

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"**

SCSZ/14/183

**BERAADSLAGING NR. 14/101 VAN 4 NOVEMBER 2014 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE ALGEMENE DIRECTIE
VEILIGHEID EN PREVENTIE VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN VIA DE WEBTOEPASSING DOLSI**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken van 17 september 2014;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 18 september 2014;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken is bevoegd voor de uitvoering van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (artikel 16) en de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective (artikel 17).
2. De bovenvermelde wet van 10 april 1990 bepaalt dat niemand de diensten van een bewakingsonderneming, een beveiligingsonderneming, een onderneming voor veiligheidsadvies of een opleidingsinstelling mag aanbieden, of deze van een interne bewakingsdienst organiseren, of zich als dusdanig bekend maken, indien hij daartoe vooraf geen vergunning heeft gekregen van de Minister van Binnenlandse Zaken. Elke natuurlijke of rechtspersoon die een dergelijke vergunning wil, richt daartoe een aanvraag tot de

Algemene Directie Veiligheid en Preventie¹. De aanvrager moet dan een reeks documenten en inlichtingen bezorgen aan de administratie (in het bijzonder, de oprichtingsakte van de onderneming, de statuten, de naam van de onderneming, de maatschappelijke zetel van de onderneming, het doel van de onderneming, de lijst van personen die deel uitmaken van de raad van bestuur met hun naam, voornaam, geboortedatum, nationaliteit en volledig adres), wat aanzienlijke administratieve lasten inhoudt voor de onderneming. De ondernemingen die ingevolge hun aanvraag een vergunning hebben gekregen om diensten op het vlak van private of bijzondere veiligheid te verlenen, moeten vervolgens identificatiekaarten krijgen van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie voor hun uitvoerend en leidinggevend personeel.

3. Wat het beroep van privé-detective betreft, voorziet de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective eveneens in een systeem van ministeriële vergunning. De vergunning om een activiteit van "private opsporing" uit te oefenen wordt individueel verleend en niet per onderneming.
4. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie reikt niet alleen vergunningen, erkenningen en identificatiekaarten uit, maar heeft ook de opdracht om toe te zien op de toepassing van de bovenvermelde wetten en de uitvoeringsbesluiten ervan. Ze heeft twee controleopdrachten: enerzijds, er tijdens het dagelijkse dossierbeheer op toezien dat de regelgeving nageleefd wordt en zo nodig een proces-verbaal opstellen en anderzijds, erop toezien dat de wetten en voorschriften op het terrein worden toegepast.
5. Om haar opdrachten zo goed mogelijk uit te voeren, wenst de Algemene Directie Veiligheid en Preventie toegang tot bepaalde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid. De gevraagde toegang betreft meer bepaald gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen, van de Kruispuntbankregisters, van de DIMONA-gegevensbank, van het personeelsbestand en van het werkgeversrepertorium.
6. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, gelet op het beperkt aantal dossiers.

¹ Zie het koninklijk besluit van 21 mei 1991 betreffende het verlenen van vergunningen aan bewakingsondernemingen of interne bewakingsdiensten en het erkennen van beveiligingsondernemingen, het koninklijk besluit van 13 juni 2002 betreffende de voorwaarden tot het verkrijgen van een erkenning als beveiligingsonderneming en het koninklijk besluit van 21 december 2006 betreffende de vereisten inzake beroepsopleiding en -ervaring, de vereisten inzake psychotechnisch onderzoek voor het uitoefenen van een leidinggevende of uitvoerende functie in een bewakingsonderneming of interne bewakingsdienst en betreffende de erkenning van de opleidingen.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensBANKEN

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

7. Het rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokkenen.
8. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
9. Het koninklijk besluit van 29 januari 1991 waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register worden verleend, bepaalt dat voor het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de personenbestanden die door het Ministerie van Binnenlandse Zaken worden bijgehouden in de uitoefening van zijn wettelijke en reglementaire bevoegdheden, ambtenaren van niveau A van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie gemachtigd worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.
10. De Algemene Dienst Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken heeft eveneens toegang tot het Bisregister voor de uitvoering van de voormelde opdrachten. Deze gegevens m.b.t. de betrokkenen maken een eenduidige identificatie mogelijk.

De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

11. De Algemene Dienst Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken wenst voor de realisatie van haar opdrachten toegang te krijgen tot de DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten.
12. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan medelen.

13. Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.
14. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten)*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het inschrijvingsnummer bij het sociaal secretariaat.
15. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor.
16. *Identificatie van de werknemer (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van een student)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
17. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling*: de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
18. Bovendien kunnen beëdigde personeelsleden op het terrein alle werknemers van de onderneming terugvinden aan de hand van het inschrijvingsnummer. Het paritair comité van de bewaking heeft 317 als nummer. Indien een persoon voor een onderneming werkt die onder dat paritair comité ressorteert, dan moet de Algemene Directie Veiligheid en Preventie nagaan of deze onderneming een vergunning heeft gekregen van de minister van Binnenlandse Zaken en of de betrokkene aan de wettelijke uitoefeningsvoorwaarden voldoet.
19. Door het nummer van het paritair comité kan er nagegaan worden of het om een uitzendkracht gaat. Bewakingsondernemingen doen immers vaak een beroep op uitzendkrachten die aan alle wettelijke uitoefeningsvoorwaarden moeten voldoen. Het is dus van groot belang dat de Algemene Directie Veiligheid en Preventie toegang heeft tot het uniek ondernemingsnummer van de bewakingsonderneming waarvoor het personeelslid beveiligingsactiviteiten uitvoert.
20. De data van indienst- en uitdiensttreding zijn van bijzonder belang voor de Algemene Directie Veiligheid en Preventie. Deze gegevens stellen de Algemene Directie Veiligheid en Preventie in staat het dagelijks beheer van de dossiers uit te voeren, te controleren of de regelgeving nageleefd wordt en zo nodig een proces-verbaal op te stellen. Bovendien zijn een aantal activiteiten niet verenigbaar met het beroep van privé-detective. De detective

mag niet tegelijkertijd activiteiten uitvoeren in een bewakingsonderneming, een beveiligingsonderneming of in een interne bewakingsdienst. De wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid voorziet in een soortgelijke onverenigbaarheid. Deze gegevens maken het mogelijk om na te gaan of de wettelijke bepalingen nageleefd worden.

21. Bovendien werd de Algemene Directie Veiligheid en Preventie reeds bij beraadslaging nr. 08/033 van 1 juli 2008 door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid gemachtigd om deze gegevens te raadplegen.

Het werkgeversrepertorium

22. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten bevat per werkgever een aantal basisidentificatiegegevens alsook de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.
23. Het werkgeversrepertorium kan op verschillende manieren worden geraadpleegd: enerzijds kan er een opzoeking worden verricht op basis van de benaming of het adres van de werkgever om zijn inschrijvingsnummer of zijn ondernemingsnummer te achterhalen en anderzijds kan er een opzoeking worden verricht op basis van het inschrijvingsnummer of het ondernemingsnummer van de werkgever om verdere persoonsgegevens met betrekking tot hem te verkrijgen.
24. *Identificatiegegevens*: het inschrijvingsnummer, een code die aangeeft of het een RSZ- of RSZPPO-werkgever (Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten) betreft, de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het (huidige en vroegere) sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mailadres van de werkgever, de identificatie van de dienstverlener (identificatienummer van de sociale zekerheid of uniek ondernemingsnummer en aansluitingsdatum), de rechtsvorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code “onroerende sector”.
25. *Administratieve persoonsgegevens*: de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën.
26. *Per gevonden werkgeverscategorie*: de werkgeverscategorie, de datum van inschrijving, de datum van schrapping, de categorie van oorsprong en van bestemming, de NACE-code, de gemeentecode van de exploitatiezetel, de belangrijkheidscode, de code regionalisatie, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code “uitsluitend leerlingen” en het aantal gevonden overboeking.
27. *Per gevonden overboeking*: het inschrijvingsnummer van oorsprong en van bestemming, de datum van invoering van de overboeking en de reden van de overboeking.

28. Voor de raadpleging van het werkgeversrepertorium is een machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid enkel vereist voor zover het gaat om werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon.
29. Om haar opdrachten zo goed mogelijk te vervullen, wenst de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken toegang tot het werkgeversrepertorium.

C. BEHANDELING

30. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
31. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken heeft als opdrachten: vergunningen of erkenningen verlenen, identificatiekaarten uitreiken en erop toezien dat de wet tot regeling van het beroep van privé-detective en de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid nageleefd worden. In het kader hiervan wenst ze toegang tot bepaalde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid door middel van de webtoepassing DOLSIS. Bij beraadslaging nr. 08/033 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid van 1 juli 2008 werd zij bovendien reeds gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens in Dimona en in het personeelsbestand.
32. Het Sectoraal Comité is van oordeel dat de toegang tot de voormelde gegevensbanken in hoofde van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang relevant en niet overmatig is uitgaande van dat doeleinde.
33. Aangezien de ambtenaren van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie als gebruikers van het eerste type worden beschouwd, kan de toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken worden gemachtigd, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in aanbeveling nr. 12/01 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIS in acht worden genomen.
34. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen,

verleent de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken voor de toegang tot de voormelde gegevensbanken, met het oog op het uitvoeren van haar opdrachten, mits ze de veiligheidsmaatregelen naleeft die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).