

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZ/11/011

**BERAADSLAGING NR 11/010 VAN 1 FEBRUARI 2011 MET BETREKKING TOT DE
VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE ZORGKAS VAN DE
CHRISTELIJKE MUTUALITEITEN, DE LANDBOND DER CHRISTELIJKE
MUTUALITEITEN EN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID MET
HET OOG OP HET EVALUEREN VAN TIEN JAAR VLAAMSE ZORG-
VERZEKERING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten en de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten van 11 januari 2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 13 januari 2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Naar aanleiding van het tienjarig bestaan van de Vlaamse zorgverzekering wil de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten het systeem evalueren en de instroom, de doorstroom en de uitstroom ervan in kaart brengen. Daartoe zou een beroep worden gedaan op, enerzijds, persoonsgegevens inzake de zorgverzekering afkomstig van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten en, anderzijds, persoonsgegevens inzake de verplichte ziekteverzekering afkomstig van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten.

2. Het onderzoek zou worden verwezenlijkt door de dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou optreden als intermediaire organisatie en aldus instaan voor het koppelen en het coderen van de persoonsgegevens. Aan de hand van de verwerkte persoonsgegevens zou een zicht kunnen worden geboden op de kenmerken van de ontvangers van tegemoetkomingen van de Vlaamse zorgverzekering en zou een analyse van de *non take-up* kunnen worden gerealiseerd. Uiteindelijk dient het onderzoek te leiden tot een verbetering van het systeem en de toepasselijke regelgeving.
3. De aan de onderzoekers ter beschikking te stellen persoonsgegevens zouden enkel betrekking hebben op personen aangesloten bij de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten in de periode van 2002 tot en met 2010. Het lidmaatschap van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten is overigens beperkt tot de leden van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten. Alle leden van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten zijn dus ook lid van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten. Omgekeerd geldt evenwel niet hetzelfde. De mededeling van persoonsgegevens door de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou bijgevolg betrekking hebben op *al* haar leden vermits zij zelf niet in staat is om te bepalen welke van deze leden ook lid is van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten.
4. De Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten zou aangaande haar leden volgende persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meedelen (voor elk jaar van de geviseerde periode).

Persoonskenmerken: het identificatienummer van de sociale zekerheid (wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecodeerd), het identificatienummer van de sociale zekerheid van de titularis (wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecodeerd), het geboortjaar, het geslacht, het arrondissement van de woonplaats, de landcode, het gewest van de plaats van tewerkstelling en de start- en stopdatum van het statuut van buitenlands verzekerde of inkomend grensarbeider.

Persoonsgegevens aangaande de zorgkas: de code van het decentraal punt van de zorgkas, de datum en de aard (een zeventiental codes) van de aansluiting en de datum en de aard (een zeventiental codes) van de beëindiging van de aansluiting.

Persoonsgegevens aangaande de zorgverzekering: het aantal maanden opschorting met verlies van rechten, het aantal maanden resterende opschorting met verlies van rechten, het al dan niet recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming van de verplichte ziekteverzekering, de aanvraag- of controlecode (een vijftal codes), de datum van de automatische opening van rechten, de datum van de aanvraag, de datum waarop de erkenning van het dossier start, de indicatiesteller- of attestcode (een twaalfal codes), de datum van de indicatiestelling, het resultaat van de indicatiestelling, de beslissingscode (een viertal codes), de beslissingsdatum, de zorgvorm (een drietal codes), de einddatum van de tenlasteneming, de cumulatiebeperving (een drietal codes), het toegekend forfait en de attestscore.

Persoonsgegevens aangaande de betalingen: het betaald bedrag, de terugbetaalde bijdragen, de datum van de terugbetaling van de bijdragen, het bedrag betaald voor het bijdragejaar, het openstaand bedrag voor het bijdragejaar, de aanduiding van een administratieve boete, het onrechtmatig betaald bedrag en de maand van de eerste betaling.

5. De Landsbond der Christelijke Mutualiteiten zou aangaande haar Vlaamse leden volgende persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meedelen (voor elk jaar van de geviseerde periode en indien mogelijk voor elk trimester).

Persoonskenmerken: het identificatienummer van de sociale zekerheid (wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecodeerd), het identificatienummer van de sociale zekerheid van de titularis (wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecodeerd), het geboortejaar, het geslacht, het arrondissement van het ziekenfonds, het arrondissement van de woonplaats en in voorkomend geval de datum van overlijden.

Persoonsgegevens aangaande de verzekeraarbaarheid: de codering “code gerechtigde 1” (KG1) (bevat de toepasselijke regeling en categorie en duidt de eventuele voorkeurregeling aan), de codering “code gerechtigde 2” (KG2) (duidt de regeling en categorie aan waarin de patiënt verzekerd is tegen kleine risico’s), de betrokken regeling voor zelfstandigen, het statuut (titularis, echtgenoot, ascendent, descendent), de maatschappelijke situatie (een vijftiental codes), de toepasselijkheid van het OMNIO-statuut en de werkloosheidssituatie (een veertigtal codes).

