

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZG/15/181

**BERAADSLAGING NR. 15/042 VAN 22 JUNI 2015, GEWIJZIGD OP 3  
NOVEMBER 2015, OVER DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS  
INZAKE TIJDELIJKE WERKLOOSHEID TUSSEN DE RIJKSDIENST VOOR  
ARBEIDSVOORZIENING EN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE  
ZEKERHEID VOOR HET VASTSTELLEN VAN RISICOFENOMENEN EN HET  
CONTROLLEREN VAN DE KWALITEIT VAN AUTHENTIEKE  
PERSOONSGEGEVENSBRONNEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een  
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van 5 juni 2015 en 14 oktober 2015;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 8 juni 2015 en  
16 oktober 2015;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) wil op een gestructureerde elektronische wijze, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bepaalde persoonsgegevens over tijdelijke werkloosheid ontvangen van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) in het kader van de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping (door middel van datamining en risicoanalyses) en het kwalitatieve beheer van de eigen persoonsgegevensbanken (door het vergelijken met andere, complementaire, authentieke persoonsgegevensbronnen en het achterhalen van anomalieën).

2. De beide openbare instellingen van sociale zekerheid werken mee aan regeringsinitiatieven ter bestrijding van (binnenlandse en grensoverschrijdende) fraude op het vlak van uitkeringen en bijdragen. Om misbruiken van tijdelijke werkloosheid tegen te gaan, zullen zij gerichte preventieve controles verrichten door middel van het kruisen van persoonsgegevens. Zij zullen bijvoorbeeld rekening houden met aanvragen van tijdelijke werkloosheid die door een werkgever worden ingediend kort na zijn inschrijving als werkgever.
3. De RVA zou een bestand ter beschikking stellen met voor elke maand het totaal aantal dagen tijdelijke werkloosheid, per werknemer, werkgever en type tijdelijke werkloosheid (het type geeft de reden van de tijdelijke werkloosheid weer, zoals economische reden, slecht weer, technische stoornis of niet-medische overmacht). Het bestand zou de volgende persoonsgegevens bevatten: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer (aangevuld met de naam en de voornaam), het ondernemingsnummer van de werkgever (aangevuld met de benaming en het adres), de refertemaand, het type tijdelijke werkloosheid en het totaal aantal dagen tijdelijke werkloosheid per type tijdelijke werkloosheid. De RSZ zou deze persoonsgegevens aanwenden om de eigen DMFA-persoonsgegevens (uit de driemaandelijks multifunctionele werkgeversaangifte) te controleren en indien nodig te verbeteren en om de inningsrisico's te beheren.
4. Voorts zou de RVA de meldingen van de eerste effectieve dag tijdelijke werkloosheid (door de werkgever) en de aanvaarding of de weigering daarvan (door de RVA) meedelen: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer (aangevuld met de naam en de voornaam), het ondernemingsnummer van de werkgever (aangevuld met de benaming en het adres), de datum van de eerste effectieve dag tijdelijke werkloosheid, het type tijdelijke werkloosheid, de werkplaats, de datum van de aanvaarding, de datum van de weigering en de reden van de weigering. Aldus kan de RSZ de eigen persoonsgegevens controleren en zo nodig verbeteren, de voorspellende modellen voor de selectie van de te onderzoeken locaties verfijnen en gericht nagaan waar er acties gevoerd moeten worden. Hij moet weet hebben van de aanvaardingen en de weigeringen om het gedrag van de totale populatie in rekening te kunnen brengen.
5. Ten slotte zouden persoonsgegevens aangaande de aanvragen van werkgevers om tijdelijke werkloosheid te mogen aangeven en het antwoord van de RVA (aanvaarding of weigering) aan de RSZ worden overgemaakt: het ondernemingsnummer van de werkgever (aangevuld met de benaming en het adres), de refertemaand, het type tijdelijke werkloosheid, de datum van de aanvaarding, de datum van de weigering en de reden van de weigering.
6. De RSZ verantwoordt zijn vraag tot het bekomen van de hogervermelde RVA-persoonsgegevens door te verwijzen naar zijn hoofdopdracht: het innen, beheren en verdelen van de sociale bijdragen, ten behoeve van diverse andere instellingen van sociale zekerheid. Die opdracht behelst ook het controleren van de werkgeversaangiftes en de bijdragebetalingen.

