

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de
Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/17/095

BERAADSLAGING NR. 13/115 VAN 5 NOVEMBER 2013, GEWIJZIGD OP 3 FEBRUARI 2015, OP 7 JUNI 2016 EN OP 6 JUNI 2017, MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS BETREFFENDE DE AFWEZIGHEID VAN SOCIALEZEKERHEIDSSCHULDEN TUSSEN HET DIRECTORAAT-GENERAAL ECONOMIE, WERK EN ONDERZOEK (DGO6) VAN DE WAALSE OVERHEIDSDIENST EN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID VIA DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van het Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst van 31 juli 2013, 18 december 2014 en 15 april 2016;

Gelet op de auditoraatsrapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 16 oktober 2013, 5 januari 2015, 29 april 2016 en 15 mei 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Verschillende departementen die deel uitmaken van het Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek (DGO6) van de Waalse Overheidsdienst hebben een aanvraag ingediend voor de mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot de afwezigheid van socialezekerheidsschulden die beschikbaar zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ).

2. Deze aanvragen kaderen in een context van administratieve vereenvoudiging met als doel de mededeling van informatie door de betrokken ondernemingen te vermijden als deze gegevens reeds beschikbaar zijn op een elektronische drager bij een instelling van sociale zekerheid. Bovendien zal de elektronische toegang tot de informatie een betere controle toelaten op de toepassing van de reglementeringen waarvoor de verschillende departementen bevoegd zijn.
3. De bij deze aanvraag betrokken departementen zijn: het Departement Economische Ontwikkeling, het Departement Werk en Beroepsopleiding, het Departement Financieel Beheer, het Departement Inspectie en het Departement Investering. Deze departementen kunnen ondergebracht worden in twee grote categorieën, met name de departementen die premies/subsidies/erkenningen verlenen en de departementen die de ondernemingen controleren die premies/subsidies/erkenningen ontvangen hebben.
4. Het Departement Economische Ontwikkeling heeft een aanvraag ingediend voor de Directie Ontwikkeling van de Ondernemingen, de Directie Thematische Projecten en de Directie Sociale Economie.

De Directie Ontwikkeling van de Ondernemingen heeft als opdracht om, in het kader van programma's die gefinancierd worden door het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, enerzijds projecten voor economische stimulering administratief en budgettair op te volgen in samenwerking met het Agence de stimulation économique (Agentschap voor Economische Stimulering) en anderzijds projecten voor financiële instrumentering te begeleiden in samenwerking met de Société wallonne de financement et de garantie des petites et moyennes entreprises (Sowalfin) en haar gespecialiseerde dochtermaatschappijen.

Krachtens het koninklijk besluit van 15 juli 2011 *betreffende de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren*, is de Directie onder meer belast met de controle op de verplichtingen in het kader van de plaatsing van overheidsopdrachten die gesubsidieerd worden door Europa (EFRO). Het gaat er in de eerste plaats om de situatie van de inschrijver na te gaan, die geen schuld mag hebben die hoger ligt dan een bepaald bedrag. In het algemeen zal de offerte als onregelmatig beschouwd worden als er een schuld bestaat t.o.v. de RSZ.

De Directie Thematische Projecten beheert een aantal gewestelijke incentives ten gunste van kleine en middelgrote ondernemingen. In dit kader heeft de Tewerkstellingscel als opdracht om tewerkstellingspremies toe te kennen aan zeer kleine ondernemingen die extra personeel in dienst wensen te nemen. Om deze premie te ontvangen, moet de onderneming aan bepaalde voorwaarden voldoen, onder meer beantwoorden aan de wetsbepalingen die de uitoefening van de bedrijvigheid regelen en de sociale en fiscale wet-en regelgevingen, zoals bepaald wordt in artikel 15 van het decreet van 11 maart 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van de kleine en middelgrote ondernemingen*. Het personeelslid van de Tewerkstellingscel dat bevoegd is voor het dossier moet dus bij een

premieaanvraag nagaan of de onderneming een schuld heeft t.o.v. onder meer de RSZ, of dit een zekere en vaststaande schuld is dan wel een onbetwiste schuld waarvoor de onderneming een afbetalingsplan heeft dat nageleefd wordt.

De Directie Sociale Economie is sinds 1 januari 2009 bevoegd voor alle materies m.b.t. het decreet van 20 november 2008 betreffende de sociale economie. De Directie beheert onder meer de erkenning en de subsidiëring van inschakelingsbedrijven, van initiatieven tot ontwikkeling van de werkgelegenheid in de sector van de buurtdiensten met een maatschappelijk doel en van adviesverlenende agentschappen inzake sociale economie.