Persoonsgegevens aangaande de getuigschriften die de verzekeringsinstellingen hebben ontvangen: forfait B voor verpleegkundige zorgen, forfait C voor verpleegkundige zorgen, kinesitherapie of fysiotherapie, verhoogde gezinsbijslag, integratietegemoetkoming voor personen met een handicap, tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, tegemoetkoming voor hulp van derden, verhoogde tegemoetkoming voor hulp van derden, forfaitaire tegemoetkoming voor hulp van derden, hospitalisatiecriteria (honderdtwintig dagen), hospitalisatiecriteria (zes hospitalisaties), recht op gewaarborgd inkomen, gewaarborgd inkomen voor bejaarden of bestaansminimum, recht op subsidies voor personen met een handicap, werkloosheidsuitkering van meer dan twaalf maanden in hoofde van een vijftigplusser, recht op bijstand van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, aantal dagen werkloosheid, aantal dagen primaire arbeidsongeschiktheid en aantal dagen invaliditeit.

Persoonsgegevens aangaande de Maximumfactuur: het identificatienummer van het gezin (wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecodeerd), het aantal personen in het gezin, het aantal volwassenen in het gezin, het aantal kinderen in het gezin, de aard van het recht op de Maximumfactuur (een viertal codes), de gezinscategorie (een negental codes) en de persoonlijke categorie (een viertal codes) en het bedrag dat in het kader van de Maximumfactuur werd uitgekeerd aan het gezin op basis van de diverse plafonds (A, B, C, D en E), aan kinderen, aan personen die recht hebben op de verhoogde gezinsbijslag en aan personen die recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming van de verplichte ziekteverzekering.

Persoonsgegevens aangaande de facturatie van het zorgforfait en andere forfaits: de toepasselijkheid van forfait type A, forfait type B of forfait type C, de toepasselijkheid van het forfait voor incontinentie, het aantal forfaits voor palliatieve patiënten die thuis verpleegd worden en het bedrag dat bij wijze van forfait wordt uitgekeerd aan patiënten in voortdurende neurovegetatieve toestand.

Persoonsgegevens aangaande de facturatie van verblijven in psychiatrische verzorgingstehuizen: de prestatie (een tweeëntwintigtal codes), de datum van de prestatie, de datum van opname, de datum van ontslag, het bedrag ten laste van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, het bedrag ten laste van de patiënt, het aantal gevallen, het aantal dagen en het gewest waar het psychiatrisch verzorgingstehuis zich bevindt.

Persoonsgegevens aangaande het verblijf in een rusthuis (rustoord voor bejaarden / rust- en verzorgingstehuis) of in een dagzorgcentrum en aangaande de thuisverzorging: de scores behaald op de diverse thema's van de KATZ-schaal, het berekend forfait (een dertiental codes), de begindatum, de einddatum, de opnamedatum en de zorgvorm.

6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou beide groepen persoonsgegevens koppelen en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen vervangen door een betekenisloos volgnummer. Daarna zouden ze worden overgemaakt aan de dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten.
7. In de aanvraag wordt verduidelijkt dat er een strikte scheiding van functies wordt gewaarborgd. De personen die in het kader van hun opdracht toegang hebben tot de niet-gecodeerde persoonsgegevens, dat zijn zowel de databeheerders van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten als de databeheerders van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten, zijn verschillend van de personen die het onderzoek aan de hand van de gecodeerde gekoppelde persoonsgegevens uitvoeren, dat zijn de onderzoekers van de dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten. De Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten en de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten zijn twee afzonderlijke entiteiten, die hun persoonsgegevens onafhankelijk van elkaar rechtstreeks aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zouden meedelen. Enkel de onderzoekers van de dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten hebben toegang tot de gecodeerde gekoppelde persoonsgegevens en staan in voor de verwerking ervan.
8. De Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten zou enkel de anonieme resultaten van het onderzoek met betrekking tot de evaluatie van tien jaar Vlaamse zorgverzekering ontvangen, onder de vorm van tabellen, statistieken en een eindrapport. Deze resultaten zouden worden gebruikt in het kader van een congresdag over de zorgverzekering, in de respectieve communicatiekanalen van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten en de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten, in eventuele (nationale en internationale) publicaties en voor het formuleren van aanbevelingen teneinde een daling van de *non take-up* te realiseren.