7. Binnen de RSZ zouden de persoonsgegevens worden gebruikt door de Algemene Directie van de Inspectiediensten, die onder meer moet nagaan of de werkgevers hun verplichtingen nakomen en in hun aangifte wel degelijk de juiste persoonsgegevens vermelden. In het kader van de strijd tegen de sociale fraude is zij ermee belast om risicosectoren te detecteren met het oog op gerichte controles, om door datamining frauduleuze werkgevers op te sporen en om proactief fraudemechanismen te achterhalen en onmogelijk te maken.
8. De gevraagde persoonsgegevens zijn volgens de RSZ noodzakelijk voor de uitvoering van een begrotingsmaatregel van de regering en dienen bijgevolg zo spoedig mogelijk te kunnen worden verwerkt. Om in het najaar effectieve acties te kunnen ondernemen, zouden de betrokken partijen de persoonsgegevens tegen eind juni 2015 ter beschikking moeten hebben. Gelet op het hoogdringend karakter vraagt de RSZ om een behandeling van zijn aanvraag door het sectoraal comité via een schriftelijke procedure.
9. De RSZ wil tevens gemachtigd worden om zijn eigen bevindingen over de betrokken werkgevers aan de Centrale Controledienst van de RVA te melden. De RVA wil immers ook een geïntegreerd en gecoördineerd controlebeleid voeren, dat onregelmatigheden en fraudemechanismen snel en efficiënt opspoorde en ontradend werkt, en in het bijzonder gerichte controles op het vlak van tijdelijke werkloosheid realiseren. De vergelijking van de persoonsgegevens uit de aangiften en aanvragen van tijdelijke werkloosheid, zoals ingediend bij de RVA door de werkgevers en de werknemers, met de persoonsgegevens beschikbaar bij de RSZ in de toepassingen DMFA, LIMOSA, DIMONA, aanwezigheidsregistratie en aangifte van werken moet de mogelijkheid bieden om de echtheid en de juistheid van de tijdelijke werkloosheid te controleren en de opsporing van onregelmatigheden en anomalieën te verbeteren.
10. Op basis van de input van de RVA – met in voorkomend geval de identiteit van de betrokken werkgevers en werknemers, de geviseerde periode en de arbeidsplaatsen – zou de RSZ de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen, louter voor vergelijking en analyse.

*DMFA*: de identiteit van de werkgevers die perioden van tijdelijke werkloosheid aangeven (ondernemingsnummer, adres en maatschappelijke zetel), het aantal aangegeven dagen tijdelijke werkloosheid, arbeidsdagen en gelijkgestelde dagen (per periode, per werkgever en per werknemer), de dagen en perioden van tijdelijke werkloosheid aangegeven door de werkgever, de identiteit van de werknemers (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam en voornaam) verbonden met deze dagen en perioden, de aard van de tijdelijke werkloosheid aangegeven door de werkgever en de aard van de prestaties die de tijdelijke werkloosheid van de werknemer voorafgaan of volgen.

*DIMONA (onmiddellijke aangifte van tewerkstelling)*: de dagen en uren van aangifte (per werkgever, werknemer en periode).

*LIMOSA (detacheringen)*: per klant en buitenlandse werknemer de identiteit van de instantie die de detachering verricht, het adres van de klant, de door de klant aangegeven dagen en perioden van detachering en de begindatum/einddatum van de aangifte van de gedetacheerde werknemer.

*Aanwezigheidsregistratie (Checkin@Work)*: per arbeidsplaats en ondernemingsnummer de identiteit van de werknemer, de dagen en uren van aanwezigheid volgens de aangifte van aanwezigheid en het kanaal gebruikt om de aanwezigheid te melden.

*Aangifte van werken*: per werf en ondernemingsnummer de identiteit van de opdrachtgever (ondernemingsnummer, adres en naam), de voorziene werkperiode (begindatum en einddatum), de identiteit van de rechtstreekse onderaannemers van een onderneming en de identiteit van de onderneming waarvoor de geselecteerde onderneming werkt.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het bestrijden van de sociale fraude en de sociale dumping, door middel van datamining en risicoanalyses, en het kwalitatief beheren van de eigen persoonsgegevensbanken van de RSZ en de RVA door de vergelijking met andere, complementaire, authentieke persoonsgegevensbronnen.
13. De hogervermelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. De RSZ wil ze vergelijken met de eigen persoonsgegevens om eventuele anomalieën te achterhalen. Meer bepaald wil hij over de bij hem gekende werknemers en werkgevers de achtergrond van de tijdelijke werkloosheid nagaan. Via het systeem van tijdelijke werkloosheid wordt de arbeidsovereenkomst met de werknemer geschorst en kan hij een dagvergoeding van de RVA krijgen. Het combineren van de RVA-persoonsgegevens en de RSZ-persoonsgegevens kan eventuele misbruiken dienaangaande blootleggen. De RVA zou de hogervermelde RSZ-persoonsgegevens aanwenden voor gelijkaardige doeleinden: het voeren van een geïntegreerd en gecoördineerd controlebeleid en het verrichten van gerichte controles op het vlak van tijdelijke werkloosheid.
14. De persoonsgegevens zouden bij de RSZ toegankelijk zijn voor de Directie Risicobeheer (voor de analyse en de detectie van risicofenomenen) en de overige

betrokken afdelingen van de RSZ, in het bijzonder de Algemene Directie van de Inspectiediensten en de Directie Controle (voor de opvolging van de opgespoorde risico's en anomalieën). Ook bij de RVA is de toegang tot de persoonsgegevens beperkt.

15. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* wordt de mededeling van persoonsgegevens verricht met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet er rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om onderling de hogervermelde persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid uit te wisselen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping en het kwalitatieve beheer van de eigen persoonsgegevensbanken.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--