

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZ/11/009

**BERAADSLAGING NR 11/006 VAN 11 JANUARI 2011 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN NIET-GECODEERDE PERSOONSgegevens AAN DE
ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK EN ECONOMISCHE INFORMATIE VAN DE
FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, KMO, MIDDENSTAND EN ENERGIE,
IN HET KADER VAN HET LUIK “ARBEIDSMARKT EN SOCIALE ZEKERHEID”
VAN DE CENSUS 2011**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidssdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie van 25 november 2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 23 december 2010;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Sinds 1846 organiseert de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidssdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (hierna “ADSEI” genoemd) op geregelde tijdstippen een zogenaamde algemene volks- en woningtelling (tegenwoordig “census” genoemd), die de belangrijkste Belgische bron van socio-economische informatie vormt.
2. In het kader van de administratieve vereenvoudiging zou de census in zijn bestaande vorm – een rechtstreekse bevraging van de Belgische bevolking aan de hand van een uitgebreide

vragenlijst – evenwel worden vervangen door een raadpleging van diverse databanken. Voor het luik “arbeidsmarkt en sociale zekerheid” zou meer bepaald een beroep worden gedaan op de databanken van het netwerk van de sociale zekerheid.

3. Overeenkomstig de Verordening (EG) nr. 763/2008¹ van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 bezorgen de lidstaten de Commissie, meer bepaald Eurostat, informatie over de bevolking, die bepaalde demografische, sociale en economische kenmerken van personen, gezinnen en huishoudens omvat, en over de huisvesting op nationaal, regionaal en lokaal niveau. Met het oog op de onderlinge vergelijkbaarheid van de informatie van de onderscheiden lidstaten heeft de Commissie, bij de Verordening (EG) nr. 1201/2009² van de Commissie van 30 november 2009, nadere regels bepaald aangaande het definiëren en het uitsplitsen van de diverse thema's van de volks- en woningtellingen.
4. De lidstaten kunnen hun statistieken onder meer creëren aan de hand van registers waarover zij beschikken. Zij nemen daarbij alle nodige maatregelen om te voldoen aan de eisen van de bescherming van persoonsgegevens. De mededeling aan Eurostat heeft uitsluitend betrekking op gevalideerde en geaggregeerde gegevens en doet geenszins afbreuk aan de eigen regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.
5. De informatie over de *bevolking* heeft betrekking op niet-afgeleide onderwerpen (het geslacht, de leeftijd, de burgerlijke staat, het geboorteland, de geboorteplaats, de nationaliteit, de gewone verblijfplaats, de vorige gewone verblijfplaats, de aanduiding dat iemand ooit in het buitenland gewoond heeft, de datum van aankomst, de relaties tussen de leden van het huishouden, de locatie van de arbeidsplaats, de huidige activiteit, het beroep, de bedrijfstak, de arbeidssituatie, het opleidingsniveau en de eigendomssituatie van de huishoudens) en op afgeleide onderwerpen (het totaal van de bevolking, de gemeente, de positie in het huishouden, de positie in het gezin, het type gezinskern, de grootte van de gezinskern, het type particulier huishouden en de grootte van het particulier huishouden).
6. De informatie over de *huisvesting* heeft betrekking op niet-afgeleide onderwerpen (het type eigendom, het type woonruimte, de locatie van de woonruimte, de bewoningssituatie van conventionele woningen, het aantal bewoners, de nuttige vloeroppervlakte en/of het aantal kamers van wooneenheden, de woningen naar type gebouw, de woningen naar bouwperiode, de huisvestingsregeling, het watertoevoersysteem, de toiletvoorzieningen, de badvoorzieningen en het type verwarming) en op afgeleide onderwerpen (de dichtheidsnorm).
7. Het project census 2011 behelst, blijkens de aanvraag, de koppeling van persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbank van Ondernemingen. Deze persoonsgegevens

¹ Verordening (EG) nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende volks- en woningtellingen.

² Verordening (EG) nr. 1201/2009 van de Commissie van 30 november 2009 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende volks- en woningtellingen, wat de technische specificaties voor de thema's en voor de uitsplitsingen daarvan betreft.

zouden vervolgens verder worden gekoppeld aan persoonsgegevens inzake onderwijs (beschikbaar bij de diverse gemeenschappen), beroep (afkomstig uit de enquêtes bij de huishoudens) en fiscaliteit (beschikbaar bij de federale overheidsdienst Financiën) en aan persoonsgegevens van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie en de Algemene Socio-Economische Enquête 2001.

8. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op de mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming aan de ADSEI, enerzijds voor het verwezenlijken van het project census 2011 (*Belgisch niveau*), anderzijds voor het vervullen van de verplichtingen ten opzichte van de Europese Commissie (*Europees niveau*). De aanvraag betreft enkel het project census 2011. Voor de volgende census zou een nieuwe aanvraag tot machtiging bij de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid worden ingediend.
9. Overeenkomstig artikel 1bis van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* worden de statistieken onder meer geregeld volgens het principe van evenredigheid: bij de keuze van de methode van verzamelen wordt de voorrang gegeven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling en de gegevens moeten toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn uitgaande van het vastgestelde statistische doeleinde, hetgeen wil zeggen dat de verzameling en de verwerking van de gegevens beperkt zijn tot die gegevens die noodzakelijk zijn voor de nagestreefde statistische doeleinden.
10. Artikel 24 van de Verordening (EG) nr. 223/2009³ van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 voorziet de toegang tot administratieve bestanden: om de enquêtedruk te verminderen, hebben de nationale instanties bevoegd voor statistiek toegang tot administratieve gegevensbronnen binnen hun respectieve bestuursstelsels, voor zover de desbetreffende gegevens noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken.
11. Ingevolge artikel 24bis van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* zijn de openbare instellingen van sociale zekerheid verplicht hun kosteloze medewerking te verlenen aan de tenuitvoerlegging van de onderzoeken van de ADSEI. Zij verlenen de ADSEI kosteloos toegang tot de individuele gegevens in hun bezit, met inbegrip van het door hen gebruikte identificatienummer, onverminderd de bijzondere regelgeving dienaangaande.
12. Aldus wenst de ADSEI vanwege de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid volgende niet-gecodeerde persoonsgegevens te bekomen aangaande de volledige Belgische bevolking in het laatste kwartaal van 2010.

³ Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen.

Het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid (ofwel het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid). Aan de hand daarvan kunnen persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming worden gekoppeld aan persoonsgegevens uit andere persoonsgegevensbanken.

Het uniek ondernemingsnummer en het identificatienummer van de vestiging dan wel het inschrijvingsnummer bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten. Het betreft de identificatie van de werkgever voor alle prestaties in het laatste kwartaal van 2010 geleverd door personen van de Belgische bevolking. Voor de personen die in het laatste kwartaal van 2010 geen prestaties hebben verricht, zou dit persoonsgegeven worden meegedeeld voor de periode waarin de laatste prestaties werden geleverd vermits ook de situatie van werkzoekenden dient te worden onderzocht en meer bepaald dient te worden nagegaan of zij al ooit gewerkt hebben. Aan de hand daarvan kunnen persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming worden gekoppeld aan persoonsgegevens uit de Kruispuntbank van Ondernemingen.

De nomenclatuur van de socio-economische positie. Dit persoonsgegeven zou worden aangemaakt in meerdere fases. Voor de personen die in het laatste kwartaal van 2010 geen prestaties hebben verricht, zou het ook worden meegedeeld voor de periode waarin de laatste prestaties werden geleverd en zou tevens de datum waarop zij voor het laatst werkend waren ter beschikking worden gesteld.

De vestigingsplaats van de tewerkstelling en de notie huisarbeid. Dit persoonsgegeven betreft de vestigingsplaats voor alle prestaties uitgeoefend in het laatste kwartaal van 2010. De ADSEI kan aan de hand van dit persoonsgegeven de locatie van de arbeidsplaats bepalen. Voor de personen die in het laatste kwartaal van 2010 geen prestaties hebben verricht, zou dit persoonsgegeven worden meegedeeld voor de periode waarin de laatste prestaties werden geleverd.

De prestatietypes, de klassen van deeltijdse arbeid, het werknemerskengetal, de werknemersklasse, de sectorcode, de notie seizoensarbeid, de verminderingcodes, de bijzondere gevallen van tewerkstelling (werkend als pensioentrekkende, werkend als geactiveerde, werkend in halftijds brugpensioen, werkend in gedeeltelijke loopbaanonderbreking of deeltijds tijdskrediet, werkend met een inkomensgarantieuitkering, werkend met leefloon of financiële hulp en werkend in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap) en het type tijdelijke werkloosheid. Deze persoonsgegevens zouden worden meegedeeld voor alle prestaties in het laatste kwartaal van 2010 en dienen een zicht te bieden op de beroepssituatie, het beroepsstatuut en het soort werk van de betrokkenen. Deze persoonsgegevens zouden overigens, in tegenstelling tot de andere, enkel gebruikt worden voor het verwezenlijken van het project census 2011 en niet voor het vervullen van de verplichtingen ten opzichte van de Europese Commissie.

De belangrijkheidscode. Het betreft de code die de grootte van de werkgever aangeeft voor alle prestaties in het laatste kwartaal van 2010. Voor de personen die in het laatste kwartaal van 2010 geen prestaties hebben verricht, zou dit persoonsgegeven worden meegedeeld

voor de periode waarin de laatste prestaties werden geleverd. Deze persoonsgegevens zouden worden meegedeeld voor alle prestaties in het laatste kwartaal van 2010 en dienen een zicht te bieden op de beroepssituatie, het beroepsstatuut en het soort werk van de betrokkenen.

