

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/17/133

**BERAADSLAGING NR. 17/062 VAN 4 JULI 2017 OVER DE MEDEDELING VAN
PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN
DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN VOOR DE TOEPASSING VAN DE
FISCALE/SOCIALE BALANS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de vraag van de federale overheidssdienst Financiën;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Volgens artikel 334 van de programmawet van 27 december 2004 kan elke som die aan een persoon moet worden betaald door de federale overheidssdienst Financiën of de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zonder formaliteit en naar keuze van de bevoegde ambtenaar worden aangewend ter betaling van de door die persoon verschuldigde sommen waarvan de inning en de invordering door de regelgeving zijn toevertrouwd aan de federale overheidssdienst Financiën of de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Die aanwending zonder formaliteit, beperkt tot het niet-betwiste gedeelte van de schuldvorderingen, omvat elke te betalen som, ongeacht de aard, bijvoorbeeld in het kader van de toepassing van de belastingregelgeving die onder de bevoegdheid van de federale overheidssdienst Financiën valt of de regelgeving waarbij de inning en de invordering verzekerd worden door de federale overheidssdienst Financiën, de toepassing van de regelgeving over de sociale zekerheid die onder de bevoegdheid van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid valt of de regelgeving waarbij de inning en de invordering verzekerd worden door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of de

toepassing van de bepalingen van het burgerlijk recht met betrekking tot de onverschuldigde betaling.

2. Voor de toepassing van het systeem van de fiscale/sociale balans (het sectoroverschrijdend vereffenen van de schulden van een persoon door het vergelijken en compenseren ervan met zijn schuldvorderingen) moet de federale overheidsdienst Financiën persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verwerken, namelijk de identiteit (ondernemingsnummer en inschrijvingsnummer) van de werkgevers met een opeisbare en vaststaande schuld ten opzichte van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het bedrag van die schuld en de identiteit van de contactpersoon bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (naam, voornaam, mailadres van de dienst, telefoonnummer en faxnummer).
3. De Algemene Administratie van de Inning en de Invordering van de federale overheidsdienst Financiën is onder meer bevoegd voor de behandeling van alle terug te geven sommen (kredieten) inzake de directe belastingen, de belasting over de toegevoegde waarde en de niet-fiscale materies. Na de vestiging van de teruggave beheert zij de uiteindelijke bestemming ervan, in functie van het statuut van de belastingplichtige in wiens voordeel de teruggave is gevestigd. Indien deze laatste nog schulden heeft, zal de teruggave (afhankelijk van de juridische mogelijkheden) kunnen worden gecompenseerd met die schulden. Belastingkredieten kunnen dus worden gebruikt tot vereffening van schulden, al dan niet van fiscale aard. Op fiscaal vlak betreft het de volgende schulden: die inzake de directe belastingen, de belasting over de toegevoegde waarde, de penale boetes, de niet-fiscale invordering en de alimentatievorderingen (Algemene Administratie van de Inning en de Invordering), die inzake de douane en accijnzen (Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen) en die inzake de registratierechten en de successierechten (Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie). Voor de uitwisseling van persoonsgegevens dienaangaande binnen de federale overheidsdienst Financiën (dus louter intern) is geen voorafgaande machtiging van een sectoraal comité van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer vereist.
4. Door het systeem van de fiscale/sociale balans (de balans met alle schulden en alle schuldvorderingen), ingevoerd met de wijziging van artikel 334 van de programmawet van 27 december 2004 en meer bepaald de uitbreiding van het toepassingsgebied ervan, kan worden voorkomen dat de overheid een som betaalt aan een persoon die zelf nog schulden heeft ten opzichte van de federale overheidsdienst Financiën (al dan niet fiscale schulden) of de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (achterstallige sociale bijdragen). Het biedt de mogelijkheid om op een optimale wijze gebruik te maken van de compensatie en om het aantal beslagen door de bevoegde overheidsinstanties te verkleinen.
5. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zou op basis van analyses van de werkgevers met openstaande bijdrageschulden bestanden creëren en door middel van een beveiligde server van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking stellen van de federale overheidsdienst Financiën, die deze bestanden geautomatiseerd zou inladen in de balans met het oog op de koppeling met de bestaande belastingkredieten. De dossiers zouden dan op een individuele basis worden behandeld door de bevoegde inningsteams van de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering, die de correcte bestemming van het belastingkrediet zouden bepalen.

