

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/14/196

**BERAADSLAGING NR. 14/106 VAN 3 NOVEMBER 2014 INZAKE DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN EEN MULTIDISCIPLINAIR ONDERZOEKSTEAM VAN DE KU LEUVEN VOOR HET EVALUEREN VAN HET VLAAMS DECREET VAN 10 JULI 2008 BETREFFENDE HET STELSEL VAN LEREN EN WERKEN IN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van de KU Leuven van 21 oktober 2014;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 21 oktober 2014;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

**A. ONDERWERP**

1. Een multidisciplinair onderzoeksteam van de KU Leuven, met medewerkers van de Faculteit Economie en Bedrijfswetenschappen, het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving en het Centrum voor Onderwijseffectiviteit en Onderwijsevaluatie, evalueert momenteel in opdracht van de Afdeling Strategische Beleidsondersteuning van het Departement Onderwijs en Vorming van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap het Vlaams decreet van 10 juli 2008 *betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap*.
2. Het Departement Onderwijs en Vorming en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming SYNTRA Vlaanderen zouden eerst samen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator, bepaalde persoonsgegevens over de in Vlaanderen of Brussel wonende leerlingen van het deeltijds

secundair beroepsonderwijs, het buitengewoon secundair onderwijs van het type 3, de leertijd of het beroepsonderwijs overmaken. Aangaande een gestratificeerde steekproef van vijftien procent van de Vlaamse leerlingen en aangaande de totaliteit van de Brusselse leerlingen zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vervolgens enige persoonsgegevens opzoeken en koppelen aan de persoonsgegevens van het Departement Onderwijs en Vorming en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming SYNTRA Vlaanderen. Ten slotte zou zij het geheel van de aldus gekoppelde persoonsgegevens gecodeerd aan de onderzoekers bezorgen.

3. De persoonsgegevens van het Departement Onderwijs en Vorming en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming SYNTRA Vlaanderen zijn vermeld in de beraadslaging VTC nr. 34/2014 van 8 oktober 2014 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Het gaat om de postcode, het geboortjaar, het geslacht, de nationaliteit en de thuistaal van de leerling, aangevuld met de uitgevoerde overeenkomsten (begin/einde), de behaalde studiebewijzen, het aantal halve dagen afwezigheid, het opleidingsniveau van de moeder, het nummer van de SYNTRA-vestigingsplaats, het ondernemingsnummer van de werkgever en de postcode van de uitbatingszetel van de werkgever.
4. De volgende persoonsgegevens zijn afkomstig uit het netwerk van de sociale zekerheid en hebben, tenzij anders vermeld, betrekking op de duur van de opleiding en op het jaar na het einde van de opleiding. Ze betreffen voorts de schooljaren 2003/2004 tot en met 2012/2013. De onderzoekers willen de betrokkenen nog kunnen volgen tot één jaar na het verlaten van het onderwijs (voorbeeld: van een persoon die het onderwijs verlaat op 30 juni 2010 willen ze nog tot 30 juni 2011 weten wat zijn arbeidsmarktkenmerken zijn).

*Inzake de persoonskenmerken van de leerling:* de nomenclatuur van de socio-economische positie (per kwartaal) en het arrondissement van de woonplaats (eenmalig, toestand één jaar na de opleiding).

*Inzake de werkgever van de leerling:* het ondernemingsnummer, het aantal werknemers, de NACE-code en het arrondissement van de vestigingseenheid (per werkgever en per kwartaal).

*Inzake de tewerkstelling van de leerling:* het type stageovereenkomst, het statuut, het arbeidsregime, het paritair comité, het aantal gepresteerde dagen voltijds equivalent en de toepasselijke tewerkstellingsmaatregelen (per werkgever en per kwartaal).

*Inzake het loon en de socialezekerheidsbijdragen van de leerling:* de dagloonklasse, de basisloonklasse en de verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen (per werkgever en per kwartaal).

*Inzake het administratief statuut van de leerling:* de vrijstelling van de inschrijving als werkzoekende door een beroepsopleiding (eenmalig, toestand één jaar na de opleiding), de betrokken gewestelijke dienst (per maand) en de categorie van inschrijving (per maand).

