

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZ/12/055

**BERAADSLAGING NR 12/028 VAN 3 APRIL 2012 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE DIENSTVERLENENDE
ORGANISATIES VAN DE BOUWSECTOR**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de dienstverlenende organisaties van de bouwsector van 16 februari 2012;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 maart 2012;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Binnen de bouwsector (paritair comité 124) zijn meerdere dienstverlenende organisaties actief, waaronder het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf ("*FBZ Constructiv*"), het Fonds voor Vakopleiding voor de Werklieden in de Bouwnijverheid ("*FVB Constructiv*"), het Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en Hygiëne in het Bouwbedrijf ("*NAVVB Constructiv*") en het Fonds voor Bestaanszekerheid voor de Aanvullende Pensioenen van de Werklieden uit het Bouwbedrijf ("*FBZP Constructiv*"). Deze vier dienstverlenende organisaties, allen fondsen voor bestaanszekerheid in de zin van de wet van 7 januari 1958 betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid, hebben allen voor het vervullen van hun opdrachten nood aan persoonsgegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid.

2. Bij beraadslaging nr. 00/01 van 1 februari 2000 verleende het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de rechtsvoorganger van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) een machtiging met betrekking tot de installatie van een unieke referentietabel voor de bouwsector. Aldus werd de toenmalige Vereniging van Fondsen voor Bestaanszekerheid (de voorganger van de Vereniging van Sectorale Instellingen) gemachtigd om aan de bouwsector slechts één gezamenlijke mededeling van persoonsgegevens te verrichten (in plaats van twee afzonderlijke), ten behoeve van zowel het FBZ Constructiv als het FVB Constructiv, in de mate dat zij volledig identieke persoonsgegevensbehoeften hebben.
3. Bij beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 werden de fondsen voor bestaanszekerheid gemachtigd om voor het vervullen van hun opdrachten toegang te hebben tot enkele persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid: het personeelsbestand van de bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten ingeschreven werkgevers, de DIMONA-persoonsgegevensbank (persoonsgegevens uit de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling), de DMFA-persoonsgegevensbank (persoonsgegevens uit de driemaandelijke multifunctionele aangifte) en het werkgeversrepertorium. Bij beraadslaging nr. 05/50 van 22 november 2005 en bij beraadslaging nr. 09/04 van 13 januari 2009 werd het FBZ Constructiv door het sectoraal comité voorts gemachtigd om toegang te hebben tot respectievelijk het Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen en de LIMOSA-persoonsgegevensbank.
4. Bij beraadslaging nr. 07/05 van 9 januari 2007 werd het FBZ Constructiv door het sectoraal comité gemachtigd om bepaalde persoonsgegevens waarover het met toepassing van beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 kan beschikken verder over te maken aan het FBZP Constructiv (de inrichter van het sectoraal pensioenstelsel van de bouwsector) voor het toepassen van de wet van 28 april 2003 *betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid* binnen de bouwsector. Deze machtiging werd bij beraadslaging nr. 08/70 van 2 december 2008 uitgebreid tot de mededeling van bepaalde persoonsgegevens aangaande het wettelijk pensioen.
5. Bij beraadslaging nr. 10/06 van 2 februari 2010 verkreeg het FBZ Constructiv vanwege het sectoraal comité de machtiging om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid ook te gebruiken voor het organiseren van een hospitalisatieverzekering en ze aldus verder over te maken aan zijn verzekeringsonderneming, met eerbiediging van de voorwaarden beschreven in beraadslaging nr. 09/80 van 1 december 2009 tot vaststelling van de algemene regels met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid aan de fondsen voor bestaanszekerheid en aan de verzekeringsondernemingen die handelen als onderaannemer van deze fondsen voor bestaanszekerheid.
6. Het NAVB Constructiv van zijn kant werd door het sectoraal comité bij beraadslaging nr. 11/48 van 5 juli 2011 gemachtigd om vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid mededeling van bepaalde persoonsgegevens te bekomen in het kader van de vereenvoudiging van de melding inzake veiligheid en hygiëne.

