

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/11/070

**BERAADSLAGING NR 11/045 VAN 7 JUNI 2011 MET BETREKKING TOT
MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE
PROGRAMMATORISCHE FEDERALE OVERHEIDSDIENST
MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE
ECONOMIE AAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN MET BETREKKING
TOT STUDENTEN DIE BURGER ZIJN VAN DE EUROPESE UNIE EN HUN
FAMILIELEDEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007 van het Sectoraal Comité van de
Sociale Zekerheid en van de Gezondheid;

Gelet op de aanvraag van de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie
van 16 april 2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 6 mei
2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag heeft betrekking op de mededeling van persoonsgegevens aangaande studenten die burger zijn van de Europese Unie en hun familieleden door de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (POD Maatschappelijke Integratie) aan de Dienst Vreemdelingenzaken.

2. In de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt immers in artikel 40 bepaald dat:

«§ 4. Iedere burger van de Unie heeft het recht gedurende meer dan drie maanden in het Rijk te verblijven indien hij de in artikel 41, eerste lid, en (...) 3° (...) bedoelde voorwaarde vervult en hij ingeschreven is aan een georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstelling om er als hoofdbezigheid een studie, daaronder begrepen een beroepsopleiding, te volgen en indien hij beschikt over een verzekering die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt, en hij door middel van een verklaring of van een gelijkwaardig middel van zijn keuze de zekerheid verschaft dat hij over voldoende middelen van bestaan beschikt om te voorkomen dat hij tijdens zijn verblijf ten laste komt van het sociaalebijstandstelsel van het Rijk.

De (...) bedoelde bestaansmiddelen moeten minstens gelijk zijn aan het inkomstenniveau onder hetwelk sociale bijstand kan worden verleend. In het kader van de evaluatie van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de burger van de Unie, waarbij ondermeer rekening gehouden wordt met de aard en de regelmaat van diens inkomsten en met het aantal familieleden die te zijnen laste zijn. (...)»

3. Artikel 40, § 4, 1^{ste} lid, 3° van voormelde wet van 15 december 1980 heeft betrekking op de student die burger is van de Europese Unie, die over een ziekteverzekering beschikt en die garandeert dat hij over voldoende bestaansmiddelen voor zichzelf en voor zijn familieleden beschikt. Overeenkomstig deze bepaling kan het recht op een verblijf van meer dan drie maanden worden geweigerd indien betrokkene niet de hoedanigheid (student) heeft waarop hij zich beroept voor zijn verblijfsrecht van meer dan drie maanden.
4. Met betrekking tot deze categorie van personen wordt in artikel 42bis, § 1, van de voormelde wet van 15 december 1980 onder meer het volgende bepaald:

« Er kan een einde gesteld worden aan het verblijfsrecht van de burger van de Unie door de minister of zijn gemachtigde indien hij niet meer voldoet aan de in artikel 40, § 4, en de in artikel 40bis, § 4, tweede lid, bedoelde voorwaarden of, voor de in artikel 40, § 4, eerste lid, 2° en 3°, bedoelde gevallen, indien hij een onredelijke belasting vormt voor het sociale bijstandstelsel van het Rijk. De minister of zijn gemachtigde kan zonodig controleren of aan de naleving van de voorwaarden voor de uitoefening van het verblijfsrecht is voldaan. »

5. Overeenkomstig artikel 40bis van diezelfde wet kan de student zich enkel laten begeleiden of vervoegen door zijn echtgenoot of zijn partner waarmee hij een geregistreerd partnerschap heeft gesloten (al dan niet gelijkwaardig met het huwelijk) of door zijn kinderen en die van zijn echtgenoot of van zijn partner waarmee hij een geregistreerd partnerschap heeft gesloten (al dan niet gelijkwaardig met het huwelijk) die te zijnen laste zijn. Deze laatsten moeten over voldoende bestaansmiddelen beschikken om te voorkomen dat zij ten laste komen van het sociaalebijstandstelsel van het Rijk en over een verzekering beschikken die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt. De bedoelde bestaansmiddelen worden als toereikend beschouwd als ze minstens gelijk zijn aan het inkomstenniveau onder hetwelk sociale bijstand kan worden verleend.