5. De hogervermelde persoonsgegevens zouden worden gekoppeld – met codering van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de leerling en het ondernemingsnummer van de werkgever – en worden meegedeeld aan het multidisciplinair onderzoeksteam van de KU Leuven.
6. De persoonsgegevens zouden door de onderzoekers worden bijgehouden tot één jaar na het onderzoek, voorzien in het eerste semester van 2015.

## **B. BEHANDELING**

7. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.
8. Het betreft in dit geval een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist. Dit geldt tevens voor de mededeling van de persoonsgegevens van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding vermits die met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* tot het netwerk van de sociale zekerheid is toegetreden.
9. De Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer heeft bij beraadslaging VTC nr. 34/2014 van 8 oktober 2014 de twee hogervermelde Vlaamse instanties gemachtigd om bepaalde persoonsgegevens mee te delen aan de Afdeling Strategische Beleidsondersteuning van het Departement Onderwijs en Vorming van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ten behoeve van de onderzoekers van de KU Leuven – die zelf de persoonsgegevens uitsluitend gecodeerd mogen ontvangen – in het kader van de eerste fase van de evaluatie van het Vlaams decreet van 10 juli 2008 *betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap*. In die beraadslaging wordt ook gewag gemaakt van de tweede fase, waarin de oorspronkelijke persoonsgegevens zouden worden gekoppeld aan de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid. De Vlaamse dienstenintegrator houdt daartoe de oorspronkelijke persoonsgegevens op een beveiligde wijze bij.
10. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid komt in het voorliggende geval dus tussen als leverancier van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid (het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding) en als intermediaire organisatie die alle persoonsgegevens koppelt, codeert en aan de onderzoekers overmaakt.

11. Het multidisciplinair onderzoeksteam van de KU Leuven (Faculteit Economie en Bedrijfswetenschappen / Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving / Centrum voor Onderwijseffectiviteit en Onderwijsevaluatie) zou de gecodeerde persoonsgegevens aanwenden voor het evalueren van het Vlaams decreet van 10 juli 2008 *betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap*. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde, zoals reeds vastgesteld door de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.
12. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en doorgaans in klassen meegedeeld.
13. Het sectoraal comité stelt echter vast dat, in tegenstelling tot bij veel andere mededelingen van gecodeerde persoonsgegevens voor onderzoeksdoeleinden, de onderzoekers van een aantal locaties – de woonplaats van de leerling, de vestigingsplaats van de werkgever en de SYNTRA-vestigingsplaats – de precieze gemeente willen kennen, terwijl doorgaans enkel wordt verwezen naar het arrondissement of de provincie. De onderzoekers wijzen er echter op dat zij de afstanden tussen de woonplaats, de werkplaats en de opleidingsplaats moeten kunnen bepalen om aldus de invloed van het Vlaams decreet van 10 juli 2008 op de werkbereidheid en de werkmotivatie te kunnen nagaan.
14. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gaat akkoord met de mededeling van de gemeente van de voormelde locaties. Het is van oordeel dat het risico op heridentificatie van de betrokkenen beperkt blijft, behoudens in geval van voorkennis in hoofde van de onderzoekers (het gaat dan om een indirecte contextuele heridentificatie). Het beklemtoont evenwel dat de onderzoekers zich alleszins moeten onthouden van elke poging tot heridentificatie (zie verder).
15. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke regelgevende bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien zij beantwoordt aan de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
16. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens vermits zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen.
17. De KU Leuven dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde

persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het haar, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

18. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
19. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest. Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.
20. De KU Leuven mag de persoonsgegevens bijhouden tot 30 juni 2016. Na deze datum dient zij de gecodeerde persoonsgegevens te vernietigen, behoudens indien zij vooraf vanwege het sectoraal comité de machtiging verkrijgt om ze ook na deze datum bij te houden.
21. De onderzoekers moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
22. Voor het overige verwijst het sectoraal comité naar de hogervermelde beraadslaging VTC nr. 34/2014 van 8 oktober 2014 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, bij de inhoud waarvan het zich aansluit.

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan het multidisciplinair onderzoeksteam van de KU Leuven (Faculteit Economie en Bedrijfswetenschappen / Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving / Centrum voor Onderwijseffectiviteit en Onderwijsevaluatie) voor het evalueren van het Vlaams decreet van 10 juli 2008 *betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap*.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).