

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/14/193

BERAADSLAGING NR. 14/104 VAN 4 NOVEMBER 2014 INZAKE DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET ONDERZOEKSINSTITUUT VOOR ARBEID EN SAMENLEVING (HIVA, KATHOLIEKE UNIVERSITEIT LEUVEN) MET HET OOG OP HET ANALYSEREN VAN DE IMPACT VAN INBURGERINGSTRAJECTEN OP DE INTEGRATIE VAN NIEUWKOMERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA, Katholieke Universiteit Leuven) van 20 oktober 2014;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 21 oktober 2014;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

A. ONDERWERP

1. In opdracht van het Team Inburgering van de Vlaamse overheid verricht het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA, Katholieke Universiteit Leuven) momenteel een analyse van de impact van inburgeringstrajecten op de integratie van nieuwkomers. Daartoe zou het eenmalig gebruik maken van gecodeerde persoonsgegevens aangaande de meerderjarige nieuwkomers die zich in een gemeente aangemeld hebben in de periode 2007-2012, ongeacht of zij al dan niet een inburgeringstraject hebben aangevat.
2. De Kruispuntbank Inburgering (KBI) en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) zouden samen de betrokkenen selecteren en persoonsgegevens

over hun situatie aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) overmaken, voor het koppelen ervan aan persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, het coderen van de aldus gekoppelde persoonsgegevens en het overdragen ervan aan de onderzoekers.

3. De persoonsgegevens zouden betrekking hebben op de groep van de meerderjarige nieuwkomers uit de inburgeringsdoelgroep die zich in de periode 2007-2012 niet hebben aangemeld bij een onthaalbureau en dus niet gestart zijn met een inburgeringstraject (de “*niet-aangemelde inburgeraars*”, ongeveer honderdduizend) en de groep van de meerderjarige nieuwkomers uit de inburgeringsdoelgroep die zich in de periode 2007-2012 wel hebben aangemeld bij een onthaalbureau en dus wel gestart zijn met een inburgeringstraject (de “*aangemelde inburgeraars*”, ongeveer honderdtwintigduizend). In deze beide groepen zou tevens aandacht worden besteed aan de nieuwkomers die zich hebben ingeschreven bij de VDAB (ongeveer honderdduizend). Uit elke groep zou de KSZ een gestratificeerde steekproef van vijftig procent trekken.
4. De **KBI** zou de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen.
5. Over de *niet-aangemelde inburgeraars*: de aanduiding dat de betrokkene niet aangemeld is, de nationaliteit (in klassen voor de landen met kleine aantallen), het arrondissement van de aankomst in België, de centrumstad van de aankomst in België, de datum van de aankomst in België (jaar en kwartaal), de datum van de aankomst in Vlaanderen (jaar en kwartaal), het extractiejaar, de datum van de aanvang van het verblijf (jaar en kwartaal), de verblijfsstatus en de inburgeringscode.
6. Over de *aangemelde inburgeraars*: de aanduiding dat de betrokkene aangemeld is, het geboorteland (in klassen voor de landen met kleine aantallen), de eigen nationaliteit (in klassen voor de landen met kleine aantallen), de nationaliteit van de partner (in klassen voor de landen met kleine aantallen), het EU-land van het vorig verblijf, het arrondissement van de aankomst in België, de centrumstad van de aankomst in België, de datum van de aankomst in België (jaar en kwartaal), de datum van de eerste aankomst in Vlaanderen (jaar en kwartaal), het extractiejaar, de datum van de aanvang van het verblijf (jaar en kwartaal), de verblijfsstatus, de inburgeringscode, het aantal gezinsleden, het aantal kinderen, de alfabetisering, de taal, de kennis van het Nederlands, het aantal beheerste talen, de kennis van het Engels, het type erkenning, het type opleiding, het land van de opleiding (in klassen voor de landen met kleine aantallen), het al dan niet opgeleid zijn in België, de duur van de opleiding, de regio van de werkervaring, het al dan niet bezitten van een EVC-attest (erkenning van verworven competenties), het al dan niet behoren tot een doelgroep, het type doelgroep, het subtype doelgroep, het aantal doelgroepen, het “nieuwkomer” of “oudkomer” zijn, het al dan niet ouder met schoolgaande kinderen zijn, de omschrijving van het perspectief, de datum van de aanvang van het perspectief (jaar en maand), het aantal perspectieven, de bereidwilligheid tot werken, het al dan niet bij een onthaalbureau aangemeld zijn, het onthaalbureau, de datum van de aanmelding (jaar), het al dan niet beschikken over een contract, het aantal contracten, de status van het contract, het al dan niet vrijgesteld zijn van bepaalde vormingsprogramma’s, het al dan niet beschikken over een inburgeringsattest, de datum van het inburgeringsattest (jaar en kwartaal), het aantal inbreuken, de status ten opzichte van elk vormingsonderdeel, de datum van de aanvang van

