

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/10/071

BERAADSLAGING NR 10/040 VAN 1 JUNI 2010 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens AAN HET VLAAMS INSTITUUT VOOR ECONOMIE EN SAMENLEVING (KU LEUVEN) IN HET KADER VAN EEN STUDIE OVER DE RELATIE TUSSEN ARBEIDSMARKTMATCHING EN GEOGRAFISCHE ARBEIDSMOBILITEIT

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving van 10 mei 2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 mei 2010;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving (KU Leuven) verricht momenteel een studie aangaande de relatie tussen arbeidsmarktmatching (matching van werknemers en werkgevers) en geografische arbeidsmobiliteit (pendelverkeer). Aan de hand van bepaalde gecodeerde persoonsgegevens wil het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving een inzicht bekomen in de factoren die bepalend zijn voor de regionale verschillen aangaande de voorgestelde problematiek en een beoordeling doorvoeren van beleidsmaatregelen die erop gericht zijn om de interregionale zoekefficiëntie van de werkzoekende te bevorderen.
2. In een *eerste fase van het onderzoek* worden de specifieke kwaliteit van de werknemers en de specifieke kwaliteit van de werkgevers bepaald, hetgeen een set van persoonsgegevens aangaande individuele werknemers en individuele werkgevers vereist. Op basis van deze set van persoonsgegevens worden loonvergelijkingen geschat, met als doel de werknemers-

en werkgeverskwaliteit te schatten. Er wordt daarbij uitgegaan van de veronderstelling dat een hogere kwaliteit van de werknemer en de werkgever leidt tot een hogere productiviteit en een hogere verloning. Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving kan dan nagaan in welke mate de geografische afstand een invloed heeft op de kwaliteit van de matching tussen werknemer en werkgever, dat is de gemiddelde discrepantie tussen de kwaliteit van eerstgenoemde en de kwaliteit van laatstgenoemde. De hypothese van het onderzoek luidt dat omwille van zoekfricties de partijen genoeg zullen nemen met een arbeidsmarktpartner van een benaderende kwaliteit.

Eén bron van zoekfricties is de afstand tussen de werkzoekende en de in te vullen vacature. Als werknemers zich verplicht zien om op zoek te gaan naar een tewerkstelling in een verafgelegen regio (bijvoorbeeld omdat hun thuisregio met een hoge werkloosheid kampt) voorspelt het model dat de kwaliteitsverschillen die voortvloeien uit de resulterende match gemiddeld gezien groter zullen zijn. In de *tweede fase van het onderzoek* zal voor elke combinatie van tijdsperiode en gemeenteduo een correlatie berekend worden. Deze drukt uit in welke mate de match geslaagd is, dat wil zeggen in welke mate er een koppeling tot stand is gekomen tussen kwaliteitsvolle werknemers en kwaliteitsvolle werkgevers.

Op basis van de persoonsgegevens in kwestie kunnen de onderzoekers in een *derde fase van het onderzoek* aldus de belangrijkste hypothesen van het onderzoek staven. Zo zullen zij nagaan welke invloed afstand heeft op de correlaties maar ook welke invloed de relatieve grootte en de densiteit van economische activiteit in de regio's hebben. Ook wordt rekening gehouden met de impact van het gemiddelde opleidingsniveau en de leeftijd van de werknemers.

3. Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving krijgt een uittreksel van de volledige set van persoonsgegevens – die te allen tijde in het bezit van de Kruispuntbank blijft – toegestuurd. Op basis daarvan ontwikkelt het een toepassing, die later, in een tweede fase, onder het toezicht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal worden uitgevoerd op de volledige set van persoonsgegevens die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt bijgehouden.
4. Het onderzoek viseert de volledige populatie van 18- tot 64-jarigen die tijdens de betreffende periode minstens één periode tewerkgesteld waren. Voor elke combinatie van individu en jaar wordt gebruik gemaakt van persoonsgegevens die betrekking hebben op enerzijds het individu en anderzijds de werkgever waarbij het individu tewerkgesteld is.

Voor de steekproef worden per betrokkene volgende persoonsgegevens gevraagd.