De NACE-code. Het betreft de NACE-code (dat is de activiteitsomschrijving) van alle prestaties uitgeoefend in het laatste kwartaal van 2010. Deze dient een zicht te bieden op de bedrijfstak van de betrokkenen. Voor de personen die in het laatste kwartaal van 2010 geen prestaties hebben verricht, zou dit persoonsgegeven worden meegedeeld voor de periode waarin de laatste prestaties werden geleverd.

Het beroep (zowel voor werknemers als voor zelfstandigen). Voor de personen die in het laatste kwartaal van 2010 geen prestaties hebben verricht, zou dit persoonsgegeven worden meegedeeld voor de periode waarin de laatste prestaties werden geleverd.

De categorie van werkzoekende. Dit persoonsgegeven zou een zicht bieden op de categorie waartoe de betrokkene behoort.

Het onderwijsniveau en het studiedomein. Deze persoonsgegevens zouden worden opgevraagd voor alle beschikbare kwartalen.

13. De hogervermelde persoonsgegevens zouden door de ADSEI worden bijgehouden tot 1 januari 2021. De census wordt tienjaarlijks georganiseerd. Gelet op de omvang van het project blijken meerdere jaren nodig om de persoonsgegevens te verwerken.
14. De persoonsgegevens die worden ingezameld in het kader van het project census 2011, waaronder de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, zouden door de ADSEI worden verwerkt en in geaggregeerde vorm (globale anonieme gegevens) ter beschikking worden gesteld van geïnteresseerden. Voor zover deze laatsten een beroep willen doen op (gecodeerde) persoonsgegevens dienen zij daartoe vooraf te beschikken over een machtiging vanwege het statistisch toezichtscomité, opgericht in de schoot van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
15. De persoonsgegevens zouden daarenboven uitsluitend in verwerkte vorm – dat wil zeggen op een geaggregeerde wijze – door de ADSEI aan Eurostat worden meegedeeld, overeenkomstig de Verordening nr. 519/2010⁴ van de Commissie van 16 juni 2010. Deze verdere mededeling zou dus enkel betrekking hebben op anonieme gegevens en niet op persoonsgegevens.

⁴ Verordening (EG) nr. 519/2010 van 16 juni 2010 tot vaststelling van het programma van de statistische gegevens en metagegevens voor volks- en woningtellingen zoals bedoeld in Verordening (EG) nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

16. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
17. Het sectoraal comité stelt vast dat de ADSEI vraagt om de mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens om deze vervolgens te kunnen koppelen aan persoonsgegevens uit andere bronnen. Het wenst te benadrukken dat zijn beraadslaging geenszins afbreuk doet aan de (eventuele) bevoegdheid van andere sectorale comités die werden opgericht in de schoot van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer om zich uit te spreken over de andere mededelingen van persoonsgegevens die in het kader van het project census 2011 verwezenlijkt zullen worden.
18. De mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de ADSEI beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het verwezenlijken van de volks- en woningtelling voor het jaar 2011 en het creëren van anonieme gegevens ten behoeve van Eurostat.
19. De mededeling lijkt, uitgaand van het hogervermeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

Eenzijds is het noodzakelijk dat de persoonsgegevens worden meegedeeld voor de gehele Belgische bevolking. De volks- en woningtelling heeft immers een exhaustief karakter. Het koninklijk besluit van 1 oktober 2001 tot organisatie van de algemene socio-economische enquête van het jaar 2001, dat de vorige volks- en woningtelling regelde, bepaalt uitdrukkelijk dat de algemene socio-economische enquête verplicht en exhaustief is voor alle personen die in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn ingeschreven. Het project census 2011 behelst een administratieve vereenvoudiging waarbij de burger zelf niet langer persoonsgegevens ter beschikking dient te stellen.

Anderzijds wordt de mededeling beperkt tot de identificatie van de betrokkene zelf, de identificatie van diens (huidige dan wel vroegere) werkgever, de socio-economische positie, persoonsgegevens over de beroepssituatie en persoonsgegevens over het onderwijsniveau. Het betreft onverkort persoonsgegevens die in 2001 reeds aan de hand van een papieren vragenlijst werden opgevraagd bij de Belgische bevolking, overeenkomstig het koninklijk besluit van 1 oktober 2001 (identificatie, sociaal-economisch statuut, type en aard van het genoten onderwijs, behaalde diploma's, arbeidsduur, beroepsstatuut, beroep, activiteitssector, benaming van de werkgever, werk- of schooladres,...).

20. De niet-gecodeerde persoonsgegevens zullen uitsluitend binnen de ADSEI worden verwerkt.

Een verdere mededeling ervan is slechts mogelijk mits voorafgaande codering (in dat geval is ook een machtiging van het statistisch toezichtscomité noodzakelijk) of anonimisering (bijvoorbeeld voor de mededeling aan Eurostat).

21. De ADSEI mag de meegeedeelde persoonsgegevens bewaren tot 1 januari 2021.
22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Gelet op het voorgaande machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie met het oog op het verwezenlijken van het project census 2011 en het vervullen van de verplichtingen ten opzichte van de Europese Commissie inzake volks- en woningtelling.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
