

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/16/039

BERAADSLAGING NR. 16/016 VAN 1 MAART 2016 OVER DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT ONDERWIJS EN VORMING IN HET KADER VAN EEN PROEFPROJECT TOT VERDERE AUTOMATISERING VAN HET INSCHRIJVINGSBELEID, DE TOEKENNING VAN MIDDELEN AAN DE ONDERWIJSINSTELLINGEN EN DE ONTWIKKELING VAN FINANCIERINGSINDICATOREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Onderwijs en Vorming;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Het Vlaams Departement Onderwijs en Vorming van het Ministerie van Onderwijs wil bepaalde gecodeerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verwerken in het kader van een proefproject tot verdere automatisering van het inschrijvingsbeleid, de toekenning van middelen aan de onderwijsinstellingen en de ontwikkeling van financieringsindicatoren. Het gaat hoofdzakelijk om gecodeerde persoonsgegevens afkomstig uit de leer- en ervaringsbewijzendatabank (LED) van het Vlaams Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, die sinds enige tijd op een structurele wijze worden overgemaakt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor opname in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.

2. Voor een nog te bepalen schooljaar zou het Vlaams Departement Onderwijs en Vorming een representatieve steekproef uit zijn eigen leerlingendatabank trekken (twintig procent van de populatie, ongeveer 210.000 personen) en een bestand creëren met de identificatienummers van de sociale zekerheid van de betrokken leerlingen, aangevuld met het nummer van de school en haar vestigingsplaats, het geboortejaar, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdstructuur (niveau en soort onderwijs), de administratieve groep, de woonplaats en de leerlingenkenmerken (opleidingsniveau van de moeder, thuistaal, schooltoelage en buurt – deze vier criteria zijn indicatoren voor een gelijkekansenbeleid: onderwijsinstellingen krijgen bijkomende werkingsmiddelen in functie van het aantal leerlingen die eraan beantwoorden). Daarna zou het dat bestand overmaken aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
3. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou het bestand verrijken met de volgende persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming (voor het jaar 2013 of 2014, afhankelijk van de beschikbaarheid), het identificatienummer van de sociale zekerheid van de leerlingen vervangen door een betekenisloos volgnummer en het aldus verrijkte en gecodeerde bestand terug overmaken aan het Vlaams Departement Onderwijs en Vorming.

Opleidingsniveau van de vader en de moeder van de leerling: de onderwijscategorie, de onderwijsgraad, de onderwijsvorm, de studierichting, het studiegebied, het studieniveau, de specialisatie, het detailonderwerp, het type bewijs, de staat van het bewijs en de authenticiteit van het bewijs.

Persoonskenmerken van de leerling (in klassen): het eigen geboorteland, het geboorteland van de ouders, de historiek van de nationaliteit (nationaliteit bij geboorte, eerste nationaliteit in het Rijksregister en huidige nationaliteit), de herkomst, de datum van de eerste inschrijving in een Belgische gemeente (jaar en kwartaal) en het verblijfsstatuut.

Gezinskenmerken van de leerling: de leeftijd van de ouders (in klassen), de samenstelling van het gezin (aantal leden per leeftijdsklasse en leeftijd van het jongste kind), het sociaal-economisch statuut van het gezin (aantal leden per arbeidsmarktpositie, OMNIO-status en gezinsinkomen) en de werkintensiteit van het gezin.

4. Het Vlaams Departement Onderwijs en Vorming zou de gecodeerde persoonsgegevens aanwenden voor beleidsevaluatie, verificatie, administratieve vereenvoudiging en constructie van nieuwe relevante indicatoren. Het wil de indicatoren “opleidingsniveau van de moeder” en “thuistaal” verfijnen, de eigen persoonsgegevens vergelijken met de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid en nagaan in welke mate bij de toewijzing van middelen aan onderwijsinstellingen gebruik kan worden gemaakt van beschikbare administratieve bronnen. Het voormelde proefproject wordt eenmalig uitgevoerd. De onderzoekers willen de gecodeerde persoonsgegevens ongeveer een jaar kunnen gebruiken.

B. BEHANDELING

5. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.
6. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15, § 1, tweede lid, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
7. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, meer bepaald het realiseren van een proefproject tot verdere automatisering van het inschrijvingsbeleid, de toekenning van middelen aan de onderwijsinstellingen en de ontwikkeling van financieringsindicatoren ten behoeve van de Vlaamse Gemeenschap. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
8. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke regelgeving, onverenigbaar is met die doeleinden.
9. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien wordt beantwoord aan de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
10. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens omdat zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. Zij willen onder meer nagaan in welke mate de persoonsgegevens die zij nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten al op een betrouwbare wijze beschikbaar zijn bij administratieve authentieke bronnen en dus niet langer bij de betrokkenen zelf moeten worden opgevraagd.
11. Zij moeten er zich contractueel toe verbinden alle mogelijke middelen in te zetten om te voorkomen dat de identiteit van de betrokken personen zou worden achterhaald. In elk geval is het hen, met toepassing van artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

- 12.** In dat opzicht stelt het sectoraal comité vast dat de aanvrager, het Departement Onderwijs en Vorming, dat tot het Ministerie van Onderwijs behoort en bevoegd is voor de beleidsvoorbereiding en beleidsondersteuning op het vlak van onderwijs, vooraf zelf enkele persoonsgegevens bij wijze van input aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou bezorgen. De uiteindelijk bij wijze van output door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen gecodeerde persoonsgegevens kunnen in drie categorieën worden ingedeeld: de initieel door het Departement Onderwijs en Vorming overgemaakte persoonsgegevens (zonder het identificatienummer van de sociale zekerheid), de LED-persoonsgegevens van het Vlaams Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming en de overige persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Het Departement Onderwijs en Vorming moet in zijn schoot een scheiding van functies waarborgen tussen de medewerkers die de leerlingendatabank beheren en de medewerkers die het onderzoek verrichten. De onderzoekers moeten zich ook onthouden van uitwisselingen van persoonsgegevens met het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen die erop gericht zijn de betrokkenen te heridentificeren.
- 13.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat zij, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 14.** Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden in beginsel niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt. Onder voorbehoud van de vermelde uitzonderingen moeten de onderzoeksresultaten bijgevolg op een anonieme wijze worden gepubliceerd.
- 15.** De onderzoekers mogen de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking gestelde persoonsgegevens bijhouden zolang ze noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van het voormelde onderzoek en maximaal tot 30 juni 2017. Na deze datum moeten zij de gecodeerde persoonsgegevens vernietigen, behalve indien zij vooraf door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd worden om ze ook na deze datum verder bij te houden.
- 16.** De onderzoekers moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de hogervermelde wetten van 15 januari 1990 en 8 december 1992, hun uitvoeringsbesluiten en elke regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan het Vlaams Departement Onderwijs en Vorming van het Ministerie van Onderwijs voor het realiseren van een proefproject tot verdere automatisering van het inschrijvingsbeleid, de toekenning van middelen aan de onderwijsinstellingen en de ontwikkeling van financieringsindicatoren ten behoeve van de Vlaamse Gemeenschap.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).