Werknemerskarakteristieken: het gecodeerd identificatienummer van de sociale zekerheid, de nomenclatuur van de socio-economische positie, de LIPRO-positie, het geslacht, de nationaliteitsklasse, de gemeente van de woonplaats, de leeftijdsklasse, de werknemersklasse, het arbeidsregime, het gemiddeld dagloon (in klassen), de NACE-code (twee digits), de gemeente van de werkplaats en het hoogste opleidingsniveau.

Werkgeverskarakteristieken (voor 2007): het gecodeerd inschrijvingsnummer, de voornaamste activiteitssector van de werkgever volgens de NACEBEL-nomenclatuur (twee

digits), de NIS-code van de voornaamste vestigingsplaats van de werkgever, de ondernemingsgrootte van de werkgever en de aanduiding of de onderneming meerdere zetels heeft of niet.

Werkgeverskarakteristieken (vanaf 2007): het gecodeerd inschrijvingsnummer, de voornaamste activiteitssector van de werkgever volgens de NACEBEL-nomenclatuur (twee digits), de activiteitssector van de vestiging waar de werknemer is tewerkgesteld (NACE-code twee digits), de NIS-gemeentecode van de voornaamste vestigingsplaats van de werkgever, de NIS-gemeentecode van de vestiging waar de betrokkene werkzaam is, de ondernemingsgrootte van de werkgever en de aanduiding of de vestiging in kwestie behoort tot een onderneming met meerdere zetels of niet.

Persoonsgegevens over de loopbaan: het gecodeerd identificatienummer van de sociale zekerheid, het loopbaanjaar en het gecodeerd werkgeversnummer.

5. Er worden drieduizend records meegedeeld aan de onderzoekers. Hetzelfde bestand wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bewaard voor de volledige populatie. De NACE-code wordt dan op vijf posities weergegeven, de leeftijdsklasse wordt vervangen door het jaar van geboorte en het gemiddeld dagloon wordt niet in klassen ingedeeld. De door het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving aan de hand van de steekproef ontwikkelde toepassing zou dan worden toegepast op de volledige populatie.
6. De persoonsgegevens aangaande de steekproef (het “uittreksel”) zouden door het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving worden bijgehouden tot 31/12/2011.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van haar kant zou de persoonsgegevens bijhouden tot 31/12/2013.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

7. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

8. Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving wenst na te gaan welke de relatie is tussen arbeidsmarktmatching en geografische arbeidsmobiliteit. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde.

9. De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De mee te delen persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden daartoe beperkt en doorgaans in klassen meegedeeld.

De persoonsgegevens hebben betrekking op een steekproef van de populatie van 18- tot 64-jarigen die tijdens de betreffende periode minstens één periode tewerkgesteld waren. De toepassing die door het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving zal worden ontwikkeld op basis van deze persoonsgegevens zal later worden toegepast op de persoonsgegevens aangaande de volledige populatie. Dat zal echter gebeuren in de gebouwen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zelf.

10. Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.

Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving kan hogervermeld doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens vermits het de situatie van individuen dient te kunnen opvolgen en naar verbanden tussen verschillende variabelen dient te kunnen zoeken.

11. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
12. Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
13. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van de verwerking

voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest. Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.

14. Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
15. Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving mag de persoonsgegevens bijhouden tot 31/12/2011. Na deze datum dient zij de gecodeerde persoonsgegevens te vernietigen, behoudens indien zij vooraf vanwege het sectoraal comité de machtiging verkrijgt om ze ook na deze datum bij te houden. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van haar kant mag de persoonsgegevens bijhouden tot 31/12/2013.
16. In een latere fase zou een effectieve analyse worden uitgevoerd op de persoonsgegevens aangaande de totale beoogde populatie beschikbaar in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Deze analyse zou door de onderzoekers zelf worden verricht op de binnen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geïnstalleerde beveiligde personal computers. De onderzoekers zouden hun wetenschappelijke modellen, ontwikkeld tijdens de vorige fase, toepassen op de persoonsgegevens van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, zonder evenwel zelf inzage te krijgen in de niet-gecodeerde persoonsgegevens opgenomen in het datawarehouse. De uiteindelijke mededeling aan de onderzoekers zou aldus in deze fase enkel nog betrekking hebben op louter anonieme gegevens.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving met het oog op een studie aangaande de relatie tussen arbeidsmarktmatching en geografische arbeidsmobiliteit.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).

