



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling “Sociale Zekerheid”</p>
--

SCSZ/12/205

**BERAADSLAGING NR. 12/057 VAN 3 JULI 2012 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE DIENST VOOR ALIMENTATIEVORDERINGEN (DAVO) VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de federale overheidssdienst Financiën van 5 juni 2012;

Gelet op het auditoraatsrapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 12 juni 2012;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. Bij de wet van 21 februari 2003 werd bij de federale overheidssdienst Financiën een Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) opgericht. Deze dienst, die deel uitmaakt van de diensten van de Niet-Fiscale Invordering van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, is onder meer belast met het innen en het invorderen van onderhoudsgelden ten laste van onderhoudsplichtigen en het betalen en het terugvorderen van voorschotten op onderhoudsgelden.
2. De DAVO werd bij beraadslaging nr. 08/20 van 8 april 2008 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om, met het oog op het vervullen

van zijn wettelijke en reglementaire opdrachten, toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (de DMFA-persoonsgegevensbank, het werkgeversrepertorium en het personeelsbestand van de bij deze openbare instellingen van sociale zekerheid ingeschreven werkgevers) tot de door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie beheerde persoonsgegevensbank met betrekking tot de vakantiegeden.

3. Aan de hand van de persoonsgegevens in kwestie kan de DAVO de middelen en inkomsten van zowel de onderhoudsgerechtigden (begunstigden van onderhoudsgelden) als de onderhoudsplichtigen (schuldenaars van onderhoudsgelden) achterhalen alsook de identiteit van de instanties die deze middelen en inkomsten toekennen (werkgevers, instellingen van sociale zekerheid,...).
4. De DAVO wenst nu evenwel in het kader van een strategie van administratieve vereenvoudiging voor dezelfde doeleinden tevens te kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens die worden beheerd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, meer bepaald persoonsgegevens over de vervangingsinkomens van de onderhoudsgerechtigden en de onderhoudsplichtigen. Door middel van deze persoonsgegevens kunnen de middelen en inkomsten van de onderhoudsgerechtigden en de onderhoudsplichtigen vollediger in kaart gebracht worden.
5. Indien de *situatie van een bepaalde periode* wordt geraadpleegd, zouden per maand de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld: de maand waarop de betaling betrekking heeft, het bedrag van de uitkering die werd betaald door de uitbetalingsinstelling voor werkloosheidsuitkeringen, het bedrag van de uitkering die werd goedgekeurd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de stand van het dossier.
6. Indien de *laatst gekende situatie* of de *situatie van een bepaalde datum* wordt geraadpleegd, zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld: indien er daadwerkelijk uitkeringen werden betaald de laatste betalingsmaand, het theoretisch dagbedrag van de uitkeringen, het aantal uitkeringen, de aard van de werkloosheid en het uitkeringsregime bij vrijwillig deeltijdse arbeid, indien er een geldend theoretisch recht op uitkeringen bestaat het theoretisch dagbedrag van de uitkeringen, de begindatum van het recht, de aard van de werkloosheid, de gezinssituatie en het uitkeringsregime bij vrijwillig deeltijdse arbeid en indien er een niet-geldend theoretisch recht op uitkeringen bestaat ofwel de begindatum van de sanctie, de einddatum van de sanctie en de duur van de sanctie ofwel de begindatum van de uitsluiting.
7. De toegang tot de persoonsgegevens zou worden beperkt tot de medewerkers van de DAVO die uitdrukkelijk werden belast met de hogervermelde opdrachten. Zij zouden de persoonsgegevens enkel geval per geval (niet systematisch) raadplegen, om aan punctuele en functionele behoeften te voldoen.
8. De persoonsgegevens zouden enkel worden aangewend in het kader van een objectieve, volledige en actuele evaluatie en beschrijving van de inkomsten van onderhoudsgerechtigden en onderhoudsplichtigen, met het oog op het toekennen van

voorschotten aan onderhoudsgerechtigden, het terugvorderen van voorschotten bij onderhoudsplichtigen en het verlenen van betalingsfaciliteiten of onbeperkte invorderingsuitstellen aan onderhoudsplichtigen. De DAVO kan door middel van de persoonsgegevens tevens zijn invorderingsstrategie bepalen en de beëindiging van zijn tussenkomst verantwoorden.