7. Ten slotte machtigde het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid het FBZ Constructiv bij beraadslaging nr. 11/77 van 4 oktober 2011 om bepaalde persoonsgegevens (de identiteit en het adres van de arbeiders uit de bouwsector) mee te delen aan het NAVB Constructiv om het aldus in staat te stellen om hen te contacteren, te sensibiliseren en te begeleiden.
8. De hogervermelde dienstverlenende organisaties hebben het samenwerkingsverband Constructiv opgericht, een feitelijke vereniging waarbinnen de Kostendelende Vereniging (KDV) enkele gemeenschappelijke ondersteunende diensten overkoepelt (faciliteiten, personeelsbeleid, informatie- en communicatietechnologie, persoonsgegevensbeheer, financiën, juridische aangelegenheden en vertaling). Zij wensen het beheer van de persoonsgegevens die ze nodig hebben voor het vervullen van hun respectieve opdrachten te rationaliseren. Vermits zij allen een beroep doen op dezelfde technische ondersteuning en op diensten van een formeel samenwerkingsverband verzoeken zij het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid om gemachtigd te worden tot het centraal beheer van de voor de bouwsector noodzakelijke persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid. De centraal binnen de bouwsector beheerde persoonsgegevens zouden vervolgens ter beschikking worden gesteld van de hogervermelde dienstverlenende organisaties voor zover zij ze nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten.

B. BEHANDELING

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid die, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
10. In zijn aanbeveling nr. 08/01 van 7 oktober 2008 stemde het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid onder bepaalde voorwaarden in met de creatie van een centrale persoonsgegevensbank binnen de bouwsector.
11. Het stelde bij die gelegenheid vast dat twee fondsen voor bestaanszekerheid uit de bouwsector, met name het FBZ Constructiv en het FVB Constructiv, een centrale persoonsgegevensbank wilden creëren met persoonsgegevens afkomstig uit het netwerk van de sociale zekerheid. De betrokken persoonsgegevens zouden slechts in één persoonsgegevensbank worden opgenomen en verwerkt, waarna de (gecontroleerde, verbeterde, gewijzigde) persoonsgegevens zouden worden meegedeeld aan de betrokken fondsen voor bestaanszekerheid voor het vervullen van hun respectieve opdrachten. Waar voorheen elk van beide fondsen voor bestaanszekerheid afzonderlijk het volledige pakket persoonsgegevens in kwestie ontving en vervolgens zelf moest instaan voor de verwerking ervan is er sindsdien slechts sprake van één mededeling aan de bouwsector, gevolgd door een centrale verwerking van de persoonsgegevens binnen de bouwsector en de uiteindelijke mededeling aan de betrokken fondsen voor bestaanszekerheid, het FBZ Constructiv en het FVB Constructiv.

