

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/15/020

BERAADSLAGING NR. 15/007 VAN 3 MAART 2015 INZAKE DE TOEGANG TOT DE PERSOONSgegevensBANK E-PV DOOR DE BRUSSELSE GEWESTELIJKE WERKGELEGENHEIDSINSPECTIE, DE WAALSE SOCIALE INSPECTIE, DE DIENST VOOR ADMINISTRATIEVE CONTROLE VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING EN DE INSPECTIE VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van 20 januari 2015;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 22 januari 2015.

A. ONDERWERP

1. De persoonsgegevensbank e-PV (elektronisch proces-verbaal) bevat persoonsgegevens over sociaalrechtelijke inbreuken die werden verzameld door de diverse meewerkende inspectiediensten.
2. De *basispersoonsgegevens* zijn de datum van het opstellen van het proces-verbaal, het nummer van het proces-verbaal, de aanduiding of het proces-verbaal werd opgesteld op eigen initiatief of op verzoek, de naam van de ambtenaar en de dienst waartoe hij behoort, de identiteit en het adres (van de woonplaats of van de maatschappelijke zetel) van iedere persoon die ervan verdacht wordt dader van een inbreuk te zijn en van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk wordt geacht voor een inbreuk, eventueel de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de personen die betrokken zijn bij een inbreuk en de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk.
3. De *aanvullende persoonsgegevens*, met inbegrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in de elektronische proces-verbalen, zijn slechts toegankelijk voor zover ze voor de

raadpleger een belang hebben bij het uitoefenen van het toezicht waarmee hij belast is of bij het toepassen van de regelgeving.

4. De toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV vergt een voorafgaande machtiging van het sectoraal comité, behalve voor de toegang tot de persoonsgegevens van de processen-verbaal die opgesteld zijn door de eigen inspectiedienst. Er gelden verschillende toegangsniveaus.
5. De regelgeving voorziet de vrije uitwisseling van persoonsgegevens tussen inspectiediensten voor proces-verbalen die worden opgesteld op eigen initiatief. Aldus kunnen alle persoonsgegevens van de definitieve proces-verbalen van de andere inspectiediensten worden geconsulteerd, zowel de basispersoonsgegevens als de aanvullende persoonsgegevens (het definitieve ondertekende proces-verbaal, in PDF-formaat, met de uiteenzetting van de feiten en de bijlagen).
6. Voor proces-verbalen opgesteld in opdracht van een arbeidsauditeur, een procureur des Konings of een onderzoeksrechter geldt de vrije inzage enkel voor de basispersoonsgegevens. Indien een ambtenaar van een inspectiedienst de volledige inhoud van een dergelijk proces-verbaal in PDF-formaat wil raadplegen, moet hij daartoe vooraf de toestemming van de betrokken magistraat bekomen.
7. Ten slotte bestaat de mogelijkheid voor de arbeidsauditeur, de procureur des Konings of de onderzoeksrechter om in uitzonderlijke gevallen te beslissen dat bepaalde persoonsgegevens die initieel vrij toegankelijk waren niet langer vrij geraadpleegd mogen worden. Zodra een definitief proces-verbaal onder een dergelijk embargo geplaatst is, mag het niet meer geraadpleegd worden en mogen de ambtenaren van de inspectiediensten, andere dan de opsteller, zelfs niet meer kunnen vaststellen dat het bestaat.
8. De raadpleging van de persoonsgegevensbank e-PV is enkel voorzien voor de personen met de functie van sociaal inspecteur die de persoonsgegevens nodig hebben voor het uitvoeren van hun respectieve opdrachten van toezicht op de naleving van de sociale regelgeving. Op basis van het Sociaal Strafwetboek beschikken de sociaal inspecteurs over het algemeen recht om onderling persoonsgegevens uit te wisselen voor het uitvoeren van hun controleopdrachten. Het Sociaal Strafwetboek bevat tevens specifieke bepalingen over de toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV. Bepaalde inspectiediensten komen in het koninklijk besluit van 10 juli 2013 *tot uitvoering van hoofdstuk 5 "Regeling van bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude" van titel 5 van het eerste boek van het Sociaal Strafwetboek* ook uitdrukkelijk in aanmerking voor de toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV, zoals de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.
9. De sociaal inspecteur die een raadpleging wil verrichten, moet deze kunnen verantwoorden door het opgeven van een motivatie, hetgeen waarborgen biedt dat de inzage van de vertrouwelijke persoonsgegevens beantwoordt aan de beginselen van finaliteit en proportionaliteit. De raadplegingen worden bovendien gelogd. Ten slotte

