persoonsgegevensuitwisseling te implementeren met de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. Aangezien het niet mogelijk is om op voorhand de identiteit te kennen van de burgers van de Europese Unie die een verblijfsaanvraag zullen indienen en dat het niet mogelijk is om de persoonsgegevens mee te delen van alle burgers van de Europese Unie die een beroep doen op een OCMW en er hulp van ontvangen, vraagt de Dienst Vreemdelingenzaken een machtiging om het elektronisch bericht A036 te raadplegen op basis van de identiteit vermeld in de verblijfsaanvraag. De Dienst Vreemdelingenzaken zou deze raadpleging enkel verrichten bij de indiening van een verblijfsaanvraag door een burger van de Europese Unie teneinde na te gaan of hij al dan niet over voldoende bestaansmiddelen beschikt of om de hoedanigheid te controleren die hij inroept ter rechtvaardiging van zijn aanvraag. Een dergelijke raadpleging zou echter niet systematisch worden verricht door de Dienst Vreemdelingenzaken bij elke verblijfsaanvraag ingediend door een burger van de Europese Unie, maar enkel bij twijfel of de betrokkene wel aan de verblijfsvoorwaarden voldoet. De Dienst Vreemdelingenzaken zou

ook kunnen overgaan tot een dergelijke raadpleging teneinde de juistheid van de informatie waarover hij verder beschikt te controleren en die laten vermoeden dat de burger van de Europese Unie niet meer aan de verblijfsvoorwaarden voldoet.

10. De voormelde persoonsgegevens van de burgers van de Europese Unie die legaal en ononderbroken in België verblijven sinds minder dan vijf jaar en die sociale bijstand hebben ontvangen zouden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden meegedeeld. Deze gegevens zouden de Dienst Vreemdelingenzaken toelaten om de betrokken personen op eenduidige wijze te identificeren en om op een correcte manier te bepalen, rekening houdend met hun verblijfsduur, of de belasting die ze vormen voor het Belgische sociaalebijstandsstelsel al dan niet onredelijk is en of het gebruik van het Belgische sociaalebijstandsstelsel al dan niet tijdelijk is. De hoedanigheid waarin de burger van de Europese Unie op het Belgische grondgebied verblijft is noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken teneinde voor elke hoedanigheid de gepaste reglementering te kunnen toepassen.

*Studenten afkomstig uit een derde land*

11. Een onderdaan van een derde land die naar België wenst te komen om er te studeren in het hoger onderwijs of er een voorbereidend jaar tot hoger onderwijs te volgen, dient het bewijs te leveren dat hij over voldoende bestaansmiddelen beschikt. Het maandelijks bedrag (jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen) waarover een onderdaan van een derde land dient te beschikken die naar België wenst te komen om er te studeren en dat beschouwd wordt als voldoende werd vastgesteld bij koninklijk besluit. Het gaat om een referentiebedrag.
12. De Dienst Vreemdelingenzaken dient rekening te houden met de inkomsten die de onderdaan uit een derde land zich kan verschaffen door het wettig uitoefenen van een winstgevende werkzaamheid buiten de tijd die normaal aan de studie moet worden gewijd. De Dienst Vreemdelingenzaken kan een einde maken aan het verblijf van de student en hem bevelen het grondgebied te verlaten indien de betrokkene een financiële hulp heeft ontvangen van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waarvan het totaalbedrag, berekend over een periode van twaalf maanden die voorafgaan aan de maand waarin het bevel om het grondgebied te verlaten genomen wordt, meer dan het drievoudige bedraagt van het maandelijks bedrag van het bestaansminimum vastgesteld overeenkomstig de reglementering en voor zover die hulp niet werd terugbetaald binnen zes maanden na de uitkering van de laatste maandelijks hulp. Met andere woorden, de Dienst Vreemdelingenzaken kan een einde maken aan het verblijf van de student indien die in de periode van een jaar vanwege een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn hulp (ongeacht de aard ervan) heeft ontvangen die gelijk is aan drie keer het maandelijks bedrag van het leefloon dat toegekend wordt aan de categorie waartoe hij behoort.
13. De voormelde persoonsgegevens zouden derhalve ook gebruikt worden in het kader van de beoordeling van de voorwaarde inzake voldoende bestaansmiddelen en de voorwaarden om een einde te stellen aan het verblijfsrecht van onderdanen van derde landen die in België verblijven of vragen om er te verblijven in de hoedanigheid van student. Aangezien het niet mogelijk is om op voorhand de identiteit te kennen van de onderdanen van derde landen die

