

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

SCSZG/18/158

BERAADSLAGING NR. 13/058 VAN 4 JUNI 2013, GEWIJZIGD OP 3 MEI 2016, 6 JUNI 2017 EN 3 JULI 2018, MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ), DE SOCIALE VERZEKERINGSFONDSEN VOOR ZELFSTANDIGEN, DE ALGEMENE DIRECTIE ZELFSTANDIGEN VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID EN DE PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE VIA DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID IN HET KADER VAN HET ONDERZOEK VAN DE KREDIETWAARDIGHEID EN VAN DE EVALUATIE VAN DE BEHOEFTE VAN BEPAALDE PERSONEN EN IN DE STRIJD TEGEN SOCIALE FRAUDE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de aanvragen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) van 2 mei 2013, 7 april 2016, 25 april 2017 en 11 juni 2018;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 7 mei 2013, 11 april 2016, 8 mei 2017 en 13 juni 2018;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het RSVZ, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid vragen de toegang tot de multifunctionele attesten van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW) bij de Programmatorische Overheidssdienst Maatschappelijke Integratie, met de bedoeling om over voldoende officiële recente informatie te beschikken voor een analyse van de kredietwaardigheid en de behoeften van bepaalde personen en in de strijd tegen sociale fraude. Zij willen tevens de wijzigingen van die

multifunctionele attesten (de zogenaamde mutaties) ontvangen om in voorkomend geval zo snel mogelijk de juiste beslissingen over de betrokkenen te treffen.

2. Deze informatie is immers noodzakelijk opdat de voormelde instellingen bevoegd voor het sociaal statuut van de zelfstandigen beslissingen zouden kunnen nemen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen (onderzoek naar de kredietwaardigheid, bijdragevrijstelling, verzaking van verhogingen, verzaking of herschikking van de inning van de bijdragen, verzekering tegen het faillissement, recht op kinderbijslag, onderzoek naar fictieve aansluiting, toegelaten activiteit na de pensioenleeftijd, enz.). Voor deze instanties is het aldus belangrijk om te weten of het OCMW een financiële hulp toekent. Ze moeten ook de periode kennen waarin voormelde hulp wordt toegekend (begin- en einddatum van het attest).
3. Dankzij deze toegang (en de mededeling van de mutaties) zou de werklust van de dossierbeheerders eveneens kunnen worden verminderd omdat de gegevens van de OCMW's voortaan elektronisch zouden worden geraadpleegd/meegedeeld in plaats van per brief te worden aangevraagd.
4. Deze aanvraag beoogt aldus twee doelstellingen: enerzijds de analyse van de kredietwaardigheid en de evaluatie van de behoeften en anderzijds de strijd tegen sociale fraude maar enkel door het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen.
5. Volgens de rechtsleer van het RSVZ kan een persoon als niet kredietwaardig of als hulpbehoevend worden beschouwd wanneer hij een steun krijgt van het OCMW. Dankzij de raadpleging van de multifunctionele attesten zouden het RSVZ, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid kunnen vernemen of een zelfstandige al dan niet een financiële steun heeft gekregen van het OCMW gedurende een bepaalde periode en zouden zij de nodige conclusie kunnen trekken met betrekking tot diens eventuele insolventie.
6. Het RSVZ kent tevens bepaalde verzakingen aan verhogingen toe aan personen in welbepaalde situaties waarover geval per geval wordt beslist. Het RSVZ beschouwt deze gevallen als behartenswaardig. In zijn rechtsleer kent het RSVZ automatisch dit statuut toe aan personen die daadwerkelijk hulp van het OCMW ontvangen en ook aan personen die een leefloon ontvangen.
7. Het tweede doeleinde, namelijk het doeleinde van strijd tegen sociale fraude, moet ruim worden geïnterpreteerd aangezien ze verschillende behoeften omvat. Deze hebben betrekking op de rechten verbonden aan de sector van de zelfstandigen inzake kinderbijslag, fictieve aansluiting, toegelaten activiteit na de pensioenleeftijd, inning van de bijdragen of inzake verzekering tegen het faillissement. Dit tweede doeleinde betreft echter enkel het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen.
8. Deze doeleinden berusten op de volgende wettelijke basis:

- de artikelen 10, § 2, 5°, 17 en 48 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;
 - artikel 9, 4^{de} lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van voormeld koninklijk besluit nr. 38;
 - artikel 12 van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot uitvoering van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels;
 - artikel 7 van het koninklijk besluit van 27 april 1976 tot aanvulling van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen;
 - artikel 149 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.
- 9.** De aanvraag tot mededeling van de persoonsgegevens is bovendien gebaseerd op de artikelen 23 en 23bis van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. Krachtens die artikelen zijn de openbare besturen en de openbare instellingen zoals de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de OCMW's verplicht om aan de ambtenaren van het RSVZ alle nodige inlichtingen mee te delen en inzage te verlenen in gelijk welke informatiedrager met het oog op de toepassing van het sociaal statuut der zelfstandigen.
- 10.** De raadplegingsaanvragen zouden plaatsvinden tussen het RSVZ en de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die zou instaan voor de integratiecontroles. De aanvragen zouden vervolgens worden doorgestuurd naar de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen en naar de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Ook de wijzigingen van de persoonsgegevens in kwestie zouden ter beschikking worden gesteld.
- 11.** De bedoeling is te achterhalen of een zelfstandige een financiële steun van een OCMW heeft gekregen gedurende een bepaalde periode. In het verzoek van het RSVZ zouden naast een aantal administratieve gegevens de volgende persoonsgegevens worden opgenomen: het INSZ van de sociaal verzekerde en de raadplegingsperiode met de begindatum en eventueel de einddatum¹.
- 12.** Het antwoord zou de volgende persoonsgegevens omvatten: het INSZ van de sociaal verzekerde, de begindatum van het attest, de einddatum van het recht en het ondernemingsnummer van het OCMW om het OCMW van uitgifte te achterhalen en om eventueel met het OCMW contact te kunnen opnemen.