In het kader van de evaluatie van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de burger van de Unie, waarbij onder meer rekening gehouden wordt met de aard en de regelmaat van diens inkomsten en met het aantal familieleden die te zijnen laste zijn. De student moet bewijzen dat hij niet ten laste komt van het socialebijstandsstelsel en dat de familieleden wel degelijk te zijnen laste zijn.

6. Wat de familieleden van een burger van de Unie betreft die al dan niet de nationaliteit hebben van een lidstaat van de Unie wordt in artikel 42^{ter}, § 1, en in artikel 42^{quater}, § 1, bepaald dat een einde kan worden gesteld aan hun verblijfsrecht van meer dan drie maanden onder meer wanneer een einde wordt gesteld aan het verblijfsrecht van de burger van de Unie die zij begeleid of vervoegd hebben en indien deze familieleden een onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk.
7. Op dezelfde wijze wordt in artikel 42^{quinquies}, § 2, van dezelfde wet bepaald dat:

« Voor de in artikel 40, § 4, eerste lid, 3^o, bedoelde burger van de Unie en zijn familieleden wordt onder dezelfde voorwaarden als bepaald in § 1 een duurzaam recht op verblijf erkend met dien verstande dat een (ononderbroken) (verblijfs)periode van vijf jaar geldt. »
8. Uit deze bepalingen blijkt dat gedurende de eerste vijf jaar van hun verblijf in het Rijk in de hoedanigheid van student (of familielid) er een einde kan worden gesteld aan het verblijfsrecht, onder meer indien hij niet meer beschikt over de hoedanigheid waarop hij zich beroept voor zijn verblijfsrecht of indien hij een onredelijke belasting wordt voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk. Na vijf jaar van legaal en ononderbroken verblijf is geen enkele verwijdering meer mogelijk aangezien het recht op verblijf permanent wordt door het louter verstrijken van de vastgestelde periode. Er kan enkel krachtens artikel 42^{septies} van de wet van 15 december 1980 een einde worden gesteld aan het duurzaam recht op verblijf van een burger van de Unie of van een familielid, namelijk indien deze laatste valse of misleidende informatie of valse of vervalste documenten hebben gebruikt of fraude gepleegd hebben of ander onwettige middelen gebruikt hebben die van doorslaggevend belang geweest zijn voor de erkenning van dit recht.
9. Het is de bevoegdheid van de Dienst Vreemdelingenzaken om, krachtens de bepalingen van het ministerieel besluit van 17 mei 1995 *houdende delegatie van bevoegdheid van de Minister, inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, de opdrachten die aan de minister of zijn gemachtigde werden toevertrouwd tot een goed einde te brengen.
10. De mededeling van persoonsgegevens aangaande studenten die burger zijn van de Europese Unie en hun familieleden door de POD Maatschappelijke Integratie aan de Dienst Vreemdelingenzaken beoogt twee doeleinden: enerzijds beschikt de Dienst Vreemdelingenzaken hierdoor over de nodige gegevens voor de evaluatie van het criterium van onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk en anderzijds kan de Dienst Vreemdelingenzaken zich ook uitspreken over de hoedanigheid waarop betrokkene (student) zich beroept voor zijn verblijfsrecht, en dit zowel alvorens deze hoedanigheid in hoofde van betrokkene te erkennen als na het erkennen van het bestaan van deze hoedanigheid, in eerste instantie op basis van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

11. Om te bepalen of een student of een familielid een onredelijke belasting vormt, moet de Dienst Vreemdelingenzaken in het kader van een onderzoek de volgende elementen nagaan: de al dan niet tijdelijke aard van de problemen, de verblijfsduur, de persoonlijke omstandigheden en het bedrag van de al dan niet uitgekeerde steun.
12. De voormelde criteria vloeien uitdrukkelijk voort uit Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de Lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden.

