

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZ/13/064

**BERAADSLAGING NR. 13/018 VAN 5 MAART 2013 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE DIRECTIE CONTROLE VAN
HET WEGVERVOER VAN DE FOD MOBILITEIT EN VERVOER VIA DE
WEBTOEPASSING DOLSIS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer van 25 januari 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 13 februari 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De directie Controle van het Wegvervoer, die deel uitmaakt van het directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Vervoer, is bevoegd voor de controle van het wegvervoer in België, op de weg en in de ondernemingen, overeenkomstig de volgende wetgeving:
 - besluitwet van 30 december 1946 *betreffende het bezoldigd vervoer van personen over de weg met autobussen en met autocars*;
 - wet van 26 juni 1967 *betreffende het statuut van de tussenpersonen op het gebied van het goederenvervoer*;
 - wet *betreffende de politie over het wegverkeer*, gecoördineerd op 16 maart 1968;
 - wet van 18 februari 1969 *betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg*;

- wet van 21 juni 1985 *betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen;*
 - wet van 3 mei 1999 *betreffende het vervoer van zaken over de weg en zijn uitvoeringsbesluiten;*
 - koninklijk besluit van 14 juli 2005 *houdende uitvoering van de verordening (EEG) nr. 3821/85 van 20 december 1985 betreffende het controleapparaat in het wegvervoer;*
 - koninklijk besluit van 1 september 2006 *houdende invoering van de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die ingeschreven zijn in België of in het buitenland;*
 - koninklijk besluit van 9 april 2007 *houdende uitvoering van de verordening (EG) nr. 561/2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer;*
 - koninklijk besluit van 28 juni 2009 *betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke stoffen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.*
2. De koninklijke besluiten van 12 december 2008, 29 september 2010, 25 februari 2011, 31 maart 2011, 19 juni 2011 en 26 november 2011 *tot toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan bepaalde ambtenaren van het directoraat-generaal Vervoer te Land* bepalen dat de personeelsleden van de directie Controle van het Wegvervoer in principe belast zijn met de opsporing en de vaststelling van de inbreuken op deze wetten en op hun uitvoeringsbesluiten door middel van processen-verbaal die bewijskracht hebben zolang het tegendeel niet is bewezen en dat zij voor de uitvoering van hun controleopdrachten moeten kunnen toegang hebben tot de bewoonde lokalen van de vervoerders, arresten en vonnissen opvragen bij de parketten en griffies, overgaan tot inbeslagnemingen, het Strafrechtregister raadplegen, en dat zij daartoe bekleed moeten zijn met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie.
 3. In het kader van zijn opdrachten wenst de directie Controle van het Wegvervoer toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid.
 4. Het betreft meer bepaald het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand, de DmfA-gegevensbank, het werkgeversrepertorium, het LIMOSA-kadaster en het GOTOT-bestand.
 5. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

B. BETROKKEN GEGEVENS BANKEN

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

6. Het rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende*

oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokken personen.

7. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
8. Bij het koninklijk besluit van 11 november 2002 *waarbij sommige ambtenaren en beampten van de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer gemachtigd worden om het identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* werden de personeelsleden van de directie Controle van het Wegvervoer (die destijds ressorteerde onder het directoraat-generaal Vervoer te Land) gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken en toegang te hebben tot het rijksregister van de natuurlijke personen voor de uitvoering van hun opdrachten.

De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

9. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever aangifte kan doen van het begin en einde van een arbeidsrelatie.
10. Ze bevatten louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.
11. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten)*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het inschrijvingsnummer bij het sociaal secretariaat.
12. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendkantoor, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendkantoor, bij wie de effectieve tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.

13. *Identificatie van de werknemer (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van een student)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode.
14. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling*: de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor de student een vermindering van de socialezekerheidsbijdragen geniet (zogenaamde "contingent") en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
15. Voor het vervullen van hun opdrachten hebben de controleurs in de ondernemingen ook behoefte aan toegang tot de personeelsregisters. Momenteel worden deze gegevens ter beschikking gesteld door de gecontroleerde onderneming, die daartoe verplicht is overeenkomstig artikel 26, § 3, 2°, van de wet van 3 mei 1999 *betreffende het vervoer van zaken over de weg*. Het gebruik van de webtoepassing DOLSIS zou toelaten om toegang te hebben tot deze gegevens en niet meer afhankelijk te zijn van de betrokken onderneming.

