

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/13/105

**BERAADSLAGING NR. 13/045 VAN 7 MEI 2013 INZAKE DE UITWISSELING VAN
PERSOONSgegevens TUSSEN DE (BELGISCHE) RIJKSDIENST VOOR
ARBEIDSVOORZIENING EN HET (NEDERLANDSE) UITVOERINGSINSTITUUT
WERKNEMERSVERZEKERINGEN VOOR HET BEPALEN VAN HET RECHT OP
UITKERINGEN INGEVOLGE WERKLOOSHEID, LOOPBAANONDERBREKING OF
TIJDSKREDIET EN ZIEKTE OF ARBEIDSONGESCHIKTHEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening van 21 maart 2013;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 28 maart 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De instellingen van sociale zekerheid die in België en Nederland bevoegd zijn voor (beoordeling en betaling van) de werkloosheidsuitkeringen (en in Nederland eveneens voor de uitkeringen ingevolge ziekte en arbeidsongeschiktheid), respectievelijk de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), wensen over te gaan tot het onderling uitwisselen van bepaalde persoonsgegevens met het oog op het efficiënt uitvoeren van hun respectieve opdrachten. Deze uitwisseling zou geschieden door middel van een elektronische persoonsgegevensstroom, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).

2. Enerzijds zou de uitwisseling betrekking hebben op identificatiepersoonsgegevens, in het bijzonder de eerste voornaam, de tweede voornaam (of de initialen), de familienaam, de meisjesnaam, het Nederlands identificatienummer, het Belgisch identificatienummer, het geslacht, de geboortedatum, het volledig adres, de gezinssamenstelling en (in voorkomend geval) de datum van overlijden. Zowel de RVA als het UWV moeten kunnen nagaan of wel degelijk is voldaan aan de voorwaarden voor het toekennen van uitkeringen aan gerechtigden die in het andere land wonen. Dit houdt in dat zij moeten weten of deze personen nog in leven zijn of van woonplaats zijn veranderd.
3. De RVA heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die ten laste van België recht hebben op een uitkering ingevolge werkloosheid, loopbaanonderbreking of tijdskrediet en in Nederland wonen en/of ten laste van Nederland recht hebben op een uitkering ingevolge werkloosheid, ziekte of arbeidsongeschiktheid. Het UWV heeft nood aan een correcte identificatie van de personen die ten laste van Nederland recht hebben op een uitkering ingevolge werkloosheid, ziekte of arbeidsongeschiktheid en in België wonen en/of ten laste van België recht hebben op een uitkering ingevolge werkloosheid, loopbaanonderbreking of tijdskrediet. Beide instellingen van sociale zekerheid zouden daartoe aan de KSZ een (regelmatig geactualiseerde) lijst van betrokkenen bezorgen, waarna de KSZ hen de gewenste persoonsgegevens zou meedelen.
4. Anderzijds zou de uitwisseling betrekking hebben op persoonsgegevens inzake het recht op uitkeringen ingevolge werkloosheid, loopbaanonderbreking of tijdskrediet en ziekte of arbeidsongeschiktheid.
5. Indien het UWV aan de RVA vraagt welke sommen er tijdens een bepaalde periode als werkloosheidsuitkering, daarmee gelijkgestelde uitkering of onderbrekingsuitkering aan de betrokkene werden uitbetaald of indien de RVA aan het UWV vraagt welke sommen er tijdens een bepaalde periode als werkloosheidsuitkering of ziekte- of arbeidsongeschiktheidsuitkering aan de betrokkene werden uitbetaald, zouden de maand waarop de uitkering betrekking heeft, de aard van de uitkering, het uitbetaalde bedrag en het goedgekeurde bedrag ter beschikking worden gesteld. Deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk in het kader van onderzoeken door de betrokken instellingen van sociale zekerheid, voor het vaststellen van de rechten van de betrokkene gedurende een bepaalde periode.
6. Indien de laatst gekende situatie of de situatie van de betrokkene op een bepaalde datum wordt opgevraagd, zouden in geval van betaling (afhankelijk van de betrokken instelling van sociale zekerheid) de laatst betaalde maand, het bedrag voor de gevraagde maand, het aantal uitkeringen, de aard van de uitkering en het uitkeringsstelsel bij vrijwillige deeltijdse arbeid worden meegedeeld. Indien er geen betaling gebeurde maar er een theoretisch recht bestaat, zou er een onderscheid worden gemaakt tussen situaties waarin er een werkelijk recht bestaat (mededeling van het theoretisch bedrag, het begin van het recht, de aard van de uitkering en het uitkeringsstelsel bij vrijwillige deeltijdse arbeid) en situaties waarin er geen werkelijk recht bestaat (mededeling van ofwel de begin- en einddatum van de uitsluiting ofwel de begindatum van de uitsluiting voor onbepaalde duur). Ook deze persoonsgegevens zijn van belang voor het vaststellen van de rechten van de betrokkene.

