

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/104

BERAADSLAGING NR 09/057 VAN 1 SEPTEMBER 2009 MET BETREKKING TOT DE TOEGANG VAN HET VLAAMS SUBSIDIEAGENTSCHAP WERK EN SOCIALE ECONOMIE, DE DIRECTIE TEWERKSTELLING EN WERKVERGUNNINGEN VAN HET MINISTERIE VAN HET WAALS GEWEST, DE DIRECTIE WERKGELEGENHEIDSBELEID EN MEERWAARDENECONOMIE VAN HET MINISTERIE VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST EN VAN DE DIENST “ONDERWIJS, VORMING EN ARBEIDSVOORZIENING” VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP TOT DIGIFLOW, OM HEN IN STAAT TE STELLEN TE BESLISSEN OVER DE AANVRAGEN VOOR EEN WERKVERGUNNING B

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams subsidieagentschap Werk en Sociale Economie van 26 augustus 2009;

Gelet op de aanvraag van de Directie Tewerkstelling en Werkvergunningen van het Ministerie van het Waals Gewest van 31 augustus 2009;

Gelet op de aanvraag van de Directie Werkgelegenheidsbeleid en Meerwaardeneconomie van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 31 augustus 2009;

Gelet op de aanvraag van de dienst “Onderwijs, Vorming en Arbeidsvoorziening” van de Duitstalige Gemeenschap van 31 augustus 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 31 augustus 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. De aanvraag beoogt de mededeling van gegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) aan het Vlaams subsidieagentschap Werk en Sociale Economie, de Directie Tewerkstelling en Werkvergunningen van het Ministerie van het Waals Gewest, de Directie Werkgelegenheidsbeleid en Meerwaardeneconomie van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en aan de dienst "Onderwijs, Vorming en Tewerkstelling" van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de Duitstalige Gemeenschap (hieronder de betrokken diensten) via de elektronische toepassing DIGIFLOW die door FEDICT werd ontwikkeld:

- teneinde hen in staat te stellen te beslissen over de aanvragen voor een werkvergunning B in het kader van de toepassing van punt 2.8 b van de instructie van 19 juli 2009 met betrekking tot de toepassing van het oude artikel 9, alinea 3 en het artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en;
- teneinde hen in staat te stellen te beslissen over de aanvragen voor een werkvergunning B in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.

De overheden die onderworpen zijn aan de reglementering inzake overheidsopdrachten moeten, in het kader van de procedures tot gunning van de overheidsopdrachten, de toestand van de aannemers, de leveranciers en de dienstleveranciers, alsook hun economische, financiële en technische draagkracht controleren en nagaan of ze ingeschreven zijn in een beroepsregister.

Sinds 1 mei 2007 vraagt de aanbestedende overheid de inlichtingen zelf via elektronische middelen op bij de diensten die de nodige inlichtingen beheren, indien deze inlichtingen via deze middelen kosteloos toegankelijk zijn. DIGIFLOW is een toepassing die door FEDICT werd ontwikkeld voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de openbare diensten die onderworpen zijn aan de wet inzake overheidsopdrachten en bepaalde databanken met een officieel karakter, de zogenaamde "authentieke bronnen", in het kader van deze controle van de toestand van de kandidaten/inschrijvers door de aanbestedende overheid.

De betrokken diensten die deze toepassing reeds gebruiken in het kader van de gunning van overheidsopdrachten, wensen meer bepaald de betrouwbaarheid van werkgeversaanbestedingen te kunnen controleren op basis van gegevens die thans in DIGIFLOW worden bewaard.

Rekening houdend met het feit dat de voormelde mededeling van gegevens eveneens betrekking zal kunnen hebben op de werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon en bijgevolg ook op de "persoonsgegevens" in de zin van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale Zekerheid*, wensen de betrokken diensten door de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te worden gemachtigd om de gegevens van de RSZ (zie 1.7.) te raadplegen.

- 1.2.** Overeenkomstig het oude artikel 9, alinea 3 en artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, kan een vreemdeling, in buitengewone omstandigheden, een machtiging tot verblijf aanvragen bij de burgemeester van de plaats waar hij verblijft (onder bepaalde voorwaarden). Deze maakt ze over aan de minister of aan diens gemachtigde.

Om aan het probleem van de prangende humanitaire situaties tegemoet te komen, heeft de federale regering op 15 juli 2009 een omzendbrief uitgevaardigd teneinde deze situaties en de daarmee verbonden criteria voor het verkrijgen van een verblijfsrecht in België te kunnen definiëren.