moet elke instantie die gemachtigd is om toegang te hebben tot de persoonsgegevensbank e-PV in het bezit zijn van een voortdurend geactualiseerde lijst van de personen die zij heeft aangewezen om dit recht op toegang uit te oefenen.

10. Bij beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 3 juni 2014, werden al diverse inspectiediensten gemachtigd om toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV te krijgen. Voortaan willen ook de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, de Waalse Sociale Inspectie, de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een dergelijke toegang, om de definitieve proces-verbalen van de andere inspectiediensten te kunnen nagaan en door een nauwe onderlinge samenwerking de strijd tegen de sociale fraude te kunnen opvoeren. Zij zouden het platform e-PV zelf ook aanwenden om hun eigen proces-verbalen op te stellen en zo ter beschikking te stellen van de andere gebruikers voor het vervullen van hun respectieve opdrachten. De raadpleging biedt voor de betrokken ambtenaren de mogelijkheid om met kennis van zaken dossiers af te handelen en controles voor te bereiden. Op 1 juni 2011 werd tussen de diverse overheden een samenwerkingsakkoord gesloten betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude. Op termijn zouden alle proces-verbalen uit het domein van het sociaal strafrecht, zowel federaal als regionaal, worden opgenomen.

B. BETROKKEN INSPECTIES

de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie

11. De Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie staat onder meer in voor het toezicht op de naleving van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, de ordonnantie van 4 september 2008 *betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling*, de ordonnantie van 14 juli 2011 *betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest* en hun respectieve uitvoeringsbesluiten.
12. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie en de andere inspectiediensten wordt geregeld door het Sociaal Strafwetboek, voor wat betreft het toezicht op de naleving van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, en door de ordonnantie van 30 april 2009 *betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen*, voor wat betreft het toezicht op de naleving van de gewestelijke regelgeving.

de Waalse Sociale Inspectie

13. De Waalse Sociale Inspectie houdt onder meer toezicht op de naleving van de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen*, de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, het decreet van 6 november 2008 *ter bestrijding van bepaalde vormen van*

discriminatie, het decreet van 3 april 2009 *betreffende de registratie en de erkenning van de arbeidsbemiddelingsbureaus* en hun respectieve uitvoeringsbesluiten.

14. Tevens kan worden verwezen naar het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende het tewerkstellingsbeleid* en het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende de omscholing en de bijscholing*.

de Dienst voor Administratieve Controle

15. Bij het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering staat de Dienst voor Administratieve Controle in voor de administratieve controle op de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging, de uitkeringsverzekering en de moederschapsverzekering en voor de administratieve controle op de naleving van de bepalingen van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en haar uitvoeringsbesluiten.
16. De Dienst voor Administratieve Controle is voorts belast met, enerzijds, het toezicht op het bijhouden van sociale documenten (koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 *betreffende het bijhouden van sociale documenten*) en, anderzijds, het toezicht op de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de toepassing van het uniform begrip “gemiddeld dagloon” (wet van 26 juli 1996 *tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels*).

de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen

17. De Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen is bevoegd voor het toezicht op de naleving van de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* (en de uitvoeringsbesluiten ervan), in het bijzonder aangaande de uitkeringsstelsels (rust- en overlevingspensioen, gezinsbijslag, uitkeringen inzake ziekte en invaliditeit, sociale verzekering in geval van faillissement,...).
18. Daarenboven ziet zij toe op het respecteren van de bepalingen over de voorafgaande melding van detacheringen, de bijdragen ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut van de zelfstandigen en de jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instanties (en hun respectieve uitvoeringsbesluiten).