7. Indien het UWV bepaalde door de RVA beheerde persoonsgegevens aangaande de loopbaanonderbreking of het tijdskrediet van de betrokkene vraagt, zouden de begindatum en de einddatum, de code van de bijkomende activiteit (als zelfstandige of als werknemer), de omvang, het type en de reden van de vermindering van de professionele prestaties en het bedrag van de uitkering worden overgemaakt. Het UWV kan aldus nagaan of de steunaanvrager zich al dan niet in loopbaanonderbreking of tijdskrediet (volledig of gedeeltelijk) bevindt (en om welke reden) en vervolgens diens rechten bepalen.
8. De uitwisseling van persoonsgegevens heeft betrekking zowel op de “*wederzijdse gerechtigden*” (de gerechtigden op een uitkering van de RVA en een uitkering van het UWV, ongeacht hun hoofdverblijfplaats) als op de “*niet-wederzijdse gerechtigden*” (de gerechtigden op hetzij een uitkering van de RVA hetzij een uitkering van het UWV, van wie de hoofdverblijfplaats respectievelijk in Nederland of in België gevestigd is).
9. Voor elk persoonsgegeven zou de mededeling betrekking hebben op zowel de actuele toestand als de historische toestand. De rechten van de betrokkene moeten immers op een bepaalde datum of tijdens een bepaalde periode kunnen worden bepaald.
10. De RVA en het UWV wensen een permanente toegang, voor onbepaalde duur, tot elkaars persoonsgegevens daar zij het recht op uitkeringen en het eventuele recht op cumulatie van uitkeringen op elk ogenblik moeten kunnen controleren. Zij zouden de persoonsgegevens bijhouden zolang dat noodzakelijk is voor het verwezenlijken van hun opdrachten.

B. BEHANDELING

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. Overeenkomstig de verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* moeten de lidstaten van de Europese Unie onderling samenwerken en inlichtingen over hun uitvoeringsmaatregelen en hun relevante regelgeving uitwisselen. De bevoegde autoriteiten en organen moeten voorts coöpereren om de correcte uitvoering van de verordening te verzekeren. Daarbij moeten maatregelen inzake de strijd tegen de sociale fraude ervoor zorgen dat uitkeringen niet ten onrechte of op frauduleuze wijze worden verkregen. Dat veronderstelt een nauwer en doeltreffender overleg tussen de bevoegde autoriteiten en organen. Indien een lidstaat op grond van de verordening persoonsgegevens meedeelt, is zijn eigen regelgeving met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens van toepassing.
13. Bij beraadslaging nr. 00/78 van 3 oktober 2000 machtigde het Toezichtscomité (de rechtsvoorganger van het sectoraal comité) de instellingen van sociale zekerheid op een algemene wijze om onder bepaalde voorwaarden persoonsgegevens over in het buitenland wonende Belgen of in België wonende buitenlanders op een papieren drager en op niet-structurele wijze mee te delen aan buitenlandse instellingen van sociale zekerheid.

14. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen de RVA en het UWV beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het uitvoeren van hun controleopdrachten inzake het toekennen en het uitbetalen van uitkeringen ingevolge werkloosheid, loopbaanonderbreking of tijdskrediet en ziekte of arbeidsongeschiktheid. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
15. Beide instellingen van sociale zekerheid moeten op de hoogte zijn van de situatie van de personen die te hunnen laste dergelijke uitkeringen ontvangen, ook als die in een ander land wonen. Zowel de RVA als het UWV moeten kunnen nagaan of er wel degelijk is voldaan aan de voorwaarden voor het toekennen van uitkeringen aan gerechtigden die respectievelijk in Nederland of in België wonen.
16. De RVA en het UWV hebben beiden behoefte aan het correcte adres van de personen aan wie ze rechten op uitkeringen toekennen. Zij moeten deze laatsten immers te allen tijde kunnen contacteren en controleren en kunnen nagaan of ze al dan niet verboden arbeidsprestaties verrichten of ongeoorloofd uitkeringen cumuleren. Daarenboven moeten beide instellingen van sociale zekerheid in kennis gesteld worden van het eventuele overlijden van de betrokkenen, met het oog op het afhandelen van hun dossier. Zij moeten in staat worden gesteld om te beslissen over de toekenning van de rechten waarvoor zij bevoegd zijn en om toe te zien op de rechtmatigheid van de toegekende uitkeringen.
17. Bij beraadslaging nr. 11/58 van 6 september 2011 en beraadslaging nr. 11/94 van 6 december 2011 werd de Rijksdienst voor Pensioenen door het sectoraal comité gemachtigd om bepaalde persoonsgegevens mee te delen aan respectievelijk de bevoegde Nederlandse instelling van sociale zekerheid en de bevoegde Duitse instelling van sociale zekerheid, met het oog op het efficiënt uitvoeren van hun opdrachten.
18. Onverminderd de toepassing van de Nederlandse regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vergt de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens door het UWV aan de RVA geen voorafgaande machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid.
19. Wat betreft de mededeling van de identificatiepersoonsgegevens door de RVA aan het UWV kan worden vastgesteld dat de RVA bij het koninklijk besluit van 26 september 1988 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van sommige instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren* werd gemachtigd om toegang te krijgen tot de hogervermelde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van zijn taken inzake sociale zekerheid. De persoonsgegevens mogen in beginsel niet worden medegedeeld aan derden maar (onder meer) de buitenlandse instellingen van sociale zekerheid worden niet als derden beschouwd binnen de perken van de toepassing van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid. Vermits het echter ook kan gaan om gerechtigden die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen, moet het UWV ook persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters kunnen verwerken.

20. De mededeling gebeurt met tussenkomst van de KSZ, zoals voorzien in artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. De personen over wie persoonsgegevens worden meegedeeld, moeten vooraf met een geëigende hoedanigheidscode worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de KSZ, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990.
21. De verdere verwerking van de persoonsgegevens door het UWV is onderworpen aan de Nederlandse regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en aan de richtlijn nr. 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 24 oktober 1995 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens*.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (België) en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (Nederland) om onderling de hogervermelde persoonsgegevens uit te wisselen, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met het oog op het efficiënt uitvoeren van hun opdrachten.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).