Dit bestuur moet dus voortdurend verifiëren of inschakelingsbedrijven de erkenningsvoorwaarden naleven bij een aanvraag of een vernieuwing van de aanvraag. In artikel 2, §1, 11° van het decreet van 19 december 2012 *houdende erkenning en subsidiëring van de inschakelingsbedrijven* wordt bepaald dat de afwezigheid van schulden t.o.v. de RSZ een voorwaarde vormt voor de erkenning van inschakelingsbedrijven.

5. Het Departement Werk en Beroepsopleiding heeft een aanvraag ingediend voor de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen en de Directie Tewerkstellingsbevordering.

De Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen is belast met de registratie en de erkenning van arbeidsbemiddelingsbureaus. In het decreet van 3 april 2009 *betreffende de erkenning van de arbeidsbemiddelingsbureaus* wordt de afwezigheid van schulden t.o.v. de RSZ als voorwaarde opgelegd.

Momenteel wordt de afwezigheid van schulden niet langer gecontroleerd via de aanvraag van een attest inzake afwezigheid van RSZ-schulden, maar via een verklaring op eer inzake afwezigheid van schulden. Met het oog op een gerichte a posteriori controle heeft de Cel Arbeidsbemiddeling behoefte aan een toegang tot de authentieke informatie om de waarachtigheid van de verklaring op eer na te gaan. Deze controle wordt verricht bij de behandeling van de activiteitenverslagen die jaarlijks meegedeeld worden door de arbeidsbemiddelingsbureaus.

Er wordt tevens een toegang gevraagd in het kader van de toekenning van beroepskaarten. Ingevolge de zesde Staatshervorming is het Waals Gewest voortaan op zijn grondgebied bevoegd voor de reglementering met betrekking tot de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen (zie de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen* en het uitvoeringsbesluit ervan van 2 augustus 1985). De toepassing ervan vertaalt zich hoofdzakelijk in de toekenning of de weigering van beroepskaarten. De betrokken dienst van de Waalse Overheidsdienst wenst meer bepaald de betrouwbaarheid van de aangiften van de werkgevers te controleren, onder meer bij de aanvraag tot vernieuwing van beroepskaarten. De toegang tot deze informatie zou tevens een betere controle van de toepassing van de reglementering

mogelijk moeten maken. De dienst “beroepskaarten” wil concreet nagaan (bij een nieuwe aanvraag of een hernieuwing) of de aanvrager wel voldoet aan de sociale verplichtingen zoals de betaling van de sociale bijdragen (deze controle gebeurt op dit ogenblik aan de hand van attesten die door de aanvrager worden overhandigd).

De Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen wenst de gegevens tevens te gebruiken voor de toepassing van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*. De arbeidsvergunning en de arbeidskaart worden immers geweigerd indien de tewerkstelling in strijd is met de wetten en reglementeringen en de internationale conventies en akkoorden inzake de aanwerving en de tewerkstelling van buitenlandse werknemers of indien de werkgever zijn verplichtingen inzake de tewerkstelling van werknemers niet nakomt. Voormelde directie wenst bijgevolg na te gaan of de werkgever-aanvrager zijn sociale bijdragen heeft betaald.

De Directie Tewerkstellingsbevordering beheert het systeem van tegemoetkomingen ter bevordering van de tewerkstelling (APE - aides à l'emploi). De voornaamste hulp bestaat erin om onder de vorm van punten een jaarlijkse bijstand toe te kennen om de bezoldiging van de werknemers gedeeltelijk te subsidiëren alsook om een belangrijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid toe te staan in de non-profitsector. Overeenkomstig artikel 3, § 2, 4°, van het decreet van 25 april 2002 *betreffende de tegemoetkomingen ter bevordering van de indienstneming van niet-werkende werkzoekenden door de plaatselijke, gewestelijke en gemeenschapsoverheden, door bepaalde werkgevers in de niet-commerciële sector, het onderwijs en de commerciële sector* worden de werkgevers die geen bewijs leveren van hun bekwaamheid om de activiteiten van hun sector tot een goed einde te brengen en om de bezoldiging van de werknemers te betalen en de daarop betrekking hebbende sociale bijdragen te storten echter uitgesloten van het toepassingsgebied van het decreet. De RSZ-gegevens worden aldus geraadpleegd bij elke verwerking voor de toekenning van APE-punten.

