

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/042

BERAADSLAGING NR. 17/004 VAN 10 JANUARI 2017, GEWIJZIGD OP 7 MAART 2017, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID EN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING VOOR HET VERVULLEN VAN DE TAKEN AANGAANDE DE AANWERVINGSINCENTIVES VOOR LANGDURIG WERKZOEKENDEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvragen van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Door de zesde staatshervorming is het Vlaams Gewest sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de organisatie van een eigen doelgroepenbeleid (opstellen van regelgeving, financiering, uitvoering en controle). Het regeerakkoord 2014-2019 van de Vlaamse Regering bevat een drastische vereenvoudiging van het doelgroepenbeleid, met bijzondere aandacht voor drie doelgroepen: de jongeren, de ouderen en de personen met een arbeidshandicap. Het decreet van 4 maart 2016 *houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid* behoudt voor de jongeren en de ouderen het systeem van de verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid en voorziet ten behoeve van de personen met een arbeidshandicap de Vlaamse ondersteuningspremie. Het Vlaams Gewest heeft echter ook financiële incentives voor de aanwerving van langdurig werkzoekenden en de inschakeling in het normale arbeidscircuit

gecreëerd (het feit dat zij geen recente werkervaring hebben, bemoeilijkt immers een duurzame tewerkstelling).

2. De maatregel geldt voor de personen tussen 25 en 54 jaar oud die minstens twee jaar werkzoekend zijn en behelst een premie voor de werkgever, die in twee schijven wordt uitbetaald (de eerste schijf na drie maanden tewerkstelling, de tweede schijf na twaalf maanden tewerkstelling) en een belangrijke arbeidskostvermindering oplevert.
3. Het Departement Werk en Sociale Economie (als verwerker) onderzoekt in opdracht van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (als verantwoordelijke voor de verwerking) de aanvragen en betaalt de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden uit. Deze instanties willen daartoe gebruik maken van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, meer bepaald uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, de DMFA-persoonsgegevensbank, het personeelsbestand van de werkgevers die zijn ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het werkgeversrepertorium. De mededeling van de persoonsgegevens zou gebeuren met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator.
4. De voormelde maatregel wordt geregeld in het besluit van de Vlaamse regering *tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden* (definitief goedgekeurd door de Vlaamse regering op 17 februari 2017).

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

5. Het Rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen.
6. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding heeft al toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van zijn taken in verband met de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, volgens een koninklijk besluit van 29 juni 1993. De persoonsgegevens waarop de toegang betrekking heeft, moeten ook kunnen worden verwerkt door het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie, dat in opdracht van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding instaat voor het beheer van het stelsel van de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden (het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie moet in dat opzicht niet als een derde worden beschouwd en beschikt overigens zelf al over een toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, weliswaar voor andere doeleinden).
7. Daar de voormelde instanties (als verantwoordelijke voor de verwerking / verwerker) ook te maken krijgen met personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister of van wie niet

alle persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister, willen zij ook een permanente toegang tot de Kruispuntbankregisters. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het Rijksregister ook toegang tot de Kruispuntbankregisters krijgen, voor zover en voor zolang zij aan de gestelde voorwaarden voldoen. In de mate dat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding toegang tot het Rijksregister heeft, mag hij volgens het sectoraal comité ook toegang tot de Kruispuntbankregisters hebben, mits eerbiediging van de beginselen vastgesteld in de hogervermelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012.

8. De persoonsgegevens in kwestie (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornamen, datum van geboorte, datum van overlijden, geslacht en hoofdverblijfplaats) bieden de mogelijkheid om de betrokkenen te identificeren en te lokaliseren en om de subsidiëring te controleren.

de DMFA-persoonsgegevensbank

9. Voor de toekenning van de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden wil de bevoegde instantie toegang tot de volgende blokken van de DMFA-persoonsgegevensbank (naast de noodzakelijke louter technische blokken). Het gaat om persoonsgegevens uit de driemaandelijks multifunctionele werkgeversaangifte.

Blok “werkgeversaangifte”: het jaar en het kwartaal van de werkgeversaangifte, het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het netto te betalen bedrag en de begindatum van de vakantie.

Blok “natuurlijke persoon”: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres en de nationaliteit.

Blok “tewerkstelling van de werknemerslijn”: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen.

10. Door middel van de hogervermelde persoonsgegevens kan de bevoegde instantie de werknemer en de werkgever eenduidig identificeren, nagaan of de voorwaarden voor de toekenning van de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden wel degelijk vervuld zijn (de werkgever moet met de niet-werkende werkzoekende een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur sluiten en de tewerkstelling moet gebeuren in een exploitatiezetel in het Vlaams Gewest) en de subsidie correct bepalen.
11. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft bij beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-

persoonsgegevensbank onder bepaalde voorwaarden ook toegang tot de later toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens in beginsel op het niveau van de betrokken persoonsgegevensblokken worden verleend.

12. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding heeft voor de toekenning van de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden (die in de praktijk wordt verricht door het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie, als verwerker van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding) bijgevolg toegang tot de vermelde blokken, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling.

de DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

13. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, een elektronisch bericht waarmee een werkgever het begin van een arbeidsrelatie en het einde van een arbeidsrelatie meedeelt. Zij bevatten enkele louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de diverse partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.
14. *Identificatie van de werkgever (met eventueel de afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.
15. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de daadwerkelijke tewerkstelling gebeurt, moet gekend zijn.
16. *Identificatie van de werknemer (met eventueel de afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum, het geslacht, het adres, de landcode en de oriolusvalidatiecode.
17. *Persoonsgegevens over de tewerkstelling:* de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deelentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegd paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen

waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten (het zogenaamde contingent) en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).

18. Deze persoonsgegevens zijn eveneens noodzakelijk om na te gaan of de voorwaarden voor de toekenning van de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden vervuld zijn. De Vlaamse regering wil een duurzame uitstroom uit de werkloosheid ondersteunen, maar wel onder bepaalde voorwaarden inzake het type arbeidsovereenkomst. De bevoegde instantie wil in de mogelijkheid gesteld worden om de arbeidsrelatie op ondubbelzinnig en eenvormig vast te stellen en om te controleren of de werknemer niet is uitgesloten.

het werkgeversrepertorium

19. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bevat over elke werkgever enige basisidentificatiepersoonsgegevens en de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.

Identificatiepersoonsgegevens: het inschrijvingsnummer (en het type), de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het (huidig en vroeger) sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mail-adres van de werkgever, de identificatie van de dienstverlener (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer en aansluitingsdatum), de juridische vorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code “onroerende sector”.

Administratieve persoonsgegevens: de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën.

Per gevonden werkgeverscategorie: de werkgeverscategorie, de datum van inschrijving, de datum van schrapping, de categorie van oorsprong, de categorie van bestemming, de NACE-code, de gemeentecode van de exploitatiezetel, de belangrijkecode, de code regionalisatie, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code “uitsluitend leerlingen” en het aantal gevonden overboekingen.

Per gevonden overboeking: het inschrijvingsnummer van oorsprong, het inschrijvingsnummer van bestemming, de datum van invoeging van de overboeking en de reden van de overboeking.

20. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding vraagt om de toegang tot het werkgeversrepertorium voor de correcte identificatie en lokalisatie van de werkgevers.

C. BEHANDELING

21. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
22. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de Vlaamse regelgeving over de toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden. De meegedeelde persoonsgegevens – met inbegrip van de wijzigingen die ze ondergaan – zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
23. Het sectoraal comité neemt er kennis van dat het beheer van de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden door het hogervermeld besluit van de Vlaamse regering wordt toegekend aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, die deze opdracht echter zal laten uitvoeren door het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie. In het kader van de zesde staatshervorming en de overheveling van het doelgroepenbeleid naar de Vlaamse overheid, heeft de Vlaamse regering immers beslist om al haar premies en tegemoetkomingen aan werkgevers omwille van schaalvoordelen te centraliseren bij het departement Werk en Sociale Economie.
24. De verhouding tussen de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (als verantwoordelijke voor de verwerking) en het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie (als verwerker) moet worden geregeld volgens de bepalingen van artikel 16 van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*. Aldus moet de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding toezien op de naleving van de afgesproken beveiligingsmaatregelen, de aansprakelijkheid van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie vaststellen in een overeenkomst en met deze laatste overeenkomen dat die slechts handelt in zijn opdracht en gebonden is door dezelfde verplichtingen.
25. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeurt de mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling geschiedt voorts met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator.
26. De persoonsgegevens zullen eventueel verder worden meegedeeld aan de afdeling Toezicht en Handhaving en haar ondersteunende dienst, de cel Administratieve Geldboeten. De controle van de uitvoering van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering *tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden* geschiedt volgens de bepalingen van het decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn*.

27. De betrokken personeelsleden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren om de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de verwerkte persoonsgegevens te respecteren. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding zal een (permanent geactualiseerde) lijst van die personeelsleden ter beschikking houden.
28. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet zowel de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding als het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Zij moeten tevens de minimale veiligheidsmaatregelen, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité, respecteren.
29. De betrokken partijen moeten elke gegevensuitwisseling van het begin tot het einde volledig kunnen reconstrueren aan de hand van eenvoudig exploiteerbare loggings die gebaseerd zijn op een duidelijke onderlinge taakverdeling. Om deze “end-to-end” audit-trail te garanderen, kan de regionale dienstenintegrator die bij de gegevensuitwisseling tussenkomt het uniek berichtnummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ongewijzigd overnemen of omzetten naar een eigen uniek berichtnummer op voorwaarde dat de nodige maatregelen genomen worden om de volledige verdere afhandeling uniek te kunnen bepalen. De regionale dienstenintegrator moet de uitgevoerde omzettingen op bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden zodat de link tussen het bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het bericht van de regionale dienstenintegrator steeds efficiënt kan aangetoond worden.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, voor het vervullen van de taken aangaande de aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).