een aanvraag zullen indienen voor een verblijf op het Belgisch grondgebied in de hoedanigheid van student en dat het niet mogelijk is om de persoonsgegevens mee te delen van alle onderdanen van derde landen die een beroep doen op een OCMW en er hulp van ontvangen, vraagt de Dienst Vreemdelingenzaken een machtiging om het elektronisch bericht A036 te raadplegen op basis van de identiteit van de aanvrager. De Dienst Vreemdelingenzaken zou deze raadpleging enkel verrichten bij de indiening van een verblijfsaanvraag als student door een onderdaan van een derde land teneinde na te gaan of hij al dan niet over voldoende bestaansmiddelen beschikt.

14. Voor de identificatie van de onderdanen van derde landen die op het Belgische grondgebied verblijven in de hoedanigheid van student en die financiële hulp hebben ontvangen van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn volgens de voormelde voorwaarden en om te kunnen beslissen of er al dan niet een einde wordt gemaakt aan hun verblijf, wenst de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de volgende persoonsgegevens van de onderdanen van derde landen die in België verblijven als student te verwerken: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de naam, de voornamen, het land van oorsprong, de aard van de hulp, het bedrag van de hulp, de periodes van toekenning van de hulp en de hoedanigheid waarin de betrokkene op het Belgisch grondgebied verblijft. Op basis van deze persoonsgegevens zou de Dienst Vreemdelingenzaken kunnen bepalen of de hulp al dan niet meer bedraagt dan het drievoud van het maandelijks bedrag van het bestaansminimum over een periode van twaalf maanden.

*Gezinshereniging met een onderdaan van een derde land (hoedanigheid “niet-student”)*

15. Om zich te laten vergezellen of vervoegen door familieleden dient de gezinshereniger (de onderdaan van een derde land die het recht op gezinshereniging opent) onder meer te beschikken over stabiele, toereikende en regelmatige bestaansmiddelen om te kunnen voorzien in zijn eigen behoeften maar ook in die van zijn familieleden en niet ten laste te vallen van de overheid. De bestaansmiddelen worden beschouwd als toereikend als ze minstens honderdtwintig procent bedragen van het bedrag van het leefloon voor “personen met gezinslast”. Het betreft een referentiebedrag. Indien het bedrag geen honderdtwintig procent bedraagt, dient de Dienst Vreemdelingenzaken, in functie van de behoeften van de vreemdeling die vervoegd wordt en zijn familieleden, de nodige bestaansmiddelen te bepalen waarover de gezinshereniger moet beschikken om te voorzien in hun behoeften zonder ten laste te komen van de overheid. Bij de evaluatie van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met de aard en de regelmaat van de inkomsten. Er wordt echter geen rekening gehouden met het leefloon, de financiële maatschappelijke dienstverlening, de gezinsbijslag en hun eventuele toeslagen alsook de inschakelingsuitkering en de overbruggingsuitkering. De werkloosheidsuitkering wordt enkel in aanmerking genomen voor zover de vreemdeling die zich laat vervoegen kan bewijzen dat hij actief naar werk zoekt.
16. De Dienst Vreemdelingenzaken kan het verblijfsrecht voor familieleden weigeren of er een einde aan stellen indien de voorwaarden voor hun verblijf niet of niet meer vervuld zijn, onder meer de voorwaarde dat de gezinshereniger dient te beschikken over stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen. Hij kan echter enkel een einde maken aan het verblijf van familieleden van een onderdaan van een derde land die voor onbepaalde duur op het Belgische grondgebied verblijft binnen een termijn van vijf jaar te rekenen vanaf de

datum van indiening van de aanvraag tot gezinshereniging bij een Belgische diplomatieke of consulaire post in het buitenland of vanaf de uitreiking van de verblijfstitel wanneer de aanvraag rechtstreeks op het Belgische grondgebied werd ingediend. Voor wat betreft de familieleden van een onderdaan van een derde land die voor een beperkte duur op het Belgische grondgebied verblijft, kan de Dienst Vreemdelingenzaken echter zonder beperking in de tijd een einde maken aan het verblijf.