In considerans 16 van deze richtlijn wordt bepaald dat:

«Begunstigden van het verblijfsrecht mogen niet van het grondgebied worden verwijderd zolang zij geen onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandsstelsel van het gastland. Een beroep op dat socialebijstandsstelsel mag bijgevolg niet automatisch aanleiding geven tot een verwijderingsmaatregel. Het gastland dient te onderzoeken of het gaat om tijdelijke problemen, en dient rekening te houden met de duur van het verblijf, de persoonlijke omstandigheden en het bedrag van de al uitgekeerde steun, om te kunnen uitmaken of de begunstigde een onredelijke belasting is geworden voor zijn socialebijstandsstelsel en of tot verwijdering wordt overgegaan. (...)».

13. De burger van de Unie die zich beroept op de hoedanigheid van student of die die hoedanigheid heeft, moet of heeft (voor de controle achteraf) bij zijn aankomst moeten aantonen dat hij overeenkomstig artikel 40, § 4, van de wet van 15 december 1980 over voldoende bestaansmiddelen beschikt voor hemzelf en voor zijn familieleden die hem begeleiden. In bepaalde gevallen heeft de student (of een familielid) al een maatschappelijke steun ontvangen van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, voordat de Dienst Vreemdelingenzaken zijn aanvraag om krachtens voormelde bepalingen op het Belgisch grondgebied te verblijven in overweging neemt.
14. De Dienst Vreemdelingenzaken is niet op de hoogte van het feit of de betrokkenen al dan niet een beroep doen op het socialebijstandsstelsel van het Rijk. Via de terugbetalingsaanvragen die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ingediend worden, is de POD Maatschappelijke Integratie van zijn kant wel op de hoogte van het feit of de burgers van de Europese Unie in het algemeen en de studenten (en hun familieleden) in het bijzonder een beroep doen op het socialebijstandsstelsel. De POD Maatschappelijke Integratie kent echter niet de persoonlijke situatie van de betrokkene, maar dit is een gegeven dat de Dienst Vreemdelingenzaken wél kent.
15. De POD Maatschappelijke Integratie zou de persoonsgegevens kunnen overmaken aan de Dienst Vreemdelingenzaken op basis waarvan deze laatste kan oordelen over het criterium van onredelijke belasting van de burger van de Unie en van zijn familieleden en over het bestaan van de hoedanigheid waarop de betrokkene zich beroept, namelijk de hoedanigheid van student. Bovendien is voor het verblijfsrecht van het familielid hetzelfde lot beschoren als voor het verblijfsrecht van de student: indien bij deze laatste het verblijfsrecht van meer drie maanden wordt ingetrokken wegens het afwezig zijn of het verlies van de hoedanigheid, gebeurt hetzelfde met het verblijfsrecht van meer dan drie maanden toegekend aan de familieleden.

16. Aan de hand van de hierna vermelde gegevens zou de Dienst Vreemdelingenzaken in voorkomend geval een maatregel tot verwijdering van het grondgebied kunnen nemen na een onderzoek met betrekking tot een burger van de Unie en zijn familieleden. Om deze opdracht te kunnen uitvoeren, wenst de Dienst Vreemdelingenzaken de volgende gegevens te verkrijgen:

- *de naam van het land waarvan de betrokkene de nationaliteit draagt*: dit gegeven is noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken om te kunnen vaststellen dat de student wel degelijk een burger van de Europese Unie is en om het individu eenduidig te identificeren;
- het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en voornaam: deze gegevens zijn noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken met het oog op een eenduidige identificatie;
- *de hoedanigheid van student, de hoedanigheid van familielid* : deze gegevens zijn noodzakelijk om de specifieke wetgeving die op het individu van toepassing is te kunnen toepassen;
- *de periodes van toekenning van de (maandelijkse) hulp, de aard ervan (leefloon of maatschappelijke steun) en het bedrag ervan*: deze gegevens zijn noodzakelijk om over de onredelijke belasting van het individu voor het Rijk te kunnen oordelen.