De DmfA-gegevensbank

16. De directie Controle van het Wegvervoer wenst ook toegang te hebben tot de DmfA-gegevensbank ("déclaration multifonctionnelle / multifunctionele aangifte") van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten in het kader van de realisatie van haar opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
17. *Blok "werkgeversaangifte"*: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, het verschuldigde nettobedrag en de begindatum van de vakantie. Deze persoonsgegevens laten onder meer toe kennis te nemen van de gegevens met betrekking tot de gecontroleerde onderneming, waarvoor eventueel een proces-verbaal dient te worden opgesteld.
18. *Blok "natuurlijke persoon"*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
19. *Blok "werknemerslijn"*: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene wordt vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling.
20. *Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddelde aantal uren per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het

type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen.

21. *Blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten.
22. *Blok "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.
23. *Blok "uitkeringen arbeidsongevallen en beroepsziekten"*: de aard van de uitkering, het ongeschiktheidspercentage en het bedrag van de uitkering. Deze persoonsgegevens zijn nuttig wanneer vastgesteld wordt dat een chauffeur rijdt terwijl hij een dergelijke uitkering geniet.
24. Deze persoonsgegevens dienen enerzijds om de verdeling arbeiders / bedienden na te gaan en anderzijds om te controleren of chauffeurs niet aangeworven werden met het statuut van bediende. Bovendien kan de individuele situatie van elke chauffeur worden nagegaan: statuut arbeider / bediende, alsook de arbeidstijd die gecontroleerd wordt overeenkomstig verordening (EG) 561/2006 inzake de rij- en rusttijden en de arbeidstijd. Deze gegevens laten ook toe na te gaan of de chauffeurs niet gereden hebben terwijl ze normaal in inactiviteit moesten zijn, bv. omwille van economische werkloosheid.
25. Ten slotte zouden verschillende geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.

Het werkgeversrepertorium

26. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten bevat voor elke werkgever een aantal basisidentificatiegegevens alsook de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.
27. Het werkgeversrepertorium kan op verschillende manieren worden geraadpleegd: enerzijds kan een opzoeking worden verricht op basis van de benaming of het adres van de werkgever om zijn inschrijvingsnummer of zijn ondernemingsnummer te achterhalen en anderzijds kan een opzoeking worden verricht op basis van het inschrijvingsnummer of het ondernemingsnummer van de werkgever om verdere persoonsgegevens met betrekking tot hem te verkrijgen.
28. *Identificatiegegevens*: het inschrijvingsnummer, een code die aangeeft of het een RSZ- of RSZPPO-werkgever betreft, de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het (huidige en vroegere) sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mailadres van de werkgever, de identificatie van de dienstverlener (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer en

aansluitingsdatum), de rechtsvorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code “onroerende sector”.

29. *Administratieve persoonsgegevens*: de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën.
30. *Per gevonden werkgeverscategorie*: de werkgeverscategorie, de datum van inschrijving, de datum van schrapping, de categorie van oorsprong en van bestemming, de NACE-code, de gemeentecode van de exploitatiezetel, de belangrijkecode, de code regionalisatie, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code “uitsluitend leerlingen” en het aantal gevonden overboekingen.
31. *Per gevonden overboeking*: het oorspronkelijke inschrijvingsnummer, het uiteindelijke inschrijvingsnummer, de datum van indiening van de overboeking en de reden van overboeking.
32. Voor de raadpleging van het werkgeversrepertorium is een machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid enkel vereist voor zover het gaat om werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon.
33. De directie Controle van het Wegvervoer vraagt toegang tot het werkgeversrepertorium om de betrokken werkgevers correct te kunnen identificeren en hen te lokaliseren, onder meer in het kader van haar bevoegdheden inzake controle in ondernemingen en opstellen van processen-verbaal.

Het Limosa-kadaster

34. Het LIMOSA-kadaster (*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie / système d’information transfrontalier en vue de la recherche en matière de migration auprès de l’administration sociale*) bevat persoonsgegevens met betrekking tot de werknemers en zelfstandigen die in België gedetacheerd zijn (met inbegrip van de stagiairs). Het wordt bijgewerkt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, overeenkomstig artikel 163 van de programmawet (I) van 27 december 2006.
35. Het betreft persoonsgegevens die verkregen werden ingevolge de verplichte melding van detacheringen, hoofdzakelijk de identificatie van de gedetacheerde en de gebruiker van zijn diensten, alsook de praktische aspecten van de detachering (onder meer begin en einde van de activiteit, type activiteit, plaats van tewerkstelling, arbeidsduur en uurrooster).
36. Voor meer informatie over het LIMOSA-kadaster verwijst de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid naar haar vroegere beraadslagingen ter zake (beraadslaging nr. 07/15 van 27 maart 2007,

beraadslaging nr. 07/47 van 4 september 2007 en beraadslaging nr. 07/68 van 4 december 2007).