17. Het feit dat de gezinshereniger of zijn familieleden een beroep doen op een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en er hulp van ontvangen vormt voor de Dienst Vreemdelingenzaken een aanwijzing dat de voorwaarde van stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen mogelijk niet vervuld is, waardoor hij eventueel het verblijfsrecht kan weigeren of er een einde aan stellen. Wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken overweegt om een einde te maken aan het verblijf van familieleden van een onderdaan van een derde land, dan vormen de gegevens van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie niet de enige elementen op basis waarvan hij zijn beslissing neemt. Het volledige dossier zal systematisch onderzocht worden.
18. In het kader van de beoordeling van de voorwaarde van stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen en de notie van belasting van het sociaalebijstandsstelsel, wenst de Dienst Vreemdelingenzaken het elektronisch bericht A036 te kunnen raadplegen op basis van de identiteit van de gezinshereniger die door de aanvrager meegedeeld werd. Deze A036-raadpleging laat de Dienst Vreemdelingenzaken toe om voor de gezinshereniger te oordelen over de voorwaarde van stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen waarover hij moet beschikken niet alleen voor hemzelf maar ook voor zijn familieleden om niet ten laste te vallen van de overheid. De voormelde persoonsgegevens van de onderdanen van derde landen die een verblijfsrecht hebben verkregen met toepassing van artikel 10 van de wet van 15 december 1980 en die sinds minder dan vijf jaar op het grondgebied verblijven en de voormelde persoonsgegevens van de onderdanen van derde landen die een verblijfsrecht hebben verkregen met toepassing van artikel 10bis van de wet van 15 december 1980 zouden worden verwerkt teneinde de belasting die de betrokkenen vormen voor de overheid te evalueren, de al dan niet tijdelijke aard van de belasting te bepalen en de gepaste reglementering toe te passen.

*Gezinshereniging met een onderdaan van een derde land (hoedanigheid "student")*

19. Om zich te laten vergezellen of vervoegen door familieleden dient een onderdaan van een derde land die in de hoedanigheid van student in het land verblijft onder meer te beschikken over stabiele, toereikende en regelmatige bestaansmiddelen om te kunnen voorzien in zijn eigen behoeften maar ook in die van zijn familieleden en niet ten laste te vallen van de overheid. De bestaansmiddelen worden beschouwd als toereikend als ze minstens honderdtwintig procent bedragen van het bedrag van het leefloon voor "personen met gezinslast". Indien dit referentiebedrag niet bereikt wordt, dient de Dienst Vreemdelingenzaken, in functie van de behoeften van de vreemdeling die vervoegd wordt en zijn familieleden, de nodige bestaansmiddelen te bepalen waarover de gezinshereniger moet beschikken om te voorzien in hun behoeften zonder ten laste te vallen van de overheid. Hij kan het verblijfsrecht weigeren aan de familieleden van een student indien de verblijfsvoorwaarden niet vervuld zijn (onder meer de voorwaarde voor de gezinshereniger

om te beschikken over stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen) en hij kan een einde maken aan het verblijf van de familieleden van een student indien de gezinshereniger niet meer beschikt over stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen en de familieleden zelf een financiële hulp hebben ontvangen van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waarvan het totaalbedrag, berekend over een periode van twaalf maanden die voorafgaan aan de maand waarin het bevel om het grondgebied te verlaten genomen wordt, meer dan het drievoudige bedraagt van het maandelijks bedrag van het bestaansminimum vastgesteld overeenkomstig de reglementering en voor zover die hulp niet werd terugbetaald binnen zes maanden na de uitkering van de laatste maandelijksse hulp.