17. Deze gegevens zullen worden overgemaakt:

- ofwel wanneer een persoon bedoeld in punt 15 die over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden beschikt, een beroep heeft gedaan op het leefloon gedurende meer dan negentig (al dan niet opeenvolgende) dagen in de twaalf maanden voorafgaand aan het versturen van het bericht. Indien de persoon minder dan negentig dagen een leefloon ontvangen heeft, worden de gegevens met betrekking tot deze persoon niet aan de Dienst Vreemdelingenzaken meegedeeld. Deze termijn van negentig dagen wordt enkel toegepast indien betrokkene geen beroep heeft gedaan op de maatschappelijke steun voorafgaand aan zijn recht van verblijf van meer dan drie maanden;
- ofwel voor de personen bedoeld in punt 15 die een recht op verblijf van meer dan drie maanden wensen te krijgen en die op het Belgisch grondgebied verblijven overeenkomstig het voormeld koninklijk besluit van 8 oktober 1981. Voormelde gegevens zullen overgemaakt worden vanaf de eerste maand van het verkrijgen van de maatschappelijke steun. Wanneer betrokkene een beroep doet op de maatschappelijke steun, moet de Dienst Vreemdelingenzaken snel worden ingelicht omdat betrokkene klaarblijkelijk niet voldoet aan de voorwaarden met betrekking tot de hoedanigheid van student zoals opgelegd door artikel 40, § 4, 1^{ste} lid, 3^o, van de voormelde wet van 15 december 1980;
- ofwel wanneer een persoon bedoeld in punt 15 die over een recht op een verblijf van meer dan drie maanden beschikt, een beroep heeft gedaan op het leefloon en reeds een beroep had gedaan op de maatschappelijke steun, hoewel hij zijn verblijfsrecht nog niet had gekregen. In dat geval moet de POD Maatschappelijke Integratie niet wachten totdat de periode van negentig dagen van maatschappelijke steun is afgelopen.

Hierdoor wordt vermeden dat gedurende een periode van drie maanden het versturen van informatie wordt stopgezet aan de Dienst Vreemdelingenzaken aangaande een persoon die klaarblijkelijk niet voldoet aan de voorwaarden met betrekking tot de hoedanigheid waarop ze zich beroept en die tevens zelf een groot risico loopt om een onredelijke belasting te vormen.

18. Indien er geen leefloon werd toegekend of geen maatschappelijke steun werd verleend gedurende één maand, wordt het bericht niet langer verzonden. Het zal pas opnieuw verstuurd worden wanneer de betrokken persoon opnieuw een leefloon of maatschappelijke hulp ontvangt.
19. Om te vermijden dat er persoonsgegevens zouden worden meegedeeld met betrekking tot burgers van de Europese Unie die een duurzaam verblijfsrecht hebben gekregen, zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op voorhand controleren of de betrokken persoon is ingeschreven in het bevolkingsregister. Deze categorie van personen kan immers niet meer verwijderd worden van het Belgisch grondgebied.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

20. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
21. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de uitvoering door de Dienst Vreemdelingenzaken van de bepalingen van de artikelen 40 en volgende van de voormelde wet van 15 december 1980, krachtens dewelke de Dienst Vreemdelingenzaken onder meer als opdracht heeft om het recht op een verblijf van meer dan drie maanden toe te staan, te weigeren of in te trekken, te oordelen over het criterium van onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel van het Rijk door een student die burger is van de Europese Unie of zijn familieleden en om, in voorkomend geval, na onderzoek een einde te stellen aan zijn of hun verblijfsrecht. De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De uitwisseling van de voormelde gegevens is immers noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken, zowel om de betrokken personen te kunnen identificeren als om te kunnen oordelen over de aanvraag/het behoud van het verblijfsrecht of over het criterium van onredelijke belasting.
22. Aan de hand van de naam van het land waarvan de betrokkene de nationaliteit draagt, kan aldus de doelgroep van de Europese niet-Belgische burgers worden afgebakend, aangezien het de bedoeling is om na te gaan of een student die burger is van de Europese Unie een onredelijke belasting vormt voor het socialebijstandsstelsel. Op basis van een bijkomende raadpleging van het Rijksregister zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een selectie uitvoeren en alle gegevens met betrekking tot burgers met de Belgische nationaliteit verwijderen. Wat de personen betreft die de hoedanigheid van familielid van een burger van de Unie hebben, zal er geen filtering op de nationaliteit gebeuren omdat een familielid een andere nationaliteit mag hebben.