elk vormingsonderdeel (jaar en kwartaal), het percentage van de deelname aan elk vormingsonderdeel, het centrum van de adviesverstrekking, de datum van de adviesverstrekking (jaar en kwartaal), het type aanbieder van taallessen, het percentage modules gevolgd bij elk type aanbieder van taallessen, het aantal overstappen inzake type aanbieder van taallessen, het al dan niet geslaagd zijn voor de taaltesten, het hoogst bereikte taalniveau, het aantal taallessdagen, het aantal taallessuren, de gemiddelde deelname, het gemiddeld aantal taallessdagen per week, de begindatum van de taallessen (jaar en kwartaal), de einddatum van de taallessen (jaar en kwartaal), de begindatum per module (jaar en maand), de einddatum per module (jaar en maand), de richtgraad per module, het percentage deelname aan daglessen, het percentage deelname aan avondlessen, het gemiddeld deelnamepercentage en de datum van de intake door de VDAB (jaar en kwartaal). Ook voor deze categorie personen vragen de onderzoekers de nationaliteit op het niveau van het land maar stellen zij voor om een nationaliteit die minder dan honderd keer voorkomt op te nemen in een nationaliteitsklasse.

7. De **VDAB** van zijn kant zou de volgende persoonsgegevens aan de **KSZ** overmaken: het geboorteland (in klassen voor de landen met kleine aantallen), de VDAB-regio, het al dan niet beschikken over een auto, het type rijbewijs, het al dan niet een arbeidshandicap hebben, het al dan niet een multiproblematiek hebben, de status inzake de arbeidskaart of de arbeidsvergunning, de hoogste opleiding, de talenkennis (Nederlands, Engels, Frans, Duits), het VDAB-advies, de module van de actie, het type VDAB-taalopleiding, de begindatum (jaar en kwartaal), de einddatum (jaar en kwartaal), de beroepencluster, het al dan niet geslaagd zijn, het aantal maanden van het VDAB-traject, het aantal gevolgde opleidingen, het aantal uren opleiding, het stagetype, het aantal begeleidingsgesprekken, het type VDAB-begeleiding, de aard van de individuele beroepsopleiding, de begindatum van de individuele beroepsopleiding (jaar), de einddatum van de individuele beroepsopleiding (jaar), de werkelijke opleidingsduur, de recentste toestand, de NACE-code van de werkgever, de VDAB-regio van de werkgever, de werkzoekendencategorie en het al dan niet uitgestroomd zijn uit de werkloosheid (per maand van de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 juli 2013).
8. De **KSZ** zou gebruik maken van de volgende persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, afkomstig van onder meer de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI) en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), voor de periode 2007-2014.
9. *Persoonskenmerken*: het gecodeerd identificatienummer van de sociale zekerheid van de referentiepersoon, de nationaliteit van de referentiepersoon (in klassen voor de landen met kleine aantallen), de relatie van de betrokkene met de referentiepersoon, de leeftijdsklasse, het geslacht, de nationaliteit (in klassen voor de landen met kleine aantallen), het arrondissement van de woonplaats, de centrumstad van de woonplaats, de gezinspositie op basis van de LIPRO-typologie, het type huishouden, het aantal kinderen, de herkomst (in klassen) en de datum van het overlijden (jaar en kwartaal).