20. In het kader van de beoordeling van de voorwaarde van toereikende bestaansmiddelen en de voorwaarden om een einde te maken aan het verblijf van familieleden van een student, wenst de Dienst Vreemdelingenzaken enerzijds het elektronisch bericht A036 te kunnen raadplegen en anderzijds een persoonsgegevensuitwisseling met de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie te implementeren. Aangezien het niet mogelijk is om op voorhand de identiteit te kennen van de studenten waarvoor een aanvraag tot gezinshereniging zal worden ingediend, noch om ze automatisch te identificeren op het niveau van het rijksregister van de natuurlijke personen en dat het niet mogelijk is om de persoonsgegevens mee te delen van alle onderdanen van derde landen die in België verblijven in de hoedanigheid van student en die een beroep doen op een OCMW en er hulp van ontvangen (ongeacht de aard ervan), vraagt de Dienst Vreemdelingenzaken een machtiging om het elektronisch bericht A036 te raadplegen op basis van de identiteit van de gezinshereniger meegedeeld door de aanvrager. Op basis hiervan kan de Dienst Vreemdelingenzaken voor de gezinshereniger oordelen over de stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen waarover hij dient te beschikken niet alleen voor hemzelf maar ook voor zijn familieleden teneinde niet ten laste te vallen van de overheid. De voormelde persoonsgegevens van onderdanen van derde landen die in België verblijven in de hoedanigheid van familielid van een student, meegedeeld via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, laten de Dienst Vreemdelingenzaken toe om exact te bepalen of de hulp meer bedraagt dan het drievoud van het maandelijksse bedrag van het bestaansminimum en of de hulp al dan niet een periode van twaalf maanden bestrijkt.

#### *Gezinshereniging met een burger van de Europese Unie*

21. De burgers van de Europese Unie die op het Belgische grondgebied verblijven kunnen zich laten vergezellen of vervoegen door hun familieleden. Als de burger van de Europese Unie die vergezeld of vervoegd wordt in België verblijft in de hoedanigheid van persoon die over voldoende bestaansmiddelen beschikt of in de hoedanigheid van student, dan dient de gezinshereniger over toereikende bestaansmiddelen te beschikken om ervoor te zorgen dat niet alleen hijzelf maar ook zijn familieleden geen belasting vormen voor het sociaalebijstandsstelsel. Hetzelfde geldt wanneer de gezinshereniger een minderjarige burger van de Europese Unie is die zich laat vervoegen door zijn ouders. Bij de evaluatie van de bestaansmiddelen wordt er rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de betrokkene, waarbij onder meer rekening wordt gehouden met de aard en de regelmaat van diens inkomsten en met het aantal familieleden die te zijnen laste zijn. De Dienst Vreemdelingenzaken kan een einde maken aan het verblijf van de familieleden van een burger van de Europese Unie wanneer zij een onredelijke belasting vormen voor het

socialebijstandsstelsel van het Rijk. Hij kan echter enkel een einde maken aan het verblijf van de familieleden van een burger van de Europese Unie binnen een termijn van vijf jaar te rekenen vanaf de erkenning van het verblijfsrecht. Bij zijn beoordeling van de onredelijke belasting die de familieleden kunnen vormen voor het socialebijstandsstelsel, houdt de Dienst Vreemdelingenzaken rekening met de al dan niet tijdelijke aard van de moeilijkheden die ze ondervinden, de duur van hun verblijf, hun persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende hulp (ongeacht de aard ervan). De persoonsgegevens van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie zijn niet de enige elementen die in aanmerking worden genomen bij het proportionaliteitsonderzoek. De Dienst Vreemdelingenzaken dient rekening te houden met de duur van het verblijf van de betrokkene op het Belgische grondgebied, zijn leeftijd, zijn gezondheidstoestand, zijn gezins- en economische situatie, zijn sociale en culturele integratie en de mate waarin hij bindingen heeft met zijn land van oorsprong.