De federale overheidsdienst Financiën zou, eveneens door middel van een beveiligde server van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, feed-back verschaffen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, met voor elke positieve match in de balans enkele persoonsgegevens (daartoe zou inmiddels een aanvraag tot machtiging zijn ingediend bij het sectoraal comité voor de federale overheid).

De file transfer zou geschieden conform het SFTP-protocol en de geëigende procedures van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor de uitwisseling van berichten. De toegang tot de repertoria waarop de voormelde bestanden zich bevinden, zou enkel mogelijk zijn aan de hand van beveiligde accounts. Bij de uitwisseling zouden de berichten worden geëncrypteerd. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou veiligheidsloggings voorzien.

6. De beschreven werkwijze, waarbij de persoonsgegevens via een mailbox worden uitgewisseld, biedt het nadeel dat er vertragingen kunnen optreden en het actuele karakter van de persoonsgegevens verloren kan gaan. Op het ogenblik dat de federale overheidsdienst Financiën wenst over te gaan tot schuldvergelijking moet hij idealiter beschikken over de mogelijkheid om online de openstaande schulden na te gaan en onmiddellijk een compensatie te realiseren. Anders bestaat er immers een risico dat de verwerkte persoonsgegevens niet langer correct zijn. Het sectoraal comité is bijgevolg van oordeel dat het wenselijk is dat de federale overheidsdienst Financiën zo snel mogelijk bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid online de openstaande werkgeversschulden kan raadplegen.
7. Indien er een positieve match is, zouden de terug te geven sommen kunnen worden aangewend voor de vereffening van de niet-betwiste bijdrageschulden. De schuldenaar zou in kennis worden gesteld van deze compensatie en het aangewende bedrag.
8. De persoonsgegevens zouden worden bijgehouden zolang dat noodzakelijk is voor het realiseren van het voormelde doeleinde.

B. BEHANDELING

9. Volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
10. In voorliggend geval hebben de gegevens betrekking op werkgevers en medewerkers van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Voor de werkgevers gaat het enkel om “persoonsgegevens” indien het natuurlijke personen zijn (gegevens over rechtspersonen zijn geen “persoonsgegevens” en mogen worden uitgewisseld zonder voorafgaande machtiging). Voor de medewerkers van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid gaat het om hun professionele contactgegevens.

11. De beschreven terbeschikkingstelling van persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte vereffening van werkgeversschulden ten opzichte van de overheid (de zogenaamde fiscale/sociale balans). Achterstallige bedragen die toekomen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kunnen worden vereffend door gebruik te maken van sommen die de federale overheidsdienst Financiën aan de betrokkene verschuldigd is.
12. De verwerkte persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de identiteit van de werkgevers met opeisbare en vaststaande schulden ten opzichte van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, aangevuld met het bedrag van de opeisbare en vaststaande schuld en de contactinformatie van de dossierbeheerder van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Voor de eenduidige identificatie van de werkgevers wordt gebruik gemaakt van het ondernemingsnummer en het inschrijvingsnummer. De persoonsgegevens zouden worden bijgehouden zolang dat noodzakelijk is voor het realiseren van het voormelde doeleinde.
13. De uitwisseling van persoonsgegevens zou, zoals opgemerkt, geschieden door file transfer op een beveiligde server van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het sectoraal comité heeft hiervoor reeds gewezen op het feit dat het wenselijk is dat de raadpleging van de openstaande werkgeversschulden door de federale overheidsdiensten Financiën net voor de compensatie zou kunnen geschieden door een online raadpleging zodat de gebruikte gegevens geactualiseerd en juist zijn. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moet daarbij waarborgen dat de persoonsgegevensbank systematisch de werkelijkheid weergeeft en zou best, door de opname van bijkomende persoonsgegevens (zoals de bankrekeningnummers van de actoren), de federale overheidsdienst Financiën de mogelijkheid bieden om de compensaties onmiddellijk, zonder verdere tussenkomst van de betrokken werkgevers, te verwezenlijken.
14. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
15. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, bij wijze van feed-back, een voorafgaande machtiging van het sectoraal comité voor de federale overheid vergt, overeenkomstig artikel 36bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, en dat de aanvrager daartoe reeds een aanvraag bij dat sectoraal comité zou hebben ingediend.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens mee te delen aan de federale overheidsdienst Financiën, uitsluitend voor de efficiënte vereffening van werkgeversschulden ten opzichte van de overheid, overeenkomstig artikel 334 van de programmawet van 27 december 2004 (fiscale/sociale balans).

Het sectoraal comité verzoekt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om zo snel mogelijk uitvoering te geven aan de suggesties beschreven in de punten 6 en 13.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--