23. Het identificatienummer van de sociale zekerheid vormt het basisidentificatiegegeven van het bericht. De naam en voornaam van betrokkene zijn bijkomende identificatiegegevens die de Dienst Vreemdelingenzaken nodig heeft om de overeenstemming met het identificatienummer van de sociale zekerheid na te gaan.
24. De hoedanigheid van betrokkene, en met name “student” en “familielid”, is noodzakelijk omdat de gegevensuitwisseling uitsluitend betrekking heeft op burgers van de Europese Unie die student en familielid zijn in de zin van de artikelen 40 en volgende van de voormelde wet van 15 december 1980.
25. De periodes van toekenning van de (maandelijkse) steun, die een aanduiding geven over de al dan niet tijdelijke aard van het gebruik van het socialebijstandsstelsel (leefloon of maatschappelijke steun), en het bedrag van de steun zijn noodzakelijk om na te gaan of de betrokkene (of zijn familieleden) wel voldoen aan de voorwaarden met betrekking tot zijn (hun) verblijfsrecht en om het criterium van de onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel te evalueren.
26. Er dient erop gewezen te worden dat de gegevens met betrekking tot de toekenning van steun op zich niet volstaan om het criterium van de onredelijke belasting te evalueren maar dat door een combinatie van deze gegevens met andere gegevens die de POD Maatschappelijke Integratie niet kent maar waarover de Dienst Vreemdelingenzaken wel beschikt, deze laatste kan vaststellen of een student die burger is van de Europese Unie (of zijn familieleden) al dan niet een onredelijke belasting vormt voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk.
27. Hieruit volgt enerzijds dat de Dienst Vreemdelingenzaken moet beschikken over exacte gegevens inzake periodes van toekenning van steun en bedrag van die steun, zodat hij een duidelijk inzicht krijgt in de persoonlijke situatie van de student (of van zijn familielid) of de duur van zijn verblijf. Korte periodes van toekenning van maatschappelijke steun of kleine leefloonbedragen laten bijvoorbeeld toe om een lange verblijfsduur te relativeren en om een beslissing tot verwijdering van het grondgebied te vermijden.
28. Anderzijds en rekening houdend met het feit dat de POD Maatschappelijke Integratie niet over alle informatie met betrekking tot de persoonlijke situatie van de student beschikt, zou hij nooit zelf een beslissing kunnen nemen inzake de onredelijke belasting die de student die burger is van de Unie (of een familielid) vormt. De mededeling van de periodes van toekenning van steun en van het bedrag van de steun door de POD Maatschappelijke Integratie aan de Dienst Vreemdelingenzaken blijkt dus noodzakelijk.
29. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid heeft bij beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007 de POD Maatschappelijke Integratie reeds gemachtigd om bepaalde persoonsgegevens aangaande studenten die burger zijn van de Europese Unie mee te delen aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, om hem in staat te stellen te oordelen over het criterium van onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk die deze studenten zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Deze beraadslaging vervolledigt en vervangt deze beraadslaging.

Om deze redenen verleent

de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie voor de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van de voormelde persoonsgegevens met betrekking tot studenten die burger zijn van de Europese Unie, om hem in staat te stellen te oordelen over het bestaan van de hoedanigheid waarop zij zich beroepen voor het verblijfsrecht van meer dan drie maanden, over het behoud van dit verblijf en over het criterium van onredelijke belasting van het socialebijstandstelsel die deze studenten zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Deze beraadslaging vervolledigt en vervangt beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

Yves ROGER
Voorzitter

