

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZ/14/105

**BERAADSLAGING NR. 14/056 VAN 1 JULI 2014 INZAKE HET GEBRUIK VAN
DE PERSOONSgegevensBANK “aanwezigheidsregistratie” door
DE RIJKSDIENST voor SOCIALE ZEKERHEID voor HET UITVOEREN
VAN CONTROLE EN DATAMINING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van 11 juni 2014;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 12 juni 2014;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De artikelen 31bis tot en met 31octies van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk* stellen op bepaalde werven een aanwezigheidsregistratiesysteem in. De betrokken actoren zijn verplicht om de personen die op de werf aanwezig zijn te registreren aan de hand van een specifiek registratieapparaat. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beheert daarbij ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” (ook wel “Check In At Work” genoemd), met toepassing van het koninklijk besluit van 11 februari 2014, dat de uitvoeringsmaatregelen dienaangaande bevat.
2. De actoren die betrokken zijn bij de verplichte aanwezigheidsregistratie werden bij beraadslaging nr. 14/31 van 6 mei 2014 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om toegang tot de gegevensbank

“aanwezigheidsregistratie” te hebben. Ook enkele sociale inspectiediensten werden al door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om voor het vervullen van hun respectieve opdrachten toegang tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” te hebben, namelijk bij beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004.

3. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wil de gegevens uit de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” nu tevens verder gebruiken indien incoherenties worden vastgesteld bij het automatisch toezicht op de concordantie van de geregistreerde gegevens met gegevens uit andere authentieke bronnen (DMFA, DIMONA,...). Diverse directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (de directie van de Identificatie en de Controle van de Aangiften, de directie van de Inning, de directie van de Bijzondere Invorderingen en de directie van de Inspectiediensten) zouden in staat moeten worden gesteld om in voorkomend geval gevolg te geven aan dergelijke incoherenties, door de betrokken actoren schriftelijk te contacteren voor een regularisatie en door de nodige inspectiemaatregelen te treffen. Het Team Analyse en Detectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zou de gegevens uit de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” en de gegevens uit het coherentietoezicht integreren in zijn risicoanalyses, bij het nagaan of de geldende regelgeving wordt gerespecteerd.
4. De aanvraag betreft het gebruik van de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, die momenteel reeds als verwerker instaat voor het beheer ervan (met de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg als verantwoordelijke voor de verwerking), in het bijzonder ten behoeve van de directie van de Identificatie en de Controle van de Aangiften (onder meer bevoegd voor het toezien op de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de kwartaalaangifte, het identificeren van de werkgevers in het werkgeversrepertorium en het ter beschikking stellen van gegevens aan het netwerk van de sociale zekerheid), de directie van de Inning (onder meer bevoegd voor het toezien op de betalingen, het bijhouden van de individuele werkgeversrekeningen en het beheren van de verplichtingen van de actoren bij het uitvoeren van bepaalde bouwwerken), de directie van de Bijzondere Invorderingen (onder meer bevoegd voor het opvolgen van werkgevers, het bestrijden van georganiseerde vormen van bedrieglijke onderwerping van werknemers aan de sociale zekerheid voor het verwerven van sociale voordelen en het verlenen van beleidsondersteuning inzake fraudebestrijding) en de directie van de Inspectiediensten (onder meer bevoegd voor het controleren van aangiftes, het toezien op de werking van de sociale secretariaten en het behandelen van anomalieën, ter ondersteuning van de werking van de openbare instelling van sociale zekerheid waartoe zij behoort en ter bestrijding van de sociale fraude).
5. Het Team Analyse en Detectie van zijn kant werd eind 2011 opgericht in het kader van de fraudedetectie en de fraudebestrijding, is een transversaal samenwerkingsplatform binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en heeft als opdracht om vanuit de diverse operationele diensten potentiële risicovolle situaties

op te sporen. De bevindingen worden vervolgens binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid overgemaakt aan de sociale inspectie of aan een operationele dienst. De gegevens uit de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” zouden worden aangewend in het kader van datamining en voorspellende analyses.

6. Bij het uitvoeren van de verplichte aanwezigheidsregistratie verricht het systeem automatisch een coherentiecontrole, die kan leiden tot waarschuwingen aan de betrokken actor. Er kan bijvoorbeeld worden achterhaald dat de geregistreerde werknemer niet in het personeelsbestand van de werkgever is opgenomen, dat de relatie tussen de werkgever en de werknemer niet meer actief is, dat het geregistreerde ondernemingsnummer of identificatienummer van de sociale zekerheid niet gekend is, dat er problemen zijn met de LIMOSA-aangifte of de aangifte van werken of dat er al een gelijkaardige registratie werd verricht.
7. De diverse voormelde directies zouden een beroep doen op vier categorieën anomalieën die bij de aanwezigheidsregistratie kunnen worden vastgesteld.

In de eerste plaats betreft het de waarschuwing dat de werkgever niet actief of niet gekend is. Bij een aanwezigheidsregistratie is er minstens sprake van een minimale tewerkstelling en de werkgever moet dus actief zijn op het niveau van het werkgeversrepertorium. Indien dat niet het geval is, dringt een nader onderzoek zich op.

