



Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/179

**BERAADSLAGING NR. 17/076 VAN 5 SEPTEMBER 2017 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE KINDERBIJSLAG (FAMIFED) AAN KIND EN GEZIN IN HET KADER VAN DE OVERDRACHT VAN BEVOEGDHEDEN NAAR AANLEIDING VAN DE ZESDE STAATSHERVORMING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van Kind en Gezin van 27 juli 2017;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 24 augustus 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de gezinsbijslagen, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werden opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*.
2. De persoonsgegevens uit de tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behorende dossiers van de kinderen voor wie momenteel kinderbijslag wordt uitgekeerd, zouden dienovereenkomstig moeten worden overgedragen van de voorheen bevoegde federale actor, het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED), aan de voortaan bevoegde Vlaamse actor, Kind en Gezin.
3. Op dit ogenblik bevinden de gemeenschappen zich nog in een overgangsfase vóór de effectieve overdracht van de uitbetaling. Artikel 94, § 1bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen* stelt dat de instanties die belast zijn met het

administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen ook met die taken belast blijven en dat de gemeenschappen ondertussen geen wijzigingen mogen aanbrengen aan de essentiële elementen van het systeem, tenzij met een samenwerkingsovereenkomst. Uiterlijk op 1 januari 2020 moet elke gemeenschap volledig zelf instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen. De Vlaamse Gemeenschap zou die bevoegdheid eerder opnemen, op 1 januari 2019.

4. Over de werking tijdens de overgangperiode werden enkele samenwerkingsovereenkomsten gesloten, zoals het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 (door Vlaanderen bekrachtigd bij decreet van 2 juni 2017). Er werden een aantal regels afgesproken die van toepassing zijn tijdens de overgangperiode, waaronder de bepaling van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de door de deeltentiteiten goedgekeurde regelgeving. Zo kan eenduidig worden bepaald welke dossiers tot de bevoegdheid van welke gemeenschap behoren.
5. De nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin is vastgelegd in het decreet van 7 juli 2017 *tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin*. Voor de continuïteit van de uitbetaling van de gezinsbijslagen na de formele overdracht door de federale overheid aan de Vlaamse Gemeenschap na 1 januari 2019 verzoekt Kind en Gezin het sectoraal comité om een machtiging voor de overdracht van de betrokken FAMIFED-dossiers. Omdat Vlaanderen beslist heeft om nieuwe programmatuur te ontwikkelen, moeten de persoonsgegevens naar de nieuwe omgeving worden gemigreerd. Kind en Gezin wil nu al de nodige testen kunnen uitvoeren om na te gaan of de nieuwe programmatuur effectief werkt. Vanaf 1 januari 2019 zouden deze persoonsgegevens verwijderd worden uit de FAMIFED-omgeving. Enkel door echte dossiers te verwerken, zou Kind en Gezin de resultaten van de nieuwe berekeningsmotor kunnen vergelijken met de resultaten van de huidige berekeningsmotor. De persoonsgegevens in kwestie zouden tijdens de overgangperiode (tot 31 december 2018) uitsluitend worden gebruikt voor testdoeleinden.
6. Tijdens de testfase zouden de ad hoc uitgewisselde persoonsgegevens worden gebruikt om de definitieve migratie voor te bereiden. De Vlaamse overheid wil testen uitvoeren met betrekking tot de uitbetalingsmotor en de transformatie van het “begunstigdedossier” (in de huidige federale regeling) naar het “kinddossier” (in de toekomstige Vlaamse regeling). Het testplan behelst in de eerste fase (eind 2017) de overdracht van een duizendtal dossiers (wekelijks in september), twintigduizend dossiers (in oktober), veertigduizend dossiers (in november) en tachtigduizend dossiers (in december). In januari 2018 zouden nog 160.000 dossiers worden overgedragen en vanaf februari tot en met december 2018 zou maandelijks een transfert van alle actieve (Vlaamse) FAMIFED-dossiers plaats vinden. Bij elke “run” zouden de vorige dossiers (in welke vorm dan ook) worden vernietigd.
7. De Vlaamse overheid wil aldus garanties creëren voor een feilloze werking van de uitbetalingsmotor bij de eerste uitbetaling in januari 2019. Bovendien zou de opleiding van

de dossierbeheerders in juni 2018 een aanvang nemen en moet de software tegen dan in orde zijn.