6. Het Departement Financieel Beheer wil de gegevens over de afwezigheid van RSZ-schulden raadplegen om de financiële gezondheid van ondernemingen die steun inzake onderzoek en ontwikkeling vragen te evalueren. Volgens het besluit van de Waalse Regering van 18 september 2008 *betreffende de steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie in Wallonië* wordt de financiële degelijkheid van een onderneming beoordeeld door middel van een financieel plan, waarin de financiering van haar project uiteengezet wordt, in voorkomend geval met inlichtingen die het mogelijk maken om haar financiële draagkracht te beoordelen. De financiële degelijkheid van ondernemingen is een criterium om te beoordelen of zij in aanmerking komen om steun te ontvangen.
7. De gewestelijke directies en de Directie Sociale Inspectie, die afhangen van het Departement Inspectie, en de Directie Kleine en Middelgrote Ondernemingen en de Directie Investeringsprogramma's, die afhangen van het Departement Investerings, zijn belast met de correcte toepassing van artikel 15 van het decreet van de Waalse

regering van 11 maart 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van de kleine en middelgrote ondernemingen* dan wel de correcte toepassing van artikel 13 van het besluit van de Waalse regering van 6 mei 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van de grote ondernemingen* en van artikel 15 van het besluit van de Waalse regering van 2 december 2004 *betreffende de incentives om de milieubescherming en het duurzame energiegebruik te begunstigen*, zowel voor de controle van de ondernemingen die premies aanvragen wat de eerste betreft als voor de toekenning en de uitbetaling van premies wat de laatste betreft.

8. Volgens het artikel 15 van het decreet van de Waalse regering van 11 maart 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van de kleine en middelgrote ondernemingen* en het equivalente artikel 13 van het besluit van 6 mei 2004 voor de grote ondernemingen, is de impact van de financiële situatie van de onderneming op de toekenning van de premie onder meer van belang wanneer de onderneming in moeilijkheden is. Hiermee wordt bedoeld: "een onderneming wordt beschouwd als een onderneming in moeilijkheden wanneer essentiële elementen zoals het bestaan van vervallen fiscale of sociale schulden aanwezig zijn." In artikel 15 van het besluit van de Waalse regering van 2 december 2004 *betreffende de incentives om de milieubescherming en het duurzame energiegebruik te begunstigen*, worden dezelfde voorwaarden hernomen. De gegevens m.b.t. de RSZ-schulden worden dus geraadpleegd bij elke aanvraag tot uitbetaling van de premie of voor een a posteriori controle.

De gewestelijke directies controleren of de begunstigden van gewestelijke en Europese steun alle wettelijke en contractuele verplichtingen naleven in het kader van de wetten inzake economische expansie. De controles kunnen uitgevoerd worden voor- of nadat de gewestelijke steun uitbetaald werd en eventueel voortgezet worden voor een onbepaalde duur. Ze worden uitgevoerd op het initiatief van of op het uitdrukkelijke verzoek van de gemachtigde instanties.

De economische inspectiediensten vervullen hun opdrachten hoofdzakelijk in samenwerking met de Cel Audit Europese Fondsen van de Inspectie van Financiën voor het Waalse Gewest, met het Departement Audit van het Secretariaat-generaal van de Waalse Overheidsdienst, met het Europees bureau voor fraudebestrijding voor de dossiers waarbij Europa tussenkomt en met de diensten van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën.

De Directie Sociale Inspectie voert controleopdrachten uit, ofwel op eigen initiatief, ofwel op verzoek van de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen, de Directie Tewerkstellingsbevordering, de Directie Beroepsopleiding, de Directie Overkoepelende Beleidsvormen Gewest-Gemeenschap en de Directie Sociale Economie. Deze controle kan dus betrekking hebben op de naleving van de voorwaarden bij de toekenning van bepaalde gewestelijke incentives, onder meer de voorwaarde inzake afwezigheid van RSZ-schulden.

De Directie Kleine en Middelgrote Ondernemingen houdt zich bezig met de dossiers inzake de toekenning van premies aan kleine en middelgrote ondernemingen waarbij de voorwaarde betreffende de afwezigheid van schulden belang heeft.

De Directie Investeringsprogramma's beheert de toekenning en de uitbetaling van investeringspremies voor grote ondernemingen. Het gaat daarbij om premies die betrekking hebben op verschillende vormen van incentive om ondernemingen aan te moedigen die in het Waals Gewest investeren en de creatie van werkgelegenheid bevorderen.