C. BEHANDELING

19. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
20. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de controleopdrachten van de hogervermelde inspectiediensten. Door het verwerken van de persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank e-PV kunnen zij hun toezicht op de naleving van de sociale regelgeving efficiënter en effectiever organiseren (door een betere selectie van de te controleren plaatsen en een betere inhoudelijke voorbereiding) en kunnen zij vermijden dat dezelfde instanties meerdere malen worden gecontroleerd en eventueel geverbaliseerd voor dezelfde feiten of dat er wordt tussengekomen in lopende strafdossiers. De persoonsgegevens zijn uitgaande van dat doeleinde ter zake dienend en niet overmatig.
21. De betrokken inspectiediensten willen een permanente toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV, voor een onbepaalde duur. Een dergelijke toegang maakt het voor elke inspectiedienst mogelijk om snel en gestructureerd de bevindingen van de andere inspectiediensten na te gaan (basispersoonsgegevens en inhoud van de definitieve proces-verbalen). De inspectiediensten hebben immers gedeeltelijk gelijke bevoegdheden en gedeeltelijk complementaire bevoegdheden en moeten dus nauw kunnen samenwerken om de sociale fraude te bestrijden. Zij kunnen door middel van de persoonsgegevensbank e-PV met kennis van zaken hun dossiers behandelen en hun controles voorbereiden, door gebruik te maken van de eerdere vaststellingen van hun collega's.
22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
23. De betrokken inspectiediensten zullen het platform e-PV gebruiken om de eigen proces-verbalen op te stellen en vervolgens – mits akkoord van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid – ter beschikking te stellen van de andere gebruikers. Door de geleidelijke uitbreiding, met nieuwe gebruikers die persoonsgegevens inbrengen (input) en raadplegen (output), kan de persoonsgegevensbank e-PV een uiterst efficiënt middel in de strijd tegen de sociale fraude worden.
24. De inspectiediensten die momenteel al onderling definitieve proces-verbalen uitwisselen (bijvoorbeeld overeenkomstig beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 3 juni 2014) hebben onder dezelfde voorwaarden toegang tot de definitieve proces-verbalen die de nieuwe gebruikers in de persoonsgegevensbank e-PV inbrengen.

D. VEILIGHEIDSMAAATREGELEN

- 25.** De betrokken ambtenaar logt op een beveiligde manier in de e-PV-toepassing in, door middel van zijn e-ID, met gebruik van de pincode, en na een bijkomende controle op zijn hoedanigheid. De raadpleging van een definitief elektronisch proces-verbaal gebeurt daarna in verschillende stappen, maar pas nadat een verantwoording is ingevuld (om raadplegingen die niet kaderen binnen de uit te voeren opdracht te voorkomen en de regelmatigheid ervan achteraf te controleren). De raadplegingen worden voorts gelogd.
- 26.** Elke betrokken inspectiedienst houdt een voortdurend bijgewerkte lijst bij van de personen die hij heeft aangewezen om het toegangsrecht uit te oefenen.
- 27.** De ambtenaar die gebruik maakt van de mogelijkheid om de definitieve proces-verbalen van andere inspectiediensten te raadplegen, is gehouden tot het beroepsgeheim, op basis van verschillende regelgevingen, zoals het Sociaal Strafwetboek.
- 28.** Voor het overige gelden *mutatis mutandis* de veiligheidsmaatregelen beschreven in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 3 juni 2014, en in aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012, in het bijzonder de specifieke controleprocedure met de verplichting tot jaarlijkse rapportering aan het sectoraal comité, voor zover er geen sprake is van een voorafgaande integratie in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, de Waalse Sociale Inspectie, de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen voor onbepaalde duur om onder de hogervermelde voorwaarden toegang te hebben tot de persoonsgegevensbank e-PV, voor de uitvoering van hun controleopdrachten en de bestrijding van de sociale fraude.

Deze inspectiediensten zullen het platform e-PV gebruiken om de eigen proces-verbalen op te stellen en vervolgens ter beschikking te stellen van de andere gebruikers. De inspectiediensten die momenteel al onderling definitieve proces-verbalen uitwisselen hebben onder dezelfde voorwaarden toegang tot de definitieve proces-verbalen die de nieuwe gebruikers in de persoonsgegevensbank e-PV inbrengen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).