12. Voorts verwees het sectoraal comité naar artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens ingevolge hetwelk persoonsgegevens nauwkeurig dienen te zijn en zo nodig dienen te worden bijgewerkt.
13. Het merkte op dat daar binnen de bouwsector aan tegemoet kan worden gekomen door de creatie van één centrale persoonsgegevensbank waarin de persoonsgegevens worden geactualiseerd ten behoeve van alle betrokken fondsen voor bestaanszekerheid. Het beheer van een centrale persoonsgegevensbank binnen de bouwsector, waarin persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden opgenomen en verwerkt, mag echter in geen geval tot gevolg hebben dat een fonds voor bestaanszekerheid uit de bouwsector over persoonsgegevens zou kunnen beschikken die het niet nodig heeft voor het vervullen van zijn opdrachten.
14. Dat betekent volgens het sectoraal comité dat de centrale persoonsgegevensbank slechts volledig toegankelijk mag zijn voor beide fondsen voor bestaanszekerheid (en voor eventuele andere fondsen voor bestaanszekerheid die binnen de bouwsector zouden worden opgericht) voor zover zij zich tot een volledig identieke doelgroep richten en een volledig identieke behoefte aan persoonsgegevens hebben. Voor zover dat niet het geval is, kan in voorkomend geval een beroep worden gedaan op de diensten van een gezamenlijke onderaannemer, die instaat voor het verwerken van de uit het netwerk van de sociale zekerheid afkomstige persoonsgegevens (meegedeeld overeenkomstig de respectieve machtigingen van het Toezichtscomité dan wel het sectoraal comité) en het ter beschikking stellen van de persoonsgegevens aan de betrokken fondsen voor bestaanszekerheid, rekening houdend met hun respectieve doelgroepen en behoeften aan persoonsgegevens. Slechts op deze wijze kan immers worden voldaan aan het evenredigheidsbeginsel, ingevolge hetwelk persoonsgegevens, uitgaande van het doeleinde waarvoor zij worden verwerkt, ter zake dienend moeten zijn en niet overmatig mogen zijn.
15. Voortaan zou de centrale persoonsgegevensbank worden gebruikt ten behoeve van alle vier de hogervermelde dienstverlenende organisaties. Zij zouden enkel persoonsgegevens ontvangen voor zover ze die nodig hebben voor het uitvoeren van hun taken. Aldus zou het FBZ Constructiv optreden, enerzijds, als verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens die het zelf nodig heeft voor het vervullen van zijn opdrachten en, anderzijds, als verwerker van de persoonsgegevens die de drie overige dienstverlenende organisaties nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten. Het FBZ Constructiv zou als gezamenlijke verwerker instaan voor het verwerken van de uit het netwerk van de sociale zekerheid afkomstige persoonsgegevens en het ter beschikking stellen van de persoonsgegevens aan de betrokken dienstverlenende organisaties, rekening houdend met hun respectieve doelgroepen en behoeften aan persoonsgegevens. Het weze evenwel benadrukt dat de drie overige dienstverlenende organisaties (het FVB Constructiv, het NAVB Constructiv en het FBZP Constructiv) zelf verantwoordelijk blijven voor de verwerking van de persoonsgegevens die zij op deze wijze van het FBZ Constructiv ontvangen (zij zijn verantwoordelijke voor de verwerking in de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens).

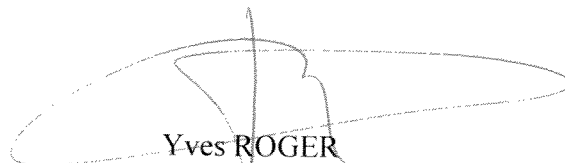
16. Het FBZ Constructiv ontvangt nu reeds persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vereniging van Sectorale Instellingen, overeenkomstig de vermelde beraadslagingen (het betreft hoofdzakelijk het personeelsbestand, de DIMONA-persoonsgegevensbank, de DMFA-persoonsgegevensbank en het werkgeversrepertorium). Het zou deze persoonsgegevens verwerken en (als verwerker in de zin van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*) opslaan in een centrale persoonsgegevensbank en ze vervolgens, zonder verdere tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vereniging van Sectorale Instellingen, ter beschikking stellen van de andere dienstverlenende organisaties van de bouwsector, te weten het FVB Constructiv, het NAVB Constructiv en het FBZP Constructiv, overeenkomstig de beraadslagingen van het Toezichtscomité dan wel het sectoraal comité en met eerbiediging van de beginselen van finaliteit en proportionaliteit.
17. Het FVB Constructiv zou aldus de persoonsgegevens die het nodig heeft voor het uitvoeren van zijn opdrachten inzake het organiseren van opleidingen en het verstrekken van adviezen (en waarover het als fonds voor bestaanszekerheid kan beschikken overeenkomstig de beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 van het Toezichtscomité) rechtstreeks bekomen vanwege het FBZ Constructiv.
18. Het NAVB Constructiv zou vanwege het FBZ Constructiv persoonsgegevens verkrijgen in het kader van de melding inzake veiligheid en hygiëne (zie daartoe beraadslaging nr. 11/48 van 5 juli 2011) en in het kader van zijn taken inzake sensibilisering en begeleiding (zie daartoe beraadslaging nr. 11/77 van 4 oktober 2011). Het heeft tevens behoefte aan persoonsgegevens die betrekking hebben op ongevallen en ongeschiktheid in de bouwsector.
19. Het FBZP Constructiv zou vanwege het FBZ Constructiv persoonsgegevens ontvangen voor het toepassen van de wet van 28 april 2003 *betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid* binnen de bouwsector (toepassing van beraadslaging nr. 07/05 van 9 januari 2007 en beraadslaging nr. 08/70 van 2 december 2008 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid).
20. In elk geval dienen het FVB Constructiv, het NAVB Constructiv en het FBZP Constructiv aan het FBZ Constructiv mee te delen *welke persoonsgegevens* aangaande *welke personen* zij nodig hebben voor het verwezenlijken van hun taken. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat de vereiste van de volledig identieke persoonsgegevensbehoefte, zoals geformuleerd in beraadslaging nr. 00/01 van 1 februari 2000, niet dient te worden gehandhaafd. Binnen de bouwsector dient wel te worden gewaarborgd dat elke dienstverlenende organisatie die deel uitmaakt van Constructiv uiteindelijk slechts mededeling bekomt van de persoonsgegevens die onontbeerlijk zijn voor het uitvoeren van haar eigen opdrachten. Het FVB Constructiv, het NAVB Constructiv en het FBZP Constructiv dienen met het FBZ Constructiv de nodige afspraken te maken overeenkomstig artikel 16 van de hogervermelde wet van 8 december 1992.