Bepaalde « prangende humanitaire situaties » kunnen het toekennen van een verblijfsvergunning aan een vreemdeling in toepassing van deze bepalingen rechtvaardigen. Er is sprake van een “prangende humanitaire situatie” indien een verwijdering van de aanvrager in strijd zou zijn met de internationale mensenrechtenverdragen, in het bijzonder het Internationaal Kinderrechtenverdrag en het EVRM (punt 2 van de instructie m.b.t. de toepassing van de instructie van 19 juli 2009 m.b.t. de toepassing van het oude artikel 9, alinea 3, en het artikel 9bis van de voormelde wet van 15 december 1980).

- 1.3.** Vanaf 15 september 2009 zal de duurzame lokale verankering in België in aanmerking worden genomen als “prangende humanitaire situatie”. Onder duurzame verankering in België wordt verstaan de situatie van een vreemdeling die het centrum van zijn affectieve, sociale en economische belangen in België heeft gevestigd (punt 2.8. van de voormelde instructie).

Het bestaan van een duurzame lokale verankering in België is een feitenkwestie die geval per geval zal worden onderzocht door de Dienst Vreemdelingenzaken. Deze dienst maakt deel uit van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en staat de Minister van Binnenlandse Zaken bij in het voeren van een vreemdelingenbeleid. Hij kijkt erop toe dat de vreemdeling de regels betreffende immigratie en verblijf respecteert. Ten slotte kent deze dienst verblijfsvergunningen toe.

Komen meer bepaald in aanmerking voor de toepassing van dit criterium (punt 2.8. van de voormelde instructie):

- A. de vreemdeling die voorafgaand aan zijn aanvraag een langdurig ononderbroken verblijf in België heeft dat minimum 5 jaar bedraagt en die voor 18 maart 2008 gedurende een periode een wettig verblijf in België heeft gehad of die voor die datum geloofwaardige pogingen heeft ondernomen om in België een wettig verblijf te bekomen;
- B. de vreemdeling die, voorafgaand aan zijn aanvraag, sinds 31 maart 2007 een ononderbroken verblijf in België heeft en die een kopie van zijn arbeidscontract bij een bepaalde werkgever voorlegt, hetzij van bepaalde duur van minstens één jaar, hetzij van onbepaalde duur, dat minimaal voorziet in een inkomen equivalent aan het minimumloon.

In het tweede geval zal het dossier van elke vreemdeling meer bepaald binnen drie maanden na de aanvraag worden aangevuld met een positief advies, afgeleverd door de Gewesten (of door de Duitstalige Gemeenschap), betreffende de toekenning van de aangevraagde arbeidskaart B.

1.4. Om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen deze voorwaarde m.b.t. een door de betrokken diensten afgeleverd(e) advies/vergunning B te controleren, zal er op de volgende manier te werk worden gegaan:

- de vreemdeling zal een aanvraag voor een verblijfsvergunning indienen bij de burgemeester van de plaats waar hij verblijft, waarbij hij zich zal beroepen op een duurzame verankering in België;
- de gemeente in kwestie zal de aanvraag ter behandeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken overmaken;
- de Dienst Vreemdelingenzaken zal vervolgens het dossier onderzoeken, nagaan of het volledig is en of het niet kennelijk ongegrond is. In het geval de vreemdeling een duurzame verankering in België aanvoert en hij zich beroept op punt 2.8.B van de voormelde instructie, zal de Dienst Vreemdelingenzaken het dossier aan de betrokken diensten overmaken (naargelang hun gewestelijke bevoegdheid);
- de betrokken diensten (naargelang hun gewestelijke bevoegdheid) zullen van de werkgevers bedoeld in de aanvragen ook een aanvraag voor een vergunning/tewerkstelling van een buitenlandse werknemer ontvangen, met de belofte dat hij hetzij voor een bepaalde duur van minimum een jaar, hetzij voor onbepaalde duur zal worden aangeworven aan een loon dat equivalent is aan het minimumloon. Om de betrouwbaarheid van deze aangiften te kunnen controleren, zal de dienst “werkvergunning” van de betrokken overheidsinstelling zich meer bepaald baseren op de gegevens die thans in DIGIFLOW worden bewaard (zie punt 1.7.);
- als de betrokken diensten menen dat de aangifte/verbintenis van de werkgever ernstig kan worden genomen, verlenen ze een gunstig advies m.b.t. de toekenning van de gevraagde arbeidskaart B;
- deze documenten zullen dan door de betrokken diensten (naargelang hun gewestelijke bevoegdheid) aan de Dienst Vreemdelingenzaken worden overgemaakt.