10. *Inzake de “Work Intensity” (de activiteit op de arbeidsmarkt):* de werkintensiteit op huishoudniveau, het voltijds equivalent op huishoudniveau en het maximaal voltijds equivalent op huishoudniveau.
11. *Inzake de arbeidsmarktpositie:* het gecodeerd identificatienummer van de sociale zekerheid van de referentiepersoon, de arbeidsmarktpositie op de laatste dag van het kwartaal, de gedetailleerde arbeidsmarktpositie en de arbeidsmarktpositie van de referentiepersoon.
12. *Inzake de tewerkstelling als werknemer (RSZ/RSZPPO):* het paritair comité, de NACE-code, de aard van de overheidswerkgever, het aantal arbeidsplaatsen bij de werkgever, het arrondissement van de vestigingsplaats van de werkgever, het arrondissement van de voornaamste vestigingsplaats van de werkgever, het werknemersstatuut, het statuut, het arbeidsregime, het al dan niet als uitzendkracht werken, het al dan niet in het systeem van dienstencheques werken, het percentage deeltijdse tewerkstelling, het aantal voltijds equivalente dagen per kwartaal, het gemiddeld dagloon (in klassen), de tewerkstelling in het kader van specifieke tewerkstellingsmaatregelen (gesubsidieerde tewerkstelling), het al dan niet recht hebben op bijdrageverminderingen en de aanduiding dat de tewerkstelling al dan niet nog bestaat op de laatste dag van het kwartaal.
13. *Inzake de tewerkstelling als zelfstandige (RSVZ):* de hoedanigheidscode, de NACE-code, de beroepscode en de bijdragecode.
14. *Inzake de tussenkomst van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (POD MI):* het gecodeerd identificatienummer van de sociale zekerheid van de referentiepersoon, de toepasselijke regelgeving, de aard van de tussenkomst van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor de betrokkene, de aard van de tussenkomst van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor de referentiepersoon, het type activering, het type tewerkstellingsprogramma
15. *Inzake de werkloosheid (RVA):* de werkloosheidsduur en de toepasselijke maatregel voor het ontvangen van een werkloosheidsuitkering.
16. De door de KSZ gekoppelde en gecodeerde persoonsgegevens zouden door de onderzoekers worden bijgehouden tot 31 december 2017.

B. BEHANDELING

17. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.
18. Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid

van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist. Dit geldt tevens voor de mededeling van de persoonsgegevens van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding vermits die met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* tot het netwerk van de sociale zekerheid is toegetreden.

19. Het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA, Katholieke Universiteit Leuven) analyseert de impact van inburgeringstrajecten op de integratie van nieuwkomers. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde.
20. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en doorgaans in klassen meegedeeld.
21. Er wordt evenwel vastgesteld dat de onderzoekers – in tegenstelling tot bij veel andere mededelingen van gecodeerde persoonsgegevens voor onderzoeksdoeleinden – vragen om de nationaliteit van de betrokkenen op het niveau van het land (omdat het groeperen van landen blijkbaar risico's met zich brengt, gelet op de aanzienlijke interne diversiteit van de beschouwde groepen) maar voorstellen om een nationaliteit die minder dan honderd keer voorkomt alsnog op te nemen in een nationaliteitsklasse. Het sectoraal comité gaat akkoord met deze werkwijze. Het is van oordeel dat het risico op heridentificatie van de betrokkenen beperkt blijft, behalve bij voorkennis in hoofde van de onderzoekers (indirecte contextuele heridentificatie), maar beklemtoont dat de onderzoekers zich alleszins moeten onthouden van elke poging tot heridentificatie.
22. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke regelgevende bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien wordt beantwoordt aan de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
23. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens vermits zij de situatie van individuele personen willen opvolgen.
24. Het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA, Katholieke Universiteit Leuven) moet er zich contractueel toe verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde

persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

25. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
26. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest. Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, moeten de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze worden gepubliceerd.
27. De onderzoekers mogen de persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2017. Na deze datum moeten zij de gecodeerde persoonsgegevens vernietigen, behalve indien zij vooraf van het sectoraal comité de machtiging verkrijgen om ze ook na deze datum bij te houden.
28. Het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA, Katholieke Universiteit Leuven) moet bij de verwerking van de persoonsgegevens voor het overige rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
29. Deze beraadslaging doet overigens geen afbreuk aan de eventuele bevoegdheid van andere sectorale comités om zich over (bepaalde aspecten van) de mededeling uit te spreken, in het bijzonder (voor wat betreft de mededeling van persoonsgegevens door de KBI) de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, met toepassing van het Vlaams decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA, Katholieke Universiteit Leuven) voor het analyseren van de impact van inburgeringstrajecten op de integratie van nieuwkomers.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).