

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/10/064

BERAADSLAGING NR 10/035 VAN 4 MEI 2010 MET BETREKKING TOT DE TOEGANG TOT DE KRUISPUNTBANKREGISTERS IN HOOFDE VAN DE DIRECTIE SOCIALE INSPECTIE VAN HET DEPARTEMENT INSPECTIE VAN HET OPERATIONELE DIRECTORAAT-GENERAAL ECONOMIE, TEWERKSTELLING EN ONDERZOEK VAN DE WAALESE OVERHEIDSDIENST, ENERZIJD MET HET OOG OP DE UITVOERING VAN DE CONTROLEOPDRACHTEN OP DE TEWERKSTELLING VAN BUITENLANDSE WERKNEMERS EN ANDERZIJD MET HET OOG OP DE UITVOERING VAN DE OPDRACHTEN VAN CONTROLE EN TOEZICHT OP HET BELEID INZAKE WERKGELEGENHEID, PROFESSIONELE BIJSCHOLING EN OMSCHOLING, EN OP DE EUROPESE STRUCTURELE FONDSSEN.

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst van 6 april 2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 30 april 2010;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Opdat de sociale inspecteurs van de Directie Sociale Inspectie van het Departement Inspectie van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst (hieronder Sociale Inspectie genoemd) hun opdrachten zouden kunnen uitvoeren, wenst de Directie Sociale Inspectie toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

2. De opdrachten van de sociale inspecteurs zijn geregeld bij het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende de omscholing en de bijscholing* en bij het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende het tewerkstellingsbeleid*. De wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie* is ook van toepassing bij de uitoefening van toezicht op de naleving van de wetgeving betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers door de Sociale Inspectie.
3. De sociale inspecteurs oefenen momenteel controle en toezicht uit op de naleving van de volgende reglementeringen:

1/ in het kader van het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende het tewerkstellingsbeleid*:

- het decreet van 25 april 2002 *betreffende de tegemoetkomingen ter bevordering van de indienstneming van niet-werkende werkzoekenden door de plaatselijke, gewestelijke en gemeenschapsoverheden, door bepaalde werkgevers in de niet-commerciële sector, het onderwijs en de commerciële sector*;
- het decreet van 18 juli 1997 *houdende creatie van een doorstromingsprogramma*;
- het decreet van 18 december 2003 *betreffende de voorwaarden waaronder de invoegbedrijven erkend en gesubsidieerd worden*;
- het decreet van 11 maart 2004 *betreffende de erkenning en de subsidiëring van de gewestelijke zendingen voor arbeidsbemiddeling*;
- het decreet van 27 mei 2004 *betreffende de adviesverlenende agentschappen inzake sociale economie*;
- het decreet van 25 maart 2004 *betreffende de erkenning van en de toekenning van subsidies aan de plaatselijke ontwikkelingsagentschappen*;
- het decreet van 14 december 2006 *betreffende de erkenning en de subsidiëring van de "Initiatieven de développement de l'emploi dans le secteur des services de proximité à finalité sociale" (Initiatieven tot ontwikkeling van de werkgelegenheid in de sector van de buurtdiensten met een maatschappelijk doel), afgekort: "I.D.E.S.S. "*;
- het decreet van 3 april 2009 *betreffende de registratie en de erkenning van de arbeidsbemiddelingsbureaus*;
- het decreet van 3 april 2009 *houdende erkenning en subsidiëring van de verenigingen voor stadscentrumbeheer*.

2/ in het kader van het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende de omscholing en de bijscholing*:

- de wet van 1 juli 1963 *houdende toekenning van een vergoeding voor sociale promotie*;
- het decreet van 18 juli 1997 *betreffende de inschakeling van werkzoekenden bij werkgevers die een beroepsopleiding organiseren om in een vacature te voorzien*;
- het decreet van 17 maart 1999 *houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de organisatie van een afwisselende kwalificerende opleidingsfilière* en het besluit van de Waalse Regering van 17

maart 1999 *betreffende de organisatie van een afwisselende kwalificerende opleidingsfilière*;

- het decreet van 12 juli 2001 *betreffende de beroepsopleiding in de landbouw*;
- het decreet van 1 april 2004 *betreffende de erkenning en de subsidiëring van de instellingen voor maatschappelijke integratie en inschakeling in het arbeidsproces en van de bedrijven voor vorming door arbeid*;
- het besluit van de Waalse Regering van 8 februari 2002 *betreffende het toekennen van bepaalde voordelen aan de stagiairs die een beroepsopleiding krijgen*;
- het besluit van de Franse Gemeenschapsexecutieve van 16 december 1988 *tot regeling van de erkenning van de diensten voor gezins- en bejaardenhulp en van de toekenning van toelagen aan deze diensten*;
- het besluit van de Executieve van de Franse Gemeenschap van 13 november 1990 *betreffende de inrichting van de opleidingscentra voor gezinshelp(st)ers*;
- het decreet van 19 december 2002 *betreffende de cheques voor het volgen van een opleiding met het oog op het opstarten van een onderneming*;
- het decreet van 10 april 2003 *betreffende de financiële incentives voor de opleiding van werknemers die bij een onderneming in dienst zijn*;
- het decreet van 3 februari 2005 *betreffende het sensibiliseringsplan inzake de informatie- en communicatietechnologieën*.