8. Op basis van de vastgelegde aanknopingsfactoren zou FAMIFED de dossiers waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, selecteren en per groeipakketdossier persoonsgegevens over de betrokken personen (onder wie ook weeskinderen en geplaatste kinderen), hun rol (kind, begunstigde, bijkomende actor, betaalbestemming), de relaties tussen de actoren en een historiek (van adres, activiteiten, schoolaanwezigheid, handicap, inkomsten, betaalwijze, koppeling begunstigde-betaalbestemming,...) ter beschikking stellen, aangevuld met de bedragen van rechten en uitbetalingen (per type de basisbedragen en de bedragen van de sociale toeslag of de zorgtoeslag van de laatste maand) en nuttige commentaar (over schuldbemiddeling, rechten in het buitenland,...). Per begunstigde of kind zouden ook persoonsgegevens over schulden (financiële informatie waarmee rekening moet worden gehouden bij het uitvoeren van toekomstige betalingen, zoals openstaande saldo's, redenen en inhoudingsmodaliteiten) en financiële eenheden (schuldbemiddeling, sommendelegatie, bewindvoering,...) worden meegedeeld.
9. FAMIFED zou de dossiers door middel van een beveiligde server van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking stellen van Kind en Gezin. Bij de uitwisseling van de persoonsgegevens zouden de elektronische berichten worden geëncrypteerd en de file transfer zou geschieden overeenkomstig het SFTP-protocol en de geëigende procedures van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor de uitwisseling van berichten. Voorts zou de toegang tot de bestanden met FAMIFED-dossiers voor de medewerkers van Kind en Gezin uitsluitend mogelijk zijn aan de hand van beveiligde accounts en zouden er veiligheidsloggings worden bijgehouden. De ICT-dienst van Kind en Gezin zou de persoonsgegevens opladen in de eigen infrastructuur. Enkel de IT-medewerkers die strikt noodzakelijk zijn om de correctheid van de programma's te valideren, zouden toegang tot de persoonsgegevens hebben en daarover een vertrouwelijkheidsclausule ondertekenen.
10. De gevraagde machtiging is beperkt in de tijd en heeft enkel betrekking op de overgangperiode tot 1 januari 2019. Tot dat ogenblik zouden op geregelde tijdstippen uitwisselingen van persoonsgegevens plaatsvinden.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. Kind en Gezin behoort tot het netwerk van de sociale zekerheid ingevolge een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na gunstig advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende

*oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Zijn nieuwe bevoegdheden op het vlak van het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen vloeien onder meer voort uit de (bij de zesde staatshervorming gewijzigde) bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, het voormeld decreet van 7 juli 2017 en een voorontwerp van decreet tot regeling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid.*

13. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het anticiperen op de reële overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED naar Kind en Gezin, op 1 januari 2019. Aangezien vanaf dan de effectieve uitbetaling van de gezinsbijslagen (en andere nieuwe toelagen) op Vlaams niveau zal gebeuren, moet de bevoegde instantie vooraf – om de continuïteit te kunnen waarborgen – de kwaliteit van de ontwikkelde berekenings- en betaalmotoren kunnen testen op basis van de werkelijke situatie van de betrokken gezinnen. Ze moet in staat worden gesteld om vergelijkingen te verrichten en fouten bij te sturen. Gelet op het voorgaande mogen de persoonsgegevens in kwestie tijdens de beschreven overgangperiode, tot aan de effectieve overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED aan Kind en Gezin, uitsluitend worden gebruikt voor testdoeleinden, met uitdrukkelijke uitsluiting van andere doeleinden, behalve indien het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid daartoe alsnog een bijkomende machtiging zou verlenen.
14. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen die betrokken zijn bij dossiers van FAMIFED die volgens de geldende aanknopingsfactoren tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren. De te verwerken persoonsgegevens zijn allemaal nodig om de gezinsbijslagen te kunnen berekenen en te kunnen uitbetalen, zoals dit nu reeds door FAMIFED gebeurt. Het gaat om dossiers die op 1 januari 2019 sowieso naar Kind en Gezin zullen moeten worden overgeheveld. Om zijn nieuwe bevoegdheid te kunnen opnemen op het ogenblik van de effectieve overdracht van de uitbetaling van de gezinsbijslagen en de andere toelagen en om die uitbetaling foutloos en continu te kunnen garanderen, blijkt de overdracht van een kopie van de dossiers noodzakelijk. De overdracht geschiedt op elektronische wijze en bevat enkel de actuele persoonsgegevens zoals die door FAMIFED worden gebruikt voor de berekening van de gezinsbijslagen.
15. Het sectoraal comité neemt er kennis van dat de persoonsgegevens zullen worden gestockeerd op een database server van Kind en Gezin, op een apart subnet, opdat toegang door onbevoegde ICT-medewerkers niet mogelijk zou zijn. Er is geen toegang voorzien van buitenaf. De toegang is slechts mogelijk via een toestel van Kind en Gezin en een persoonlijk userid en paswoord.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

17. Tevens moet rekening worden gehouden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) om de hogervermelde persoonsgegevens ter beschikking te stellen van Kind en Gezin, uitsluitend voor het anticiperen op de reële overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van FAMIFED naar Kind en Gezin.

De persoonsgegevens mogen op geregelde tijdstippen worden overgemaakt, tot 1 januari 2019. Op die datum houdt deze machtiging op uitwerking te hebben.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.