¹ Bij gebrek aan einddatum wordt in het antwoord de einddatum van het recht op financiële steun opgenomen die meestal in de toekomst ligt.

13. De inspectiedienst van het RSVZ wil de persoonsgegevens in kwestie ook kunnen raadplegen door middel van de webtoepassing DOLSIS, in het kader van de strijd tegen de fictieve aansluitingen bij het sociaal statuut van de zelfstandigen. Hij moet daarbij worden beschouwd als een gebruiker van het eerste type (inspectiedienst) in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. De toegang zou gelden voor de sociaal controleurs en inspecteurs van de directie Eerlijke Concurrentie. Overigens maakt de inspectiedienst van het RSVZ momenteel al gebruik van de webtoepassing DOLSIS om andere persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen (zie daartoe beraadslaging nr. 13/20 van 5 maart 2013, gewijzigd op 7 juni 2016 en op 3 juli 2018).
14. Het RSVZ en de overige actoren van de zelfstandigensector (dat zijn de socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen en de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid) willen de persoonsgegevens van de OCMW's ook aanwenden om de toepasselijke regels inzake de verzekeringsplicht te bepalen, om het nodige toezicht te verrichten en om de vereiste support te waarborgen.
15. In het kader van zijn opdracht moet het RSVZ bij de behandeling van internationale dossiers kunnen bepalen welke regelgeving met betrekking tot de verzekeringsplicht er van toepassing is op de zelfstandige en een globaal zicht van zijn professionele situatie op internationaal niveau (inclusief de Belgische situatie) kunnen hebben. In het kader van de administratieve ondersteuning aan buitenlandse autoriteiten moet nuttige informatie meegedeeld kunnen worden, in het bijzonder over eventuele invorderingen. De socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen en de Nationale Hulpkas willen de persoonsgegevens raadplegen in kader van het beheer van de socialezekerheidsdossiers.
16. De minister van Middenstand oefent, met de tussenkomst van de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de administratieve voorgedij (en dus de controle) over de socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen uit. De dienst Inspectie van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voert deze controle uit op alle aspecten inzake het beheer van de socialezekerheidsdossiers, zoals die behandeld worden bij de verschillende socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen. Deze taak omvat het al dan niet valideren van bepaalde beslissingen, onder meer over de gegrondheid van de inkohiering van sociale bijdragen, en het controleren van eventuele beslissingen over de oninvorderbaarheid na de beoordeling van de insolventie van de zelfstandige. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid moet voor het verrichten van die taak dezelfde persoonsgegevens kunnen raadplegen als de socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen.
17. Ten slotte moet het RSVZ ook support bieden aan de verschillende actoren van de zelfstandigensector. Die taak heeft betrekking op het verlenen van verschillende vormen van ondersteuning in het kader van de informatieveiligheid, voor het beheren

van de toepassingen voor de consultatie van persoonsgegevens, het verhelpen van technische problemen,...

18. De door het RSVZ geraadpleegde gegevens zouden tot 10 jaar in het verleden kunnen teruggaan. Hierdoor zouden de dossiers kunnen worden verwerkt die op een langere periode betrekking hebben, onder meer wanneer de beslissing van het RSVZ van de beslissing van een andere instelling afhangt, bijvoorbeeld in het geval van een gerechtelijke procedure.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

19. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens tussen het RSVZ, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen, de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
20. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de realisatie van hun opdrachten inzake de strijd tegen sociale fraude of de vaststelling van de insolvabiliteit of van de behoeften van een persoon door het RSVZ, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, enkel wat het tweede doeleinde betreft. De actoren van de zelfstandigensector willen de persoonsgegevens van de OCMW's ook aanwenden om de toepasselijke regels inzake de verzekeringsplicht te bepalen, om het nodige toezicht te verrichten en om de vereiste support te waarborgen.
21. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben enkel betrekking op de door die openbare overheden gekende personen. Bovendien betreft het uitsluitend persoonsgegevens die ze nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten en dit voor een duur die beperkt wordt tot 10 jaar.
22. De bewaringstermijn van de gegevens bedraagt 20 jaar om het RSVZ in staat te stellen een kopie van een element uit het dossier ter beschikking te stellen ingeval van beroep voor de rechtbanken.
23. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt de mededeling van persoonsgegevens verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
24. De sociaal controleurs en inspecteurs van de directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ kunnen de persoonsgegevens van de OCMW's raadplegen door middel van

de webtoepassing DOLSIS, mits naleving van de bepalingen van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (zij moeten dienaangaande worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten).

25. De partijen moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

de machtiging aan het RSVZ, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de Algemene Directie Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor de onderlinge uitwisseling (door middel van raadpleging en mededeling van mutaties) via de KSZ van de voormelde persoonsgegevens onder de voormelde voorwaarden in het kader van het onderzoek van de kredietwaardigheid en de evaluatie van de behoeften van bepaalde personen en van de strijd tegen sociale fraude. De actoren van de zelfstandigensector mogen de persoonsgegevens ook aanwenden om de toepasselijke regels inzake de verzekeringsplicht te bepalen, om het nodige toezicht te verrichten en om de vereiste support te waarborgen.

Bart VIAENE

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