3/ in het kader van het beleid ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie:

- het decreet van 6 november 2008 *ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, met inbegrip van de discriminatie tussen vrouwen en mannen inzake economie, tewerkstelling en beroepsopleiding*.
4. Overeenkomstig de Europese regelgeving, de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 en de richtlijnen van de Waalse Regering controleert de Sociale Inspectie bovendien ook ter plaatse de aanwending van de subsidies die het Departement voor Tewerkstelling en Beroepsopleiding en de Directie Sociale Economie van het Departement Economische Ontwikkeling in het kader van de Europese structurele fondsen toekenden.
 5. Ten slotte dienen de sociale inspecteurs controle uit te oefenen op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, overeenkomstig artikel 11 van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*: “onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie houden de door de Koning en door de bevoegde overheden aangewezen ambtenaren toezicht op de uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan. Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie” (besluit van de Waalse Regering van 12 december 2008 *tot aanwijzing van de sociale inspecteurs die toezicht en controle zullen uitoefenen op de naleving van de wetgeving betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*).
 6. De sociale inspecteurs dienen na te gaan of de reglementaire voorwaarden om bijvoorbeeld van een bepaald stelsel te kunnen genieten, wel degelijk werden nageleefd of nog steeds vervuld zijn. Hiertoe moeten een aantal gegevens over de

betrokkene worden geverifieerd. In de uitoefening van hun functie moeten de sociale inspecteurs ook de identiteit van de betrokkene kunnen controleren. Indien blijkt dat de voorwaarden niet werden nageleefd of niet langer vervuld zijn, zijn de inspecteurs bevoegd om een proces-verbaal op te stellen waarin zij hun vaststellingen, verhoren en de vastgestelde overtredingen noteren. Deze procedure gaat - ter vrijwaring van zijn rechten - samen met de noodzakelijke kennisgevingen aan de betrokken persoon en gebeurt binnen strikt voorgeschreven en wettelijke termijnen. De vaststelling van overtredingen geeft - naargelang het geval - aanleiding tot een strafrechtelijke vervolging, een administratieve boete, de intrekking van een voordeel of statuut of tot de terugbetaling van de uitbetaalde bedragen.

7. Bovendien is de toegang tot de Kruispuntbankregisters meer bepaald vereist in het kader van de implementatie van het project m.b.t. het elektronische proces-verbaal (e-pv), waardoor elke persoon die een proces-verbaal dient op te stellen met het oog op de vaststelling van overtredingen op het vlak van sociaal strafrecht, dit proces-verbaal in een gemeenschappelijke databank zal kunnen invoeren.
8. Het Sectoraal Comité van het Rijksregister heeft de Directie Sociale Inspectie van het Departement Inspectie van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst reeds bij beraadslaging nr. 48/2009 van 15 juli 2009 gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister en het wachtregister, enerzijds voor de uitvoering van haar controleopdrachten op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en anderzijds voor de uitvoering van haar opdrachten van controle en toezicht op het beleid inzake werkgelegenheid, professionele bijscholing en omscholing, en op de Europese structurele fondsen. Aangezien de Kruispuntbankregisters subsidiair en complementair zijn aan het Rijksregister van de natuurlijke personen, wenst de Directie Sociale Inspectie eveneens onder dezelfde voorwaarden toegang te krijgen tot dezelfde gegevens die in de Kruispuntbankregisters zijn opgenomen.
9. Met het oog op de uitvoering van de opdrachten beschreven in de punten 3 tot 5, wenst de Sociale Inspectie de Kruispuntbankregisters (en de historiek) te kunnen raadplegen, en meer bepaald de volgende persoonsgegevens met betrekking tot een persoon die gecontroleerd dient te worden:
 - *INSZ, naam en voornamen, geboorteplaats en -datum, geslacht, hoofdverblijfplaats (evenals een betalingsadres per instelling)*: dit zijn de minimale gegevens om een dossier over een persoon te kunnen openen en contact met deze persoon te kunnen opnemen;
 - *de nationaliteit, de datum van overlijden, de burgerlijke staat*: deze persoonsgegevens zijn noodzakelijk opdat de Sociale Inspectie in voorkomend geval een opzoeking in het Rijksregister/de Kruispuntbankregisters kan verrichten in het kader van de controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (punt 5). Deze gegevens worden niet gevraagd voor de uitvoering van de opdrachten van controle en toezicht op het beleid inzake werkgelegenheid, professionele bijscholing en omscholing (punt 3), en op de Europese structurele fondsen (punt 4).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

10. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
11. De Sociale Inspectie wenst gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en van de Kruispuntbankregisters te raadplegen. Dit zijn noodzakelijke gegevens voor de Sociale Inspectie in het kader van onderzoeken die tot doel hebben om “een gecontroleerde die het voorwerp uitmaakt van een dossier dat onder de bevoegdheid valt van een Inspectiedienst” op een duidelijke wijze te kunnen identificeren en te lokaliseren, om zo nodig tegen deze persoon een Pro Justitia te kunnen opstellen in overeenstemming met de voormelde wettelijke bepalingen.
12. Wat het Rijksregister van de natuurlijke personen betreft, roept de Inspectiedienst de volgende bepalingen in. De Afdeling Tewerkstelling en Beroepsopleiding, waarvan de Directie Sociale Inspectie deel uitmaakt, werd door het koninklijk besluit *waarbij toegang wordt verleend tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer ervan aan de Minister van de Waalse Regering tot wiens bevoegdheid de toekenning en intrekking van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit behoren, alsook aan bepaalde ambtenaren van de Afdeling Tewerkstelling en Beroepsopleiding van de Algemene Directie Economie en Tewerkstelling van het Ministerie van het Waalse Gewest* gemachtigd om toegang te krijgen tot de gegevens vermeld in artikel 3, 1^{ste} lid, 1^o tot 9^o en 2^{de} lid van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken voor de uitvoering van de opdrachten met betrekking tot de toekenning en de intrekking van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor werknemers van vreemde nationaliteit. Bij het koninklijk besluit van 6 januari 1997 *waarbij aan bepaalde openbare overheden toegang wordt verleend tot de informatiegegevens die worden bewaard bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, met betrekking tot de vreemdelingen die in het wachtregister zijn ingeschreven*, heeft de Afdeling eveneens voor hetzelfde doeleinde toegang gekregen tot de gegevens vermeld in artikel 3, 1ste lid, 1^o tot 11^o van de voormelde wet van 8 augustus 1983 met betrekking tot de vreemdelingen die ingeschreven zijn in het wachtregister.
13. Bij beraadslaging nr. 48/2009 van 15 juli 2009 heeft het Sectoraal Comité van het Rijksregister eveneens een machtiging verleend aan de Directie Sociale Inspectie van het Departement Inspectie van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst voor toegang tot het Rijksregister en het wachtregister, enerzijds voor de uitvoering van haar controleopdrachten op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en anderzijds voor de uitvoering van haar opdrachten van controle en toezicht op het beleid inzake werkgelegenheid, professionele bijscholing en omscholing, en op de Europese structurele fondsen.

14. De gevraagde persoonsgegevens (*INSZ, naam en voornamen, geboorteplaats en -datum, geslacht, hoofdverblijfplaats (evenals een betalingsadres per instelling)*) van de Kruispuntbankregisters zijn relevant en niet overmatig aangezien ze de Sociale Inspectie enerzijds toelaten om haar controleopdrachten op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers uit te voeren en anderzijds om haar opdrachten van controle en toezicht uit te voeren op het beleid inzake werkgelegenheid, professionele bijscholing en omscholing, en op de Europese sociale fondsen.
15. Wat *de nationaliteit, de datum van overlijden en de burgerlijke staat* betreft, stelt de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vast dat de Sociale Inspectie niet door het Sectoraal Comité van het Rijksregister gemachtigd werd om deze gegevens te ontvangen voor de uitvoering van de opdrachten van controle en toezicht op het beleid inzake werkgelegenheid, professionele bijscholing en omscholing, en op de Europese structurele fondsen. Bijgevolg machtigt de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid de Sociale Inspectie om enkel toegang te hebben tot deze gegevens voor de uitvoering van controles op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (zie punt 5).
16. De afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid acht het aangewezen dat de Sociale Inspectie, voor zover ze voldoet aan de voorwaarden om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, overeenkomstig de voormelde bepalingen eveneens toegang heeft tot de gegevens van de Kruispuntbankregisters vermeld in punt 9. Indien het identificatienummer van de sociale zekerheid toegekend wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is het gebruik ervan vrij krachtens artikel 8, § 2, van de voormelde wet van 15 januari 1990.
17. De mededeling zou via EASIWAL plaatsvinden. EASIWAL is een Waalse infrastructuur die is belast met de informatie- en communicatietechnologie voor de uitwisseling van persoonsgegevens ten behoeve van de Waalse departementen en instellingen.
18. De afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid eist dat de Sociale Inspectie de veiligheidsmaatregelen naleeft die opgelegd worden door beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten.

Om deze redenen

machtigt de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

de Directie Sociale Inspectie van het Departement Inspectie van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst om onder de hogervermelde voorwaarden, met name de naleving van de veiligheidsmaatregelen opgelegd door beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten, toegang te hebben tot de voormelde gegevens van de Kruispuntbankregisters, met het oog op het nastreven van de voormelde doeleinden.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