In de tweede plaats zou gebruik worden gemaakt van de meldingen over het al dan niet aanwezig en actief zijn van de arbeidsrelatie in het personeelsbestand op het moment van de aanwezigheidsregistratie of over het ontbreken van een geldig identificatienummer van de sociale zekerheid. Is er geen aanwezige/actieve arbeidsrelatie dan moet er worden nagegaan of er geen DIMONA-aangiften of DMFA-aangiften ontbreken. Dit kan leiden tot het verhogen van de kwaliteit van de diverse persoonsgegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en dus ook tot het correcter doorgeven van de persoonsgegevens aan het netwerk van de sociale zekerheid.

In de derde plaats is er de waarschuwing dat een zelfstandige niet gekend is als de oprichter van de betrokken onderneming. Op dat ogenblik moet worden nagegaan of het daadwerkelijk om een zelfstandige gaat.

In de vierde plaats betreft het de aanduiding van het niet aanwezig zijn van een LIMOSA-melding voor de personen die niet onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid. Er moet dan worden onderzocht of er geen LIMOSA-aangiften ontbreken.

8. Het Team Analyse en Detectie kan door het kruisen van de diverse persoonsgegevens – uit de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en uit de diverse gegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – zijn

analyserende model voor opsporing en bestrijding van gevallen van niet correct betalen van sociale bijdragen en/of sociale fraude verfijnen en zijn opdrachten tot een beter einde brengen.

9. De gegevens hebben betrekking op de aanwezigheidsregistratie met betrekking tot een bepaalde werf waarvoor een betrokken actor onder de hogervermelde regelgeving valt, hetzij omdat hij werken uitvoert op de werf, hetzij omdat hij een specifieke missie vervult volgens dezelfde regelgeving (bouwdirectie belast met het ontwerp, bouwdirectie belast met de uitvoering, bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering, coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de uitwerkingsfase van het ontwerp, coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de verwezenlijking,...).
10. In het bijzonder staan de volgende gegevens op een beveiligde wijze ter beschikking: het nummer van de aangifte, het nummer van het ontvangstbewijs, de identiteit van de geregistreerde, het ondernemingsnummer en de benaming van het bedrijf waarvoor de geregistreerde werkt, het ondernemingsnummer van de zelfstandige, de datum en het uur van de registratie, het gebruikte kanaal en de status van de registratie. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de artikelen 7 en 8 van het voormelde koninklijk besluit van 11 februari 2014.

B. BEHANDELING

11. Enkel voor zover de toegang tot de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” betrekking heeft op persoonsgegevens (gegevens over natuurlijke personen) gaat het om een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beschikt als verantwoordelijke voor de verwerking over diverse persoonsgegevensbanken aangaande de tewerkstelling van werknemers, zoals DIMONA (voorafgaande aangifte van tewerkstelling), DMFA (driemaandelijks werkgeversaangifte) en LIMOSA (aangifte van detacheringen). Hij staat daarenboven als verwerker in voor het beheer van de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie”, ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Diverse directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Team Analyse en Detectie willen de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” nu ook zelf gebruiken in het kader van het vervullen van hun eigen opdrachten.
13. De beoogde verwerking betreft enerzijds de persoonsgegevens uit de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie” en anderzijds de waarschuwingen die het systeem bij de automatische coherentiecontrole naar aanleiding van de aanwezigheidsregistratie geeft. De betrokken directies dienen in kennis te worden gesteld van eventuele

anomalieën bij de aanwezigheidsregistratie om aan de hand ervan verificaties en verbeteringen door te voeren in de eigen persoonsgegevensbanken, ten voordele van zowel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zelf als de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid.

14. De persoonsgegevens uit de gegevensbank “aanwzigheidsregistratie” zouden aldus worden vergeleken met de intern beschikbare persoonsgegevens uit andere authentieke bronnen, met het oog op het opmaken van lijsten met risicogeveallen en/of potentiële fraudegevallen, die dan nader onderzocht zouden worden volgens de bevoegdheden van de betrokken directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.
15. De mededeling beoogt bijgevolg een gerechtvaardigd doeleinde, de verwezenlijking van de taken van de directie van de Identificatie en de Controle van de Aangiften, de directie van de Inning, de directie van de Bijzondere Invorderingen, de directie van de Inspectiediensten en het Team Analyse en Detectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.
16. De ter beschikking gestelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Enerzijds, wat de aard van de persoonsgegevens betreft, blijven zij hoofdzakelijk beperkt tot de identiteit van de betrokken actoren en werknemers op een bouwwerf en het ogenblik van de registratie. Anderzijds, wat de toegangsrechten betreft, heeft elke daartoe aangeduide medewerker van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid slechts toegang tot de gegevens die voor het uitvoeren van zijn toegewezen taken noodzakelijk zijn.
17. Overeenkomstig artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* kan de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van deze laatste, voor zover zij geen toegevoegde waarde kan bieden. In dit geval geschiedt de mededeling van persoonsgegevens aldus zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
18. De verwerking van de persoonsgegevens dient voor het overige te geschieden met naleving van de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor een onbepaalde duur om op de hogervermelde wijze gebruik te maken van de gegevensbank “aanwezigheidsregistratie”, voor het verrichten van de respectieve taken van de directie van de Identificatie en de Controle van de Aangiften, de directie van de Inning, de directie van de Bijzondere Invorderingen, de directie van de Inspectiediensten en het Team Analyse en Detectie.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--