

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/12/128

**BERAADSLAGING NR 12/042 VAN 3 JULI 2012 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN HET VLAAMS
SUBSIDIEAGENTSCHAP VOOR WERK EN SOCIALE ECONOMIE VOOR HET
TOEKENNEN VAN ARBEIDSKAARTEN EN ARBEIDSVERGUNNINGEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie werd als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht bij een besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005. Het heeft als missie het duurzaam ondersteunen, versterken en stimuleren van de werkgelegenheid in Vlaanderen en staat aldus onder meer in voor het uitvoeren van de Vlaamse maatregelen ter bevordering van de creatie van werkgelegenheid, ter regulering van de arbeidsmarkt en ter facilitering van de intrede, de uittrede en de mobiliteit op de arbeidsmarkt. Op grond van het voormeld besluit van de Vlaamse Regering is het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie binnen het Vlaamse Gewest verantwoordelijk voor de toepassing van de regelgeving betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, dit wil zeggen de toekenning van arbeidskaarten (aan werknemers) en arbeidsvergunningen (aan werkgevers).

2. Voor het vervullen van zijn opdrachten, in het bijzonder het verwerken van aanvragen inzake het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen, wenst het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie – via de DOLSIS-webtoepassing (zie verder), met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – toegang tot bepaalde persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te bekomen. Het betreft meer bepaald het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-persoonsgegevensbank (onmiddellijke aangifte van tewerkstelling), het personeelsbestand, de DMFA-persoonsgegevensbank (multifunctionele aangifte), het LIMOSA-kadaster (aangifte van detacheringen naar België) en het werkgeversrepertorium.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

3. Het Rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen.
4. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook toegang tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters krijgen, voor zover en voor zolang zij aan de gestelde voorwaarden voldoen.
5. In de mate dat het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie gemachtigd is om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben voor het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen, hetgeen het geval is ingevolge het koninklijk besluit van 29 juni 1993 en enige beraadslagingen van het sectoraal comité van het Rijksregister, mag het volgens de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid eveneens toegang tot de Kruispuntbankregisters hebben, mits eerbiediging van de beginselen die werden vastgesteld in de hogervermelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012. Het werd overigens reeds bij beraadslaging nr. 09/38 van 7 juli 2009 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben met het oog op het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.
6. Door de raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters (alsook het wachtregister voor vreemdelingen die zich vluchteling verklaren of vragen om als vluchteling te worden erkend, zie daartoe het koninklijk besluit van 6 januari 1997) kan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie overgaan tot een correcte identificatie van de personen over wie het een dossier behandelt met het oog op het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.

de DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

7. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, een elektronisch bericht waarmee een werkgever het begin van een arbeidsrelatie en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen. Zij bevatten enkele louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de diverse partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.
8. *Identificatie van de werkgever (met eventueel afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling)*: het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.
9. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau*: het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de daadwerkelijke tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.
10. *Identificatie van de werknemer (met eventueel afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode.
11. *Persoonsgegevens over de tewerkstelling*: de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deelentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten (het zogenaamde contingent) en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
12. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie werd reeds bij beraadslaging nr. 10/01 van 12 januari 2010 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken te hebben met het oog op het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.
13. Het wenst nu tevens toegang tot het aantal dagen studentenwerk waarvoor een verlaagde bijdrage inzake sociale zekerheid geldt, het voorlopig inschrijvingsnummer en de

deelentiteit, waardoor het bijkomend in staat wordt gesteld om te controleren of de werknemer zich wel degelijk houdt aan de voorwaarden voor de toekenning van de arbeidskaart en de werkgever binnen de perken van de arbeidsvergunning gebruik heeft gemaakt van de diensten van de werknemer.

14. Het zou bovendien voortaan ook opzoeken doen aan de hand van de combinatie van het identificatienummer van de sociale zekerheid en het ondernemingsnummer, om zijn onderzoeken in het kader van de aflevering van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen doelgerichter te kunnen uitvoeren.

de DMFA-persoonsgegevensbank

15. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie werd ook reeds, bij beraadslaging nr. 10/49 van 6 juli 2010, door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (*“déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte”*) te hebben met het oog op het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.
16. Het wenst nu evenwel bijkomend toegang tot de datum waarop het socialezekerheidskwartaal begint en de datum waarop het socialezekerheidskwartaal eindigt, om na te gaan of de tewerkstelling daadwerkelijk gebeurt volgens de geldende regelgeving. Het weze overigens opgemerkt dat de DMFA-persoonsgegevensbank inmiddels werd uitgebreid met enige persoonsgegevens over de bedrijfsvoertuigen en enige geaggregeerde gegevens over de globale tewerkstelling bij de werkgever.

het LIMOSA-kadaster

17. Het LIMOSA-kadaster (*“Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie”*) bevat persoonsgegevens over naar België gedetacheerde werknemers en zelfstandigen (met inbegrip van de stagiairs). Het wordt bijgewerkt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, overeenkomstig artikel 163 van de programmawet (I) van 27 december 2006.
18. Het gaat om de persoonsgegevens die werden ontvangen naar aanleiding van de verplichte mededeling van de detacheringen, hoofdzakelijk de identificatie van de gedetacheerde persoon en de gebruiker van zijn diensten en de praktische aspecten van de detachering (onder andere het begin en het einde van de activiteit, het type activiteit, de plaats van tewerkstelling, de arbeidsduur en het werkrooster). Voor verdere inlichtingen over het LIMOSA-kadaster verwijst de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid naar haar vroegere beraadslagingen dienaangaande (beraadslaging nr. 07/15 van 27 maart 2007, beraadslaging nr. 07/47 van 4 september 2007 en beraadslaging nr. 07/68 van 4 december 2007).

