



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling “Sociale Zekerheid”</p>
--

SCSZ/11/005

BERAADSLAGING NR 11/004 VAN 11 JANUARI 2011 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE VLAAMS-BRABANT MET HET OOG OP HET OPSTELLEN, TEN BEHOEVE VAN DE VLAAMSE REGERING, VAN EEN TUCHTVERSLAG AANGAANDE EEN SCHEPEN VAN EEN VLAAMS-BRABANTSE GEMEENTE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant van 6 december 2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 december 2010;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Overeenkomstig artikel 71 van het Vlaams Gemeentedecreet van 15 juli 2005 kan de Vlaamse Regering de burgemeester, schepen of voorzitter van de gemeenteraad schorsen of afzetten wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid, volgens een procedure waarvan de nadere regels worden vastgesteld door de Vlaamse Regering en na de betrokken persoon vooraf te hebben gehoord.

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 *houdende vaststelling van de tuchtprocedure voor de mandatarissen ter uitvoering van artikelen 71 en 274 van het*

Gemeentedecreet, artikel 70 van het OCMW-decreet en artikel 69 van het Provinciedecreet bepaalt dat indien de Vlaamse Regering kennis krijgt van feiten die werden gepleegd door de betrokken mandataris, die beschouwd kunnen worden als kennelijk wangedrag of grove nalatigheid en die aanleiding kunnen geven tot het opleggen van een tuchtmaatregel, zij de provinciegouverneur van de provincie waar de betrokken mandataris benoemd of verkozen is de opdracht kan geven om een tuchtonderzoek te voeren, een tuchtverslag op te maken en een tuchtdossier samen te stellen.

3. Na de ontvangst van het tuchtverslag en het bijgevoegde tuchtdossier roept de Vlaamse Regering binnen een termijn van drie maanden de betrokken mandataris op voor een hoorzitting. Als de Vlaamse Regering binnen deze termijn, te rekenen vanaf de datum van de verzending van het tuchtverslag en het bijgevoegde tuchtdossier, de betrokken mandataris niet oproept voor de hoorzitting wordt zij geacht af te zien van de verdere vervolging en kan ze geen tuchtstraf meer opleggen voor de ten laste gelegde feiten.
4. De betrokken mandataris wordt voor de hoorzitting opgeroepen met een aangetekende brief, die onder meer melding maakt van de ten laste gelegde feiten, de mogelijkheid om het tuchtdossier in te zien, het recht op bijstand en vertegenwoordiging door een persoon naar keuze, het recht om het horen van getuigen te vragen en het recht om een schriftelijk verweer in te dienen tot op de dag voor de hoorzitting.
5. Het horen gebeurt door de Vlaamse Regering of door ambtenaren van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, achter gesloten deuren. Van de hoorzitting wordt een proces-verbaal opgemaakt. Als het proces-verbaal tijdens de hoorzitting wordt opgemaakt, wordt aan de betrokken mandataris gevraagd het te ondertekenen. Als het proces-verbaal na de hoorzitting wordt opgemaakt, wordt het aangetekend aan de betrokken mandataris gestuurd of wordt het hem tegen ontvangstbewijs overhandigd. De betrokken mandataris wordt gevraagd het proces-verbaal ondertekend of met bijgevoegde opmerkingen terug te bezorgen aan de Vlaamse Regering uiterlijk tien dagen na de ontvangst ervan.
6. De Vlaamse Regering stuurt haar beslissing aangetekend naar de betrokken mandataris of overhandigt ze hem tegen ontvangstbewijs, binnen een termijn van drie maanden na de ondertekening van het proces-verbaal van de laatste hoorzitting door de persoon die de hoorzitting heeft voorgezeten.
7. In voorliggend geval werd de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant ermee belast om ten behoeve van de Vlaamse Regering het tuchtdossier tegen de heer X¹, schepen van een Vlaams-Brabantse gemeente, voor te bereiden. De heer X is veroordeeld tot een correctionele straf wegens stalking. Tijdens het tuchtonderzoek zijn echter aanwijzingen opgedoken dat de betrokkene ook “zwartwerk” zou verrichten, niettegenstaande hij bij de gemeente geregistreerd staat als niet-beschermd mandataris en de gemeente dus zijn socialezekerheidsbijdragen betaalt.