9. Enerzijds dient de DAVO bij het toekennen van voorschotten op onderhoudsgelden aan de onderhoudsgerechtigde rekening te houden met diens bestaansmiddelen. Voorschotten op onderhoudsgelden worden immers slechts toegekend voor zover de bestaansmiddelen van de onderhoudsgerechtigde een bepaald plafond niet overschrijden.
10. Anderzijds dient de DAVO bij het terugvorderen van voorschotten op onderhoudsgelden bij de onderhoudsplichtige een grondig onderzoek van diens financiële situatie te verrichten. Bij een positief solvabiliteitsresultaat wordt de geëigende procedure tot terugvordering ingezet. Bij een negatief solvabiliteitsresultaat wordt een onbeperkt invorderingsuitstel toegekend. De solvabiliteit van de betrokkene wordt evenwel regelmatig opnieuw onderzocht. Daarenboven kan de betrokken onderhoudsplichtige op elk ogenblik om bijzondere betalingsfaciliteiten verzoeken, die eveneens worden toegekend in functie van diens financiële situatie (de DAVO zal naar aanleiding van het verzoek nagaan over welke inkomsten de betrokkene beschikt en op basis daarvan een betalingsplan opstellen).
11. Overeenkomstig artikel 7, § 2, van de wet van 21 februari 2003 *tot oprichting van een Dienst voor Alimentatievorderingen bij de federale overheidsdienst Financiën* vermeldt de onderhoudsgerechtigde die om de toekenning van voorschotten verzoekt bij de aanvraag het bedrag van zijn maandelijkse bestaansmiddelen en voegt er het recentste aanslagbiljet van de inkomstenbelastingen of andere materiële bewijsstukken bij. Hij geeft voorts aan de DAVO de uitdrukkelijke toestemming om alle nuttige inlichtingen betreffende zijn bestaansmiddelen op te vragen bij openbare besturen of instellingen belast met een taak van openbaar nut, waaronder de instellingen van sociale zekerheid.
12. Ingevolge artikel 22 van de wet van 21 februari 2003 zijn de instellingen van sociale zekerheid er toe gehouden om aan de DAVO alle nuttige inlichtingen te verstrekken met betrekking tot de bestaansmiddelen, de woonplaats of de verblijfplaats van de onderhoudsgerechtigde en de onderhoudsplichtige, met het oog op het innen en invorderen van alimentatievorderingen.

## **B. BEHANDELING**

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
14. De DAVO staat in voor het innen en het invorderen van onderhoudsgelden en het betalen en het terugvorderen van toegekende voorschotten op onderhoudsgelden. Hij heeft daartoe nood aan persoonsgegevens betreffende de middelen en inkomsten van de

onderhoudsgerechtigden en de onderhoudsplichtigen. De mededeling beoogt meer bepaald het toekennen van voorschotten aan onderhoudsgerechtigden, het terugvorderen van voorschotten bij onderhoudsplichtigen, het verlenen van betalingsfaciliteiten of onbeperkte invorderingsuitstellen aan onderhoudsplichtigen, het bepalen van de invorderingsstrategie en het verantwoorden van de beëindiging van de tussenkomst. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde.

15. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
16. De persoonsgegevens zullen slechts geval per geval worden geraadpleegd, om aan punctuele en functionele behoeften te voldoen.
17. De persoonsgegevens zullen, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, ter beschikking worden gesteld met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
18. Bij beraadslaging nr. 04/33 van 7 september 2004 werd de DAVO door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid op een algemene wijze gemachtigd om vanwege de instellingen van sociale zekerheid mededeling van persoonsgegevens te bekomen. Het sectoraal comité achtte het echter wenselijk om die machtiging te beperken tot de mededeling van persoonsgegevens op papieren drager. Een geïnstitutionaliseerde elektronische persoonsgegevensstroom tussen de instellingen van sociale zekerheid en de DAVO dient aldus het voorwerp uit te maken van een nieuwe machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. Een dergelijke machtiging werd reeds verleend bij beraadslaging nr. 08/20 van 8 april 2008, voor de mededeling van persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie.