22. De Dienst Vreemdelingenzaken zou een A036-raadpleging verrichten op basis van de identiteit van de gezinshereniger die meegedeeld werd door de aanvrager, aangezien het niet mogelijk is om op voorhand de identiteit te kennen van de burgers van de Europese Unie waarvoor een aanvraag tot gezinshereniging zal worden ingediend, noch om hen automatisch te identificeren op het niveau van het rijksregister van de natuurlijke personen en dat het niet mogelijk is om de persoonsgegevens mee te delen van alle burgers van de Europese Unie die een beroep doen op een OCMW en er hulp van ontvangen. Deze gegevens laten hem ook toe om voor de gezinshereniger te oordelen over de voorwaarde van toereikende inkomsten waarover hij moet beschikken om zich te laten vergezellen of vervoegen door zijn familieleden. Een dergelijke raadpleging zou niet systematisch worden verricht door de Dienst Vreemdelingenzaken bij elke verblijfsaanvraag ingediend door een burger van de Europese Unie, maar enkel bij twijfel of de betrokkene wel aan de verblijfsvoorwaarden voldoet. Om te bepalen of de familieleden van een burger van de Europese Unie die hulp ontvangen van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn al dan niet een onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk vormen, zou de Dienst Vreemdelingenzaken ook via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de voormelde persoonsgegevens ontvangen voor de familieleden van een burger van de Europese Unie die in België verblijven in het kader van een gezinshereniging. Indien het familielid zelf een burger van de Europese Unie is, dient hij sinds minder dan vijf jaar wettelijk en ononderbroken op het grondgebied van het Rijk te verblijven. Indien hij echter onderdaan van een derde land is, zal de mededeling niet plaatsvinden indien hij ingeschreven is in het bevolkingsregister en in het bezit is van een duurzame verblijfskaart als familielid van een burger van de Europese Unie.

#### *Gezinshereniging met een Belg*

23. Opdat een Belg zich zou kunnen laten vergezellen of vervoegen door zijn familieleden, dient de gezinshereniger (de Belg die het recht op gezinshereniging opent) te beschikken over stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen behalve indien hij zich louter laat vervoegen door zijn bloedverwanten in neergaande lijn of die van zijn echtgenoot of partner die minderjarig zijn. De bestaansmiddelen worden beschouwd als toereikend als ze minstens honderdtwintig procent bedragen van het bedrag van het leefloon voor “personen met gezinslast”. Indien het referentiebedrag niet bereikt wordt, dient de Dienst



Vreemdelingenzaken, in functie van de behoeften van de betrokkene en zijn familieleden, de nodige bestaansmiddelen te bepalen waarover de Belg moet beschikken om te voorzien in hun behoeften zonder ten laste te vallen van de overheid. Bij de evaluatie van deze bestaansmiddelen wordt er rekening gehouden met de aard en de regelmaat van de inkomsten. De Dienst Vreemdelingenzaken kan het verblijfsrecht van de familieleden van een Belg weigeren of er een einde aan stellen indien de verblijfsvoorwaarden niet of niet meer vervuld zijn en indien de Belg dus niet of niet meer over stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen beschikt. Het feit dat de gezinshereniger een beroep doet op een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en er hulp van ontvangt is voor de Dienst Vreemdelingenzaken een aanwijzing dat de Belg mogelijk niet beantwoordt aan de bestaansmiddelenvoorwaarde. Bovendien kan de Dienst Vreemdelingenzaken ook een einde maken aan het verblijf van de familieleden van een Belg indien zij een onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk vormen. De Dienst Vreemdelingenzaken kan echter enkel een einde maken aan het verblijf van de familieleden van een Belg binnen een termijn van vijf jaar te rekenen vanaf de erkenning van het verblijfsrecht.

24. Bij zijn beoordeling van de onredelijke belasting die de familieleden van een Belg vormen voor het socialebijstandsstelsel houdt de Dienst Vreemdelingenzaken rekening met de al dan niet tijdelijke aard van de moeilijkheden die ze ondervinden, de duur van hun verblijf in het Rijk, hun persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende hulp. De Dienst Vreemdelingenzaken zou (onder meer) de persoonsgegevens van het netwerk van de sociale zekerheid gebruiken voor het systematisch onderzoek van het dossier (als elementen ter rechtvaardiging van zijn eventuele beslissing tot verwijdering). Aangezien het niet mogelijk is om op voorhand de identiteit te kennen van de Belgen die een aanvraag tot gezinshereniging zullen indienen, noch om ze automatisch te identificeren in het rijksregister van de natuurlijke personen en dat het niet mogelijk is om de persoonsgegevens mee te delen van alle Belgen die een beroep doen op een OCMW en er hulp van ontvangen, vraagt de Dienst Vreemdelingenzaken een machtiging om het elektronisch bericht A036 te raadplegen op basis van de identiteit van de gezinshereniger meegedeeld door de aanvrager. Om te kunnen bepalen of de familieleden van een Belg die hulp ontvangen van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn al dan niet een onredelijke belasting vormen voor het Belgische socialebijstandsstelsel enerzijds en of de gezinshereniger al dan niet over toereikende bestaansmiddelen beschikt, zou de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gebruik maken van de voormelde persoonsgegevens van de familieleden van Belgen die in België verblijven in het kader van een gezinshereniging. Indien het familielid zelf een burger van de Europese Unie is, dient hij sinds minder dan vijf jaar wettelijk en ononderbroken in België te verblijven. Indien hij echter onderdaan van een derde land is, zal de mededeling niet plaatsvinden indien hij ingeschreven is in het bevolkingsregister en in het bezit is van een duurzame verblijfskaart als familielid van een burger van de Europese Unie.