9. Het onderzoek gebeurt onder het toezicht van de informatieveiligheidsconsulent en de adviserende genesheer van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten. De medewerkers van de betrokken partijen zijn gebonden door het beroepsgeheim en hebben het charter “*beveiliging van persoonsgegevens en het beroepsgeheim*” ondertekend.
10. De gecodeerde persoonsgegevens zouden door de onderzoekers worden bijgehouden gedurende één jaar en vier maanden. De onderzoekers wensen te kunnen beschikken over de gecodeerde persoonsgegevens tegen midden februari 2011. Ze zouden dan worden vernietigd midden 2012. De door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aangewende sleutel voor het coderen van de persoonsgegevens mag onmiddellijk na de codering worden vernietigd vermits een latere decodering niet nodig blijkt.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid en wordt ze in die hoedanigheid beschouwd als een intermediaire organisatie, zoals gedefinieerd in het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
12. Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
13. In afwijking van artikel 42, § 2, 3°, van de wet van 13 december 2006 *houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid* vereist de mededeling van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen krachtens artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 geen principiële machtiging van de afdeling gezondheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid indien ze wordt verricht tussen instellingen van sociale zekerheid, in welk geval een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid vereist is.
14. De dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten wil, ten behoeve van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten, een evaluatie van het systeem van de zorgverzekering doorvoeren, onder meer met het oog op beleidsondersteuning. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
15. De persoonsgegevens worden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op een individueel niveau meegedeeld. De onderzoekers dienen immers de situatie van (niet nader gekende) individuen te kunnen opvolgen. Een mededeling van anonieme gegevens kan niet volstaan.

16. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat de mededeling betrekking heeft op persoonsgegevens die op zich niet van die aard zijn dat ze tot een heridentificatie van de betrokkene kunnen leiden, behoudens in het – nooit volledig uit te sluiten – geval van voorkennis in hoofde van de onderzoekers (het betreft dan een indirecte contextuele heridentificatie) of in het geval dat de hogervermelde scheiding van functies niet strikt wordt toegepast (zie verder).

De eigenlijke persoonskenmerken worden daartoe beperkt en doorgaans in klassen aan de onderzoekers meegedeeld. Aan elke betrokkene wordt voorts een betekenisloos volgnummer toegekend.

In tegenstelling tot bij andere onderzoeken, waarbij bedragen (van lonen, uitkeringen, bijdragen,...) en datums in klassen worden ingedeeld, zouden deze in voorliggend geval als dusdanig (zonder indeling in klassen) worden meegedeeld. Het is immers de bedoeling dat aan de hand van de persoonsgegevens precieze prognoses aangaande het systeem van de zorgverzekering kunnen worden uitgevoerd. Exacte berekeningen blijken niet mogelijk indien de bedragen en de datums worden vervangen door de (al dan niet ruime) klasse waartoe zij behoren.

17. De Landsbond der Christelijke Mutualiteiten dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald door haar dienst *Research & Development*.

In elk geval is het haar, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

18. Het sectoraal comité stelt vast dat de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten zowel aan de inputzijde als aan de outputzijde bij het onderzoek betrokken is. Enerzijds zijn het de databeheerders van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten die instaan voor het medelen van niet-gecodeerde persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, anderzijds zijn het de onderzoekers van de dienst *Research & Development* die instaan voor het uitvoeren van het onderzoek aan de hand van de gecodeerde gekoppelde persoonsgegevens. In de aanvraag wordt verduidelijkt dat er een strikte scheiding van functies wordt gewaarborgd tussen beide diensten. De personen die in het kader van hun opdracht toegang hebben tot de niet-gecodeerde persoonsgegevens zijn verschillend van de personen die het onderzoek aan de hand van de gecodeerde gekoppelde persoonsgegevens uitvoeren.

19. De onderzoekers van de dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten dienen voorafgaandelijk een schriftelijke verklaring te ondertekenen waarin zij medelen dat zij kennis hebben genomen van de inhoud van de voorliggende beraadslaging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Zij dienen er zich in deze verklaring toe te verbinden om geen pogingen te zullen ondernemen om de betrokkenen te heridentificeren, hetzij rechtstreeks, door zelf acties te ondernemen, hetzij onrechtstreeks, bijvoorbeeld door contacten binnen de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten of de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten.

Tevens dienen zij er zich toe te verbinden om, indien zij toch een betrokkene kunnen heridentificeren, geen gebruik te zullen maken van de persoonsgegevens voor oneigenlijke doeleinden.

Ten slotte dienen zij aan de hand van de verklaring duidelijk te worden geïnformeerd over de sancties (onder meer ontslag) die een inbreuk op de bepalingen van deze beraadslaging en meer algemeen op de wettelijke en reglementaire bepalingen bedoeld in 21. met zich kan brengen.

20. De dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten mag de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens bewaren zolang hun verwerking noodzakelijk is in het kader van voormeld onderzoek en maximaal tot 30 juni 2012. Daarna dienen zij, behalve in geval van een nieuwe machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, te worden vernietigd.
21. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
22. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid merkt op dat ingevolge artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* de resultaten van een verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet mogen worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt.

De betrokken persoonsgegevens mogen voorts niet verder aan derden in de zin van artikel 1, § 6, van de wet van 8 december 1992 worden megedeeld behalve indien het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid daartoe uitdrukkelijk zijn goedkeuring verleent.

Gelet op het voorgaande machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de dienst *Research & Development* van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten met het oog op het evalueren, ten behoeve van de Zorgkas van de Christelijke Mutualiteiten, van het systeem van de zorgverzekering.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)