¹ De naam van de betrokkene wordt hier niet gepubliceerd maar kan bij het Sectoraal comité worden opgevraagd door personen met een gerechtvaardigd belang.

8. De lokale mandatarissen die niet uit hoofde van een andere hoedanigheid of van de uitoefening van een andere beroepsactiviteit sociaal beschermd zijn, genieten een aanvullend sociaal statuut gedurende de uitoefening van hun mandaat, op grond waarvan zij onderworpen worden aan de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de werkloosheidsregeling en de gezinsbijslagregeling van het socialezekerheidsstelsel van de werknemers.
9. Gelet op het voorgaande wenst de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant te weten te komen of betrokkene bij een openbare instelling van sociale zekerheid is ingeschreven, hetzij als werknemer, hetzij als zelfstandige.
10. De persoonsgegevens in kwestie zouden worden aangewend met het oog op het opstellen van een tuchtverslag, door de gouverneur, ten behoeve van de Vlaamse Regering en de minister bevoegd voor binnenlands bestuur. De betrokken mandataris beschikt over de mogelijkheid om zijn tuchtdossier in te zien. Hij wordt door de Vlaamse Regering of door ambtenaren van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur gehoord vooraleer de beslissing inzake het tuchtdossier worden genomen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. Het sectoraal comité stelt vast dat bij de tuchtprocedure tegen burgemeesters, schepenen of voorzitters van de gemeenteraad gelijkaardige beginselen gelden als die voor de rechtbanken van de rechterlijke orde, zoals de beginselen van tegenspraak (de betrokken mandataris wordt gehoord vooraleer er een beslissing over hem genomen wordt), eerbiediging van de rechten van de verdediging (de betrokken mandataris mag zich tijdens de hoorzitting laten bijstaan door een persoon naar keuze), motivering van de beslissingen (de Vlaamse Regering dient haar beslissingen te motiveren), dubbele aanleg (de beslissing kan bij de Raad van State aangevochten worden) en vertrouwelijkheid van de procedure (de hoorzitting vindt plaats achter gesloten deuren). De betrokken mandataris tegen wie een tuchtonderzoek is ingezet, kan bijgevolg van een aantal waarborgen genieten.
13. De mededeling beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde, met name het voorbereiden van een tuchtverslag tegen een schepen van een Vlaams-Brabantse gemeente ten behoeve van de Vlaamse Regering. Indien de Vlaamse Regering kennis krijgt van feiten die beschouwd kunnen worden als kennelijk wangedrag of grove nalatigheid en die aanleiding kunnen geven tot het opleggen van een tuchtmaatregel, kan zij de betrokken provinciegouverneur de opdracht geven om een tuchtonderzoek te voeren, een tuchtverslag op te maken en een tuchtdossier samen te stellen.

14. De mededeling lijkt, uitgaande van hogervermeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant wenst na te gaan of de betrokken mandataris – in tegenstelling tot wat hij beweert – tewerkgesteld is als werknemer of als zelfstandige. Hij geniet nu immers van het statuut van niet-beschermd mandataris, een statuut ten behoeve van mandatarissen die niet uit hoofde van een andere hoedanigheid of van de uitoefening van een andere beroepsactiviteit sociaal beschermd zijn.

15. Overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 dient elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te verlopen. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid kan evenwel, op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voorzien in een vrijstelling van deze tussenkomst indien zij geen toegevoegde waarde kan bieden.

In voorliggend geval stelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen de persoonsgegevens in kwestie – dat wil zeggen uitsluitend de eventuele periode van tewerkstelling als werknemer of als zelfstandige – rechtstreeks aan de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant zouden overmaken.

Het sectoraal comité is van oordeel dat een tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid inderdaad geen toegevoegde waarde kan bieden.

16. Het sectoraal comité benadrukt dat de voorliggende beslissing geen afbreuk doet aan zijn volheid van bevoegdheid om in de toekomst te oordelen over gelijkaardige aanvragen.

Gelet op het voorgaande machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om de eventuele periode van tewerkstelling als werknemer of als zelfstandige van de heer X rechtstreeks over te maken aan de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, uitsluitend met het oog op het voorbereiden van de lopende tuchtprocedure tegen de betrokkene.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)