21. Elke dienstverlenende organisatie binnen de bouwsector blijft dus voor het overige verantwoordelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens die ze aanwendt voor het vervullen van haar opdrachten. Zij dient in te staan voor het naleven van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgevende bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
22. De persoonsgegevens zouden zonder tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid door het FBZ Constructiv aan het FVB Constructiv, het NAVB Constructiv en het FBZP Constructiv worden meegedeeld. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* geschieden mededelingen van persoonsgegevens tussen instellingen van eenzelfde secundair netwerk die nodig zijn voor het vervullen van hun taken inzake sociale zekerheid niet door bemiddeling van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
23. De persoonsgegevens zouden evenmin met tussenkomst van de beheersinstelling van het secundair netwerk van de fondsen voor bestaanszekerheid worden meegedeeld. Het Toezichtscomité oordeelde eerder reeds dat de dienstverlenende organisaties uit de bouwsector “*niettegenstaande hun fysieke en juridische verscheidenheid*” als “*één functionele eenheid*” kunnen worden beschouwd (beraadslaging nr. 00/01 van 1 februari 2000). Zij richten zich zonder onderscheid tot de werkgevers die ressorteren onder het paritair comité 124 en de werknemers die zij tewerkstellen. Het lijkt aldus verantwoord om de bouwsector in staat te stellen om zijn persoonsgegevensbeheer zelf te organiseren mits naleving van de hogervermelde regelgeving.
24. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wenst ten slotte te herhalen wat zij eerder reeds opmerkte in haar aanbeveling nr. 08/01 van 7 oktober 2008. Het beheer van de centrale persoonsgegevensbank binnen de bouwsector mag niet gepaard gaan met een bijkomende structurele opslag van dezelfde persoonsgegevens bij elk van de betrokken fondsen voor bestaanszekerheid afzonderlijk. De betrokken fondsen voor bestaanszekerheid mogen weliswaar voor het uitvoeren van hun opdrachten beschikken over de persoonsgegevens in kwestie maar mogen ze zelf niet meer in een eigen persoonsgegevensbank integreren voor verdere verwerking.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de fondsen voor bestaanszekerheid van de bouwsector (paritair comité 124) om, onder de hogervermelde voorwaarden en op de hogervermelde wijze, over te gaan tot het centraal beheer van de voor de bouwsector noodzakelijke persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.



Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