37. De sector van het internationaal vervoer is niet onderworpen aan de LIMOSA-verplichting. Een buitenlandse chauffeur die een voertuig bestuurt waarmee cabotagevervoer verricht wordt is er echter wel aan onderworpen. Cabotage bestaat erin dat een voertuig dat ingeschreven is in een bepaald land laad- en losactiviteiten verricht in een ander land. De verordening (EG) 1072/2009 laat drie soorten cabotage-activiteiten toe. Daarbuiten is cabotage verboden. De controle van cabotage ligt heel gevoelig want de bewijsstukken kunnen gemakkelijk achtergehouden worden, waardoor het onmogelijk wordt bewijzen te hebben. De controle van de LIMOSA-aangifte van de chauffeur laat een vollediger controle toe en zou tevens toelaten de bevoegde diensten vervolgens in te lichten.

Het GOTOT-bestand

38. De toepassing GOTOT (*GrensOverschrijdende Tewerkstelling – Occupation Transfrontalière*) laat toe een elektronische aanvraag in te dienen bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor de detachering van werknemers. Via detachering kan een werknemer in het buitenland gaan werken voor rekening van zijn Belgische werkgever gedurende een beperkte periode en daarbij zijn rechten in de Belgische sociale zekerheid behouden. Dankzij GOTOT kan de toelating tot detachering vlot worden verkregen bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid: de aanvrager ontvangt onmiddellijk een ontvangstbewijs en na controle van het dossier worden de nodige detacheringsdocumenten naar de Belgische werkgever verzonden.
39. Het GOTOT-bestand bevat de volgende persoonsgegevens: het type aanvrager van het detacheringsdocument, de identificatie- en contactgegevens van de aanvrager en van de gedetacheerde werknemer, de verschillende mogelijkheden inzake plaats van tewerkstelling in het buitenland (met indien mogelijk de lokalisatie), de periode en de modaliteiten van de detachingsaanvraag (paritair comité, sector, uitbetalingsinstantie tijdens de detachering) en de persoonsgegevens met betrekking tot de arbeidsrelatie (datum van indiensttreding bij de detacherende werkgever, al dan niet bestaan van een schriftelijke overeenkomst met de onderneming van bestemming, al dan niet bestaan van een recht tot ontslag door de onderneming van bestemming ten aanzien van de gedetacheerde werknemer, instantie die de eventuele ontslagvergoeding ten laste neemt).
40. Naar het voorbeeld van de toegang tot het LIMOSA-bestand zou de directie Controle van het Wegvervoer dankzij de toegang tot dit bestand haar controleopdrachten op het vlak van het internationaal vervoer beter kunnen uitvoeren.

C. BEHANDELING

41. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.

42. De directie Controle van het Wegvervoer, die deel uitmaakt van het directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Vervoer, is bevoegd voor de controle van het wegvervoer in België op de weg en in ondernemingen.
43. De koninklijke besluiten van 12 december 2008, 29 september 2010, 25 februari 2011, 31 maart 2011, 19 juni 2011 en 26 november 2011 *tot toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan bepaalde ambtenaren van het directoraat-generaal Vervoer te Land* bepalen dat de personeelsleden van de directie Controle van het Wegvervoer in principe belast zijn met de opsporing en de vaststelling van de inbreuken op deze wetten en op hun uitvoeringsbesluiten door middel van processen-verbaal die bewijskracht hebben zolang het tegendeel niet is bewezen en dat zij voor de uitvoering van hun controleopdrachten moeten kunnen toegang hebben tot de bewoonde lokalen van de vervoerders, arresten en vonnissen opvragen bij de parketten en griffies, overgaan tot inbeslagnemingen, het Strafrechtregister raadplegen, en dat zij daartoe bekleed moeten zijn met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie.
44. Het Sectoraal Comité is van oordeel dat de toegang tot de voormelde gegevensbanken in hoofde van de directie Controle van het Wegvervoer beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang relevant en niet overmatig is uitgaande van dat doeleinde.
45. Aangezien de directie Controle van het Wegvervoer, die deel uitmaakt van het directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Vervoer, beschouwd kan worden als een gebruiker van het eerste type, kan de toegang tot de voormelde gegevensbanken worden gemachtigd, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIS in acht worden genomen.
46. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de directie Controle van het Wegvervoer rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen,

verleent de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de directie Controle van het Wegvervoer, die deel uitmaakt van het directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Vervoer, voor de toegang tot de voormelde gegevensbanken, met het oog op het uitvoeren van haar controleopdrachten, mits naleving van de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--