1.5. Algemeen wensen de betrokken diensten ook de gegevens die beschikbaar zijn in DIGIFLOW te kunnen gebruiken, teneinde te kunnen beschikken over betrouwbare elementen m.b.t. de werkgever die een aanvraag voor een vergunning B heeft ingediend, overeenkomstig artikel 5 van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en volgens de voorwaarden opgesomd in het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.

In het kader van dit doeleinde zal er op de volgende manier te werk worden gegaan:

- de betrokken diensten zullen (naargelang hun gewestelijke bevoegdheid) van de werkgevers bedoeld door de aanvragen een aanvraag voor een vergunning/tewerkstelling van een buitenlandse werknemer ontvangen. Om de betrouwbaarheid van deze aangiften te kunnen controleren, zullen de betrokken diensten zich meer bepaald baseren op de gegevens die thans in DIGIFLOW worden bewaard (zie punt 1.7.);
- indien de betrokken diensten menen dat de aangifte/verbintenis van de werkgever ernstig kan worden genomen, zullen ze een gunstig advies verlenen m.b.t. de toekenning van de gevraagde arbeidskaart B.

1.6. Overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen* ressorteert de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten onder de bevoegdheid van de Gewesten.

Bovendien “oefent de Duitstalige Gemeenschap op het grondgebied van het Duitse taalgebied alle bevoegdheden van het Waalse Gewest uit in de aangelegenheid tewerkstelling, bedoeld in artikel 6, § 1er, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*”, overeenkomstig het decreet van het Waals Gewest van 6 mei 1999 *betreffende de uitoefening door de Duitstalige Gemeenschap van de bevoegdheden van het Waalse Gewest inzake Tewerkstelling en Opgravingen*.

1.7. De betrokken diensten wensen meer bepaald toegang te krijgen tot de volgende gegevens van het bericht dat thans het onderwerp uitmaakt van de elektronische toepassing DIGIFLOW:

- de gegevens m.b.t. de inning van de RSZ-bijdragen. Deze laatste levert de attesten m.b.t. de driemaandelijke aangifte en m.b.t. de betaling van de sociale bijdragen (de benaming en het adres van de werkgever, de datum van het attest, de laatste aangifte, de laatste situatie (heeft zijn bijdragen betaald/heeft zijn bijdragen niet betaald));
- het gegeven “BTW” om te weten of een onderneming onderworpen is aan de BTW, wordt beheerd door de FOD Financiën;
- het gegeven afkomstig van de Balanscentrale van de Nationale Bank van België die de jaarrekeningen bijhoudt die door de ondernemingen werden neergelegd (zijn er jaarrekeningen beschikbaar? Zo ja, de kopie in pdf van de neergelegde rekeningen);
- het gegeven van de Kruispuntbank Ondernemingen dat onder meer informatie geeft over de juridische toestand van de ondernemingen (meer bepaald: bevindt het bedrijf zich in een toestand van vereffening, concordaat of faillissement?).

Met het oog op de komende toename van de aanvragen voor een werkvergunning B in het kader van de toepassing van de urgentieprocedure voor de toekenning van een verblijfsvergunning (zie 1.4) en meer algemeen teneinde te beschikken over betrouwbare elementen m.b.t. de werkgever die een aanvraag voor een werkvergunning B heeft ingediend, overeenkomstig het besluit van 9 juni 1999 *betreffende de*

tewerkstelling van buitenlandse werknemers en de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, wensende de betrokken diensten te worden gemachtigd om toegang te krijgen tot de voormelde gegevens die beschikbaar zijn in DIGIFLOW.

Al deze gegevens zijn noodzakelijk voor de betrokken diensten om een controle te kunnen verzekeren van de betrouwbaarheid van de werkgever die een aanvraag voor een vergunning/tewerkstelling van een buitenlandse werknemer heeft ingediend. Het doel is een doeltreffende strijd te kunnen voeren tegen elke poging tot fraude en mensenhandel.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
- 2.2.** Bij beraadslaging nr. 01/63 van 31 juli 2001 besliste het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (het vroegere Toezichtscomité) reeds dat de RSZ gemachtigd is om het bewijs dat een onderneming in orde is met haar RSZ-verplichtingen op algemene wijze mee te delen aan elke instantie die het nodig heeft in het kader van de toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten. Voor de mededeling van het bericht aan andere instanties en voor andere doeleinden dan de hiervoor vermelde, moet steeds een nieuwe machtiging worden aangevraagd aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
- 2.3.** De specifieke sociale persoonsgegevens die via DIGIFLOW door de RSZ in het algemeen aan de overheden en in het bijzonder