*Andere familieleden van een burger van de Europese Unie*

25. De burgers van de Europese Unie kunnen zich ook laten vergezellen of vervoegen door zogenaamde andere familieleden (uitgebreide familie). De Dienst Vreemdelingenzaken kan een einde maken aan het verblijf van andere familieleden van een burger van de Europese Unie wanneer zij een onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk. Hij kan echter enkel een einde maken aan het verblijf van de andere familieleden van een burger van de Europese Unie binnen een termijn van vijf jaar te rekenen vanaf de erkenning van hun verblijfsrecht. Bij zijn beoordeling van de onredelijke belasting die de andere familieleden van een burger van de Europese Unie vormen voor het socialebijstandsstelsel houdt de Dienst Vreemdelingenzaken rekening met de al dan niet tijdelijke aard van de moeilijkheden die ze ondervinden, de duur van hun verblijf in het Rijk, hun persoonlijke situatie en het bedrag van de toegekende hulp (ongeacht de aard ervan). Indien de Dienst Vreemdelingenzaken overweegt om een einde te maken aan het verblijf van de andere familieleden van een burger van de Europese Unie, dan vormen de persoonsgegevens van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie geenszins de enige elementen die in aanmerking worden genomen bij een eventuele beslissing tot verwijdering. Deze informatie wordt samen met andere gegevens gebruikt bij het systematisch onderzoek van het dossier (“proportionaliteitsonderzoek”).
26. In het kader van de beoordeling van de notie van onredelijke belasting zou de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de volgende persoonsgegevens verkrijgen voor de andere familieleden van een burger van de Europese Unie die in België verblijven in het kader van een gezinshereniging: de identiteit en het land van oorsprong van de betrokkene (voor de eenduidige identificatie), de aard en het bedrag van de hulp toegekend door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (om correct te oordelen over de al dan niet onredelijke belasting die de persoon vormt voor het Belgische socialebijstandsstelsel) en de periodes van toekenning van de hulp (voor de bepaling van de al dan niet tijdelijke aard van het gebruik van het Belgische socialebijstandsstelsel). Indien het andere familielid zelf een burger van de Europese Unie is, dient hij sinds minder dan vijf jaar wettelijk en ononderbroken op het grondgebied van het Rijk te verblijven. Indien hij echter onderdaan van een derde land is, zal de mededeling niet plaatsvinden indien hij ingeschreven is in het bevolkingsregister en in het bezit is van een duurzame verblijfskaart als familielid van een burger van de Europese Unie.

**B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

27. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
28. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, met name de toepassing van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en meer bepaald de beoordeling van de

bestaansmiddelen (stabiel, regelmatig en toereikend) als voorwaarde voor het verblijfsrecht van burgers van de Europese Unie, studenten die onderdaan zijn van een derde land, personen betrokken bij een gezinshereniging en de andere familieleden van een burger van de Europese Unie. Het Sectoraal Comité heeft dit reeds vastgesteld in verschillende eerdere beraadslagingen.

29. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De uitwisseling van de voormelde persoonsgegevens is immers noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken, zowel om de betrokken personen te kunnen identificeren als om te kunnen oordelen over het criterium van onredelijke belasting.
30. Voor wat het elektronisch bericht A036 betreft, dit bevat de nodige elementen om het statuut van rechthebbende op leefloon, equivalent leefloon of maatschappelijke dienstverlening te bewijzen: de aard van het attest, het type attest, de periode (begin- en einddatum) en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene. Deze berichten zouden worden geraadpleegd op basis van de identiteit vermeld in de verblijfsaanvraag (identiteit van de aanvrager van het verblijfsrecht of identiteit van de gezinshereniger meegedeeld door de aanvrager van het verblijfsrecht) teneinde voor de betrokkene te oordelen over de voorwaarde van stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen waarover hij dient te beschikken (voor hemzelf en voor zijn familieleden) om niet ten laste te vallen van de overheid.
31. De andere persoonsgegevens zijn eveneens noodzakelijk om de situatie van de betrokkenen te evalueren. Het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornamen en het land van herkomst zijn noodzakelijk voor de eenduidige identificatie van de betrokkene. De aard en het bedrag van de hulp toegekend door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn laten de Dienst Vreemdelingenzaken toe om, rekening houdend met de duur van het verblijf van de betrokkene, de belasting te bepalen die hij vormt voor het socialebijstandsstelsel en te bepalen of de toegekende hulp meer bedraagt dan het drievoud van het maandelijkse bedrag van het bestaansminimum. De periodes van toekenning van de hulp duiden rechtstreeks de al dan niet tijdelijke aard van het gebruik van het socialebijstandsstelsel aan en laten toe te bepalen of de hulp al dan niet een periode van twaalf maanden bestrijkt. De hoedanigheid waarin de betrokkene op het Belgische grondgebied verblijft dient gekend te zijn om de gepaste reglementering te bepalen.
32. De persoonsgegevens met betrekking tot de hulp van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn volstaan in principe niet om te oordelen over het criterium van onredelijke belasting van het Belgische socialebijstandsstelsel. De Dienst Vreemdelingenzaken houdt ook rekening met andere factoren bij het nemen van een beslissing. Wanneer hij overweegt om de erkenning van het verblijfsrecht van de betrokkene te weigeren of in te trekken vormen de gegevens van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie niet de enige elementen om zijn eventuele beslissing tot weigering en/of verwijdering van het grondgebied te rechtvaardigen. Er worden nog andere elementen in aanmerking genomen in het kader van een grondig onderzoek van het volledige dossier (onderzoek van de proportionaliteit).

33. De mededeling zal worden verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990.
34. Wat de bewaarduur van de persoonsgegevens betreft, verwijst de Dienst Vreemdelingenzaken naar de reglementering met betrekking tot de archieven, die aan de administraties de verplichting oplegt om vanwege de archivaris een toelating te verkrijgen alvorens over te gaan tot de vernietiging van persoonsgegevens. De Dienst Vreemdelingenzaken wijst er tevens op dat de huidige versie van zijn programma voor het beheer van de vreemdelingendossiers geen verwijdering van persoonsgegevens toelaat. De Dienst Vreemdelingenzaken is momenteel bezig met de ontwikkeling van een volledig nieuwe toepassing, waarbij rekening zal worden gehouden met de problematiek van de bewaarduur en de vernietiging van de persoonsgegevens. Rekening houdend met de termijn voor de behandeling van een dossier, de termijnen die toegekend zijn aan de vreemdelingen in het kader van hun “recht om gehoord te worden”, de beroepstermijnen en de termijn voor de behandeling van het beroep door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, is de Dienst Vreemdelingenzaken van mening dat een bewaarduur van vijf jaar een redelijke termijn van bestuurlijke dienstigheid is die rekening houdt met het principe van bewaring van persoonsgegevens vermeld in de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
35. De verwerking van de persoonsgegevens moet worden verricht met inachtneming van de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die goedgekeurd werden door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.
36. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dienen de betrokken partijen rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, inzonderheid de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen verleent

**de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid**

een machtiging aan de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie voor de mededeling van de voormelde persoonsgegevens, volgens de voormelde voorwaarden, aan de Dienst Vreemdelingenzaken, voor de toepassing van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en meer bepaald de beoordeling van de (stabiele, regelmatige en toereikende) bestaansmiddelen als voorwaarde voor het verblijfsrecht van burgers van de Europese Unie, studenten die onderdaan zijn van een derde land, personen betrokken bij een gezinshereniging en andere familieleden van een burger van de Europese Unie.

Yves ROGER  
Voorzitter

|  |
|--|
| De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 te 1000 Brussel. |
|--|