### **C. VEILIGHEIDSMATREGELEN**

19. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de federale overheidsdienst Financiën een geheel van maatregelen heeft geïmplementeerd met het oog op de veiligheid van de mee te delen persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie de persoonsgegevens betrekking hebben.
20. De federale overheidsdienst Financiën beschikt over een infrastructuur die een groot aantal toepassingen integreert in een gezamenlijke architectuur, met name het Communicatiecentrum van de Federale Fiscaliteit (CCFF), een platform dat ook in voorliggend geval dienst zal doen als centraal en uniek contactpunt.
21. Het CCFF draagt er zorg voor dat de persoonsgegevens uitsluitend verder worden meegedeeld aan de bevoegde afdeling en de bevoegde medewerker van de federale overheidsdienst Financiën. De toegang tot de persoonsgegevens uit het netwerk van de

sociale zekerheid wordt afhankelijk gesteld van een voorafgaande opzoeking in een eigen toepassing van de federale overheidsdienst Financiën, die de geconsolideerde niet-fiscale schulden beheert. Het CCFF deelt de persoonsgegevens in kwestie slechts mee voor zover blijkt dat de betrokkene op het ogenblik van de vraag wel degelijk bij een dossier van de DAVO betrokken is (in de hoedanigheid van onderhoudsgerechtigde of in de hoedanigheid van onderhoudsplichtige).

22. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid acht het evenwel noodzakelijk om een strikte scheiding door te voeren tussen de instantie die personen in de hogervermelde toepassing opneemt en de instantie die voor het verwezenlijken van haar taken toegang tot de hogervermelde toepassing dient te hebben. Aldus kan immers worden vermeden dat een medewerker van de federale overheidsdienst Financiën een persoon in de toepassing van de geconsolideerde niet-fiscale schulden opneemt enkel en alleen om op onrechtmatige wijze diens persoonsgegevens te raadplegen.
23. Zowel de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als de federale overheidsdienst Financiën houden loggings van de verrichte mededelingen bij, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld.
24. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan echter zelf niet te weten komen aan welke concrete medewerker van de federale overheidsdienst Financiën persoonsgegevens worden meegedeeld. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid weet evenmin voor welke precieze doeleinden de persoonsgegevens worden meegedeeld. Het CCFF van zijn kant houdt wel bij aan welke afdeling van de federale overheidsdienst Financiën de persoonsgegevens worden meegedeeld.
25. De federale overheidsdienst Financiën houdt dus uitgebreidere loggings bij, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden. De veiligheidsloggings worden gedurende tien jaar bewaard, met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. Ze worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid ervan garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.
26. De federale overheidsdienst Financiën voert voorts een veiligheids- en vertrouwelijkheidsbeleid waarbij zijn medewerkers worden geïnformeerd over de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Zij kunnen tevens het voorwerp van een sanctieprocedure of een strafrechtelijke vervolging uitmaken.
27. Bij de federale overheidsdienst Financiën zijn diverse informatieveiligheidsconsulenten aangeduid. Zij staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door de federale overheidsdienst Financiën worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking

hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid, vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van de federale overheidsdienst Financiën.

28. Elke mededeling dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van de hogervermelde wet van 15 januari 1990, de hogervermelde wet van 8 december 1992, hun uitvoeringsbesluiten evenals elke wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden ter beschikking te stellen van de Dienst voor Alimentatievorderingen van de federale overheidsdienst Financiën, met het oog op het achterhalen van de middelen en inkomsten van onderhoudsgerechtigden en onderhoudsplichtigen.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
---