Via de toegang tot de gegevens uit authentieke bronnen kan het werk van deze vier directies vereenvoudigd worden, zowel op het vlak van inspectie als op het vlak van controle van de voorwaarden voor de toekenning van de premies.

9. De toegang tot de volgende gegevens wordt gevraagd:

Schuldbedrag: het exacte bedrag van een schuld van een onderneming t.o.v. de fiscale administratie. De loutere aanduiding van het al dan niet bestaan van een schuld volstaat op zich niet, omdat op basis van het exacte schuldbedrag in voorkomend geval een vergelijking gemaakt kan worden met het maximaal toegestane schuldbedrag of een evaluatie van de globale schuldenlast van de onderneming.

Enkel de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen, die afhangt van het Departement Werk en Beroepsopleiding, heeft voldoende aan de informatie over het al dan niet bestaan van een schuld t.o.v. de RSZ zonder dat het schuldbedrag gespecificeerd wordt.

Datum van de situatie: exacte datum van de situatie. Als het om de toekenning van een premie gaat, kan de datum van de situatie niet meer dan 6 maanden vóór de datum van de premieaanvraag liggen. Wat de controle betreft, moet de datum van de schuldsituatie overeenstemmen met de dag die voorafgaat aan de datum van overhandiging van het dossier . zodat de exacte datum kan worden bepaald waarop de situatie van de onderneming gecontroleerd moet worden.

Bestaan van een afbetalingsplan: enkel de aanduiding van het bestaan van een dergelijk plan is noodzakelijk, zodat het personeelslid in voorkomend geval kan vaststellen dat de onderneming haar verplichtingen t.o.v. de RSZ nakomt.

Naleven van het afbetalingsplan: als het schuldbedrag hoger is dan nul, er een afbetalingsplan bestaat en dit nageleefd wordt, wordt de onderneming beschouwd als in regel met de RSZ-verplichtingen.

Bestaan van een zekere en vaststaande schuld: het personeelslid dat het dossier behandelt, kan het bestaan van een schuld enkel in aanmerking nemen indien dit een zekere en vaststaande schuld is, ze niet betwist wordt of - als ze wel betwist wordt - als zeker beschouwd wordt door de RSZ.

10. De Directies die belast zijn met het verlenen van premies/subsidies/erkenningen bewaren de gegevens van de attesten die aan de ondernemingen gevraagd worden in functie van de geldigheidsperiode waarnaar verwezen wordt op bepaalde btw-attesten en die 6 maanden bedraagt.

De verschillende Directies die controles uitvoeren moeten de situatie van de ondernemingen t.o.v. de RSZ op een specifieke datum kunnen raadplegen. Die datum stemt overeen met de dag die voorafgaat aan de datum waarop het dossier werd ingediend door de aanvragende onderneming.

Enkel de Directie Sociale Inspectie, die deel uitmaakt van het Departement Inspectie, werkt op driemaandelijke basis.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Enkel indien de begunstigden van premies natuurlijke personen zijn, betreft het een mededeling van persoonsgegevens tussen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek (DGO6) van de Waalse Overheidsdienst waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde met name de controle op de afwezigheid van RSZ-schulden in hoofde van de ondernemingen die premies/subsidies/erkenningen aanvragen die door het Waals Gewest verleend worden. Deze controle wordt ofwel vóór de toekenning van de premies/subsidies/erkenningen of vóór de uitbetaling van de premies/subsidies uitgevoerd, ofwel achteraf.
13. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben enkel betrekking op de ondernemingen die een aanvraag indienen voor premies/subsidies/erkenningen. Bovendien gaat het enkel om persoonsgegevens die de verschillende Departementen van het Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek nodig hebben voor de uitvoering van hun opdrachten inzake toekenning van premies/subsidies/erkenningen en uitbetaling van premies/subsidies, alsook voor hun controleopdrachten.
14. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* wordt de mededeling van persoonsgegevens verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet er rekening gehouden worden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 tot

bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen,

verleent de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor de mededeling van de voormelde persoonsgegevens aan het Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het kader van de toepassing van de verschillende reglementeringen m.b.t. de toekenning van premies/subsidies/erkenningen en de uitbetaling van premies/subsidies en de controle van de voorwaarden hieromtrent, waarvoor de voormelde Departementen bevoegd zijn.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).