19. Aan de hand van het LIMOSA-kadaster kan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie nagaan of de tewerkstelling gebeurt volgens de geldende regelgeving. Vóór de aanvang van de tewerkstelling van een buitenlandse werknemer op het Belgisch grondgebied dient de werkgever over een arbeidsvergunning te beschikken. Deze verplichting geldt evenwel niet in een aantal uitzonderingsgevallen (in bepaalde gevallen mag een buitenlandse werknemer reeds naar België komen vóór een aanvraag door de werkgever werd ingediend). In voorkomend geval zal de werkgever echter, bij het indienen van de aanvraag, dienen te bewijzen dat de betrokken werknemer legaal in het land verblijft. Dit betekent onder andere dat de verplichte LIMOSA-melding dient te zijn gebeurd.
20. De betrokken persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om beter en gericht de identiteit van de betrokken partijen, de aard van de te verrichten dienst in het kader van de detachering, de duurtijd van de detachering en de lokatie te onderzoeken.

het werkgeversrepertorium

21. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten bevat aangaande elke werkgever enige basisidentificatiepersoonsgegevens en de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.
22. Het kan op verschillende wijzen worden geraadpleegd: op basis van de benaming of het adres van de werkgever (om zijn inschrijvingsnummer of ondernemingsnummer te achterhalen) of op basis van het inschrijvingsnummer of ondernemingsnummer van de werkgever (om meer persoonsgegevens over hem te achterhalen).
23. *Identificatiepersoonsgegevens*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer, de aanduiding van de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid, de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het (huidige en vroegere) sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mail-adres van de werkgever, de identificatie van de dienstverlener (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer en aansluitingsdatum), de juridische vorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code “onroerende sector”.
24. *Administratieve persoonsgegevens*: de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën.
25. *Per gevonden werkgeverscategorie*: de werkgeverscategorie, de datum van inschrijving, de datum van schrapping, de categorie van oorsprong, de categorie van bestemming, de NACE-code, de gemeentecode van de exploitatiezetel, de belangrijkheidscode, de regionalisatiecode, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code “uitsluitend leerlingen” en het aantal gevonden overboekingen.

26. *Per gevonden overboeking*: het inschrijvingsnummer van oorsprong, het inschrijvingsnummer van bestemming, de datum van invoering van de overboeking en de reden van de overboeking.
27. Aan de hand van het werkgeversrepertorium kan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie de werkgever correct identificeren en lokaliseren en nagaan of de tewerkstelling gebeurt overeenkomstig de geldende regelgeving en of de arbeidskaart (bestemd voor de werknemer) en de arbeidsvergunning (bestemd voor de werkgever) bij de juiste partijen terecht komen (de arbeidskaart wordt immers met tussenkomst van de werkgever aan de werknemer bezorgd).
28. Een machtiging tot raadpleging van het werkgeversrepertorium vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is overigens slechts noodzakelijk voor zover het gaat om werkgevers die de hoedanigheid van natuurlijke persoon hebben (slechts dan gaat het om “*sociale gegevens van persoonlijke aard*” in de zin van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

C. BEHANDELING

29. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
30. Het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen, een bevoegdheid van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, is afhankelijk van bepaalde voorwaarden, in uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Daartoe wil het kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.
31. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid heeft reeds vastgesteld, in zijn beraadslaging nr. 09/38 van 7 juli 2009, zijn beraadslaging nr. 10/01 van 12 januari 2010 en zijn beraadslaging nr. 10/49 van 6 juli 2010, dat het om een gerechtvaardigd doeleinde gaat. Met deze beraadslagingen heeft het reeds ten behoeve van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie machtigingen verleend voor de toegang tot respectievelijk de Kruispuntbankregisters, het personeelsbestand (en de DIMONA-persoonsgegevensbank) en de DMFA-persoonsgegevensbank.
32. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat ook de toegang tot het LIMOSA-kadaster en tot het werkgeversrepertorium in hoofde van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig is.

33. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken in hoofde van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie kan worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden gerespecteerd.
34. De afdeling van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie die belast is met het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen kan worden beschouwd als een administratieve dienst. Bijgevolg zijn de medewerkers gebruikers van het tweede type, zoals beschreven in punt 6 van de hogervermelde aanbeveling van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
35. Dat betekent onder meer dat zij de betrokkenen vooraf met een geëigende hoedanigheidscode dienen op te nemen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. Een raadpleging van de hogervermelde persoonsgegevensbanken is dan dus slechts mogelijk voor zover het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie vooraf uitdrukkelijk aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft laten weten dat het over de betrokkenen een dossier beheert.
36. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie om toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken, met het oog op het vervullen van zijn opdrachten betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, in het bijzonder het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen, voor zover het de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS respecteert.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)