

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZG/16/147

BERAADSLAGING NR. 16/066 VAN 5 JULI 2016 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS UIT HET NETWERK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID (KSZ) EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT VOOR WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE) VOOR HET UITVOEREN VAN ZIJN OPDRACHTEN AANGAANDE DE BEROEPSKAARTEN EN DE ARBEIDSKAARTEN/ARBEIDSVERGUNNINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie van 8 juni 2016;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 10 juni 2016;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Alle niet-Belgen die op het Belgisch grondgebied een zelfstandige beroepsactiviteit willen uitoefenen, ongeacht hun hoedanigheid, moeten op grond van artikel 1 van de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* in het bezit zijn van een beroepskaart. Deze behelst de verplichte toelating om als niet-Belgische zelfstandige een specifieke zelfstandigenactiviteit uit te oefenen in België, in een bepaalde hoedanigheid, voor een bepaalde periode.

2. Alle werknemers van buitenlandse nationaliteit die in België arbeid in loondienst verrichten en alle werkgevers die buitenlandse werknemers in België te werk stellen, moeten op grond van de artikelen 4 en 5 van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* beschikken over respectievelijk een arbeidskaart en een arbeidsvergunning.
3. Met de zesde staatshervorming werd de regelgevende bevoegdheid voor de beroepskaarten en de arbeidskaarten/arbeidsvergunningen naar de gewesten overgeheveld (de federale overheid behoudt een regelgevende restbevoegdheid). In Vlaanderen werden de beide materies toevertrouwd aan het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE). Het toezicht – voor de beroepskaarten geregeld in de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* en het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 *houdende uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* en voor de arbeidskaarten/arbeidsvergunningen geregeld in de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* – wordt uitgeoefend door de inspecteurs van de afdeling Toezicht en Handhaving van het DWSE en verloopt volgens de bepalingen van het decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn*.
4. Voor een efficiëntere administratieve verwerking en controle van de aanvragen met betrekking tot de professionele activiteiten van buitenlanders in België wil het DWSE toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen (federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken) en de Kruispuntbankregisters (Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) en tot het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen). De toegang zou geschieden met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

5. Het Rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen.

6. Het DWSE heeft voor het vervullen van zijn opdrachten inzake het toekennen van beroepskaarten en arbeidskaarten/arbeidsvergunningen al toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, respectievelijk volgens de beraadslaging nr. 47/2015 van 29 juli 2015 van het sectoraal comité van het Rijksregister en volgens het koninklijk besluit van 29 juni 1993 en de beraadslagingen nr. 54/2008 van 10 december 2008, nr. 58/2010 van december 2010 en nr. 80/2012 van 17 oktober 2012 van het sectoraal comité van het Rijksregister.
7. Voor de administratieve verwerking van de aanvragen tot het bekomen van de voormelde documenten wil het DWSE ook een permanente toegang tot de Kruispuntbankregisters. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook toegang tot de Kruispuntbankregisters krijgen, voor zover en voor zolang zij aan de gestelde voorwaarden voldoen. In de mate dat het DWSE gemachtigd is om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben, mag het volgens het sectoraal comité ook toegang tot de Kruispuntbankregisters hebben, mits eerbiediging van de beginselen die werden vastgesteld in de hogervermelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012. De persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters zouden onder meer worden gebruikt om de betrokken partijen eenduidig te identificeren, de ontvankelijkheid van de aanvragen correct te analyseren en de looptijd van de verstrekte documenten te controleren.
8. Voor de controle op de zelfstandige beroepsactiviteiten van buitenlanders in België (systeem van beroepskaarten) heeft de afdeling Toezicht en Handhaving vooralsnog geen toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen maar met het oog op het efficiënt toezicht op de regelgeving, de correcte verwerking van de vaststellingen, de voorbereiding van de beslissingen en de oplegging van de administratieve geldboeten heeft zij het sectoraal comité van het Rijksregister daarom verzocht. Voor de controle op de tewerkstelling in loondienst van buitenlanders in België (systeem van arbeidskaarten/arbeidsvergunningen) werd de afdeling Toezicht en Handhaving bij beraadslagingen nr. 11/2009 van 18 februari 2009 en nr. 38/2012 van 9 mei 2012 van het sectoraal comité van het Rijksregister gemachtigd om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gaat ermee akkoord dat de afdeling Toezicht en Handhaving ook toegang krijgt tot de Kruispuntbankregisters in het kader van haar taken inzake de beroepskaarten (zodra zij voor dat doeleinde vanwege het sectoraal comité van het Rijksregister toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen krijgt) en in het kader van haar taken inzake de arbeidskaarten/arbeidsvergunningen (naar analogie met de door het sectoraal comité van het Rijksregister verleende toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen). Ook voor de afdeling Toezicht en Handhaving geldt de verplichting tot eerbiediging van de beginselen uit de hogervermelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders

9. Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen (ARZA) wordt beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en vormt het sectoraal verwijzigingsrepertorium van de zelfstandigensector. Het bevat behalve enkele louter administratieve inlichtingen (zoals het nummer, de datum van creatie van het elektronisch bericht en de registratiedatum), de volgende persoonsgegevens die het RSVZ, de socialeverzekeringsfondsen en de directie-generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de effectieve begin- en stopzettingsdatum van de zelfstandigenactiviteit, de identiteit van het socialeverzekeringsfonds (identificatienummer en ondernemingsnummer), de datum van ondertekening van de nieuwe aansluiting, de bijdragereeks, de datum van de wijziging van de bijdragereeks en de beslissing van het RSVZ inzake gelijkstelling.
10. De toegang tot het ARZA zou het DWSE de mogelijkheid bieden om zijn taken van toezicht en handhaving van de geldende regelgeving te vervullen en om de voormelde documenten op een efficiënte wijze toe te kennen.
11. Wat betreft de taken en opdrachten inzake het toezicht en de handhaving van de regelgeving over de beroepskaarten (en de eventuele verlenging), kan worden verwezen naar het ontwerp van decreet *houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie*, dat het toezicht en de controle op de uitvoering van de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* en de uitvoeringsbesluiten verlopen conform het decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn*. Vreemdelingen die door het aanwenden van listige kunstgrepen een beroepskaart bedrieglijk verkrijgen of in hun bezit hebben of wetens en willens nagelaten of geweigerd hebben om noodzakelijke verklaringen af te leggen om zo ten onrechte een beroepskaart te verkrijgen of te behouden, kunnen worden gestraft met een gevangenisstraf en een strafrechtelijke geldboete. Aan de hand van de ARZA-persoonsgegevens kan het DWSE de naleving van de geldende regelgeving controleren. Voor de eigenlijke toekenning van de beroepskaarten (en de eventuele verlenging) gelden de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* en de uitvoeringsbesluiten, die bepaalde voorwaarden opleggen, zoals het aantonen, bij de vernieuwing van de beroepskaart, dat de fiscale en sociale verplichtingen zijn nagekomen. Het DWSE kan nagaan of de betrokkene tijdens de looptijd van zijn beroepskaart zijn verplichtingen als zelfstandige heeft gerespecteerd (aansluiting bij een socialeverzekeringsfonds, betaling van bijdragen,...). Het kan ook de periode van onderworpenheid aan het sociaal statuut van de zelfstandigen achterhalen en nagaan of er geen sprake is van schijnzelfstandigheid.

12. Wat betreft de taken en opdrachten inzake het toezicht en de handhaving van de regelgeving over de arbeidskaarten/arbeidsvergunningen, kan worden verwezen naar het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*. In bepaalde gevallen moet er geen rekening worden gehouden met de toestand van de arbeidsmarkt bij de toekenning van een arbeidsvergunning. Om een arbeidsvergunning te verkrijgen voor de echtgenoot en de kinderen van een buitenlander van wie het recht op verblijf beperkt wordt tot de uitoefening van een zelfstandig beroep, voor de geldigheidsduur van dit recht op verblijf, moet de werkgever geen bewijs leveren dat het niet mogelijk is om op de arbeidsmarkt een werknemer te vinden die geschikt is om de betrokken arbeidsplaats op een bevredigende wijze en binnen een billijke termijn in te vullen. De ARZA-persoonsgegevens maken het voor de afdeling Toezicht en Handhaving mogelijk om na te gaan of de betrokkene effectief een zelfstandigenactiviteit opneemt en dus geen schijnzelfstandige is. Het DWSE kan tevens bij gemotiveerde beslissing in individuele behartigenswaardige gevallen om economische of sociale redenen afwijken van andere bepalingen, waarbij het rekening houdt met de ononderbroken tewerkstelling van minstens twaalf maanden (onder meer te rechtvaardigen door de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit).

C. BEHANDELING

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
14. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de opdrachten van het DWSE op het vlak van de beroepskaarten en de arbeidskaarten/arbeidsvergunningen.
15. De meegedeelde persoonsgegevens – zowel de actuele als hun wijzigingen – zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
16. Enerzijds heeft het DWSE bij het vervullen van zijn opdrachten nood aan correcte identificatiepersoonsgegevens over de betrokken partijen. Voor zover het voor het hogervermelde doeleinde toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen heeft, mag het, met toepassing van beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het sectoraal comité, ook toegang tot de Kruispuntbankregisters hebben. Zoals opgemerkt, geldt dit beginsel ook voor de afdeling Toezicht en Handhaving, bij de controle van het systeem van de beroepskaarten: de toegang tot de Kruispuntbankregisters voor dit doeleinde geldt maar voor zover ook de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen geregeld wordt.

17. Anderzijds moet het DWSE het zelfstandigenstatuut van de betrokkenen kunnen nagaan, zowel voor de toekenning van de hogervermelde documenten als voor de controle op het systeem. De ARZA-persoonsgegevens blijven grotendeels beperkt tot de identiteit van de zelfstandige en diens socialeverzekeringsfonds, de relevante data (begin en einde van de zelfstandigenactiviteit en aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds) en de hoedanigheid.
18. De taken en opdrachten inzake het toezicht en de handhaving van de regelgeving over de beroepskaarten (en de eventuele verlenging), wordt geregeld in het ontwerp van decreet *houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie*. De inwerkingtreding van deze machtiging wordt, wat de verwerking van ARZA-persoonsgegevens voor die doeleinden betreft, afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van dat ontwerp van decreet. Het DWSE zal het sectoraal comité de definitief aangenomen tekst ervan bezorgen, zodra deze beschikbaar is. Indien het door het Vlaams Parlement aangenomen decreet afwijkt van de ontwerpversie zal het DWSE het sectoraal comité daarvan onmiddellijk op de hoogte brengen en desgevallend een nieuwe aanvraag tot machtiging indienen. De toegang tot de Kruispuntbankregisters voor diezelfde doeleinden wordt afhankelijk gesteld van de machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister.
19. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie* van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gebeurt de mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling geschiedt voorts met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator.
20. De bewaartermijn van de persoonsgegevens wordt vastgesteld in functie van de finaliteit. Wanneer de persoonsgegevens worden medegedeeld naar aanleiding van de administratieve verwerking van een aanvraag is de bewaartermijn afhankelijk van het al dan niet verlenen van het gevraagde document. Bij de verlening worden de persoonsgegevens tijdens de geldigheidsduur van het document bewaard en vervolgens nog zes jaar daarna (onder andere voor een eventuele verlenging). Bij de niet-verlening worden de persoonsgegevens nog twee jaar bijgehouden. Wanneer de persoonsgegevens worden verwerkt in het kader van een onderzoek zullen ze worden bijgehouden tot de vastgestelde inbreuk is verjaard, dat is vijf jaar.
21. De betrokken personeelsleden van het DWSE – afdeling Juridische Diensten en Erkenningen en afdeling Toezicht en Handhaving – zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren om de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de verwerkte persoonsgegevens te respecteren. Het DWSE zal een (permanent geactualiseerde) lijst van die personeelsleden ter beschikking houden.

22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet het DWSE rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
23. Het DWSE moet tevens de minimale veiligheidsmaatregelen, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité, respecteren.
24. Deze machtiging wordt verleend met inachtneming van de aanbeveling van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer nr. 03/2015 van 25 februari 2015 betreffende de te volgen werkwijze inzake machtigingen door de sectorale comités in het kader van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staatshervorming.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan het Vlaams Departement voor Werk en Sociale Economie voor het uitvoeren van zijn opdrachten aangaande de beroepskaarten en de arbeidskaarten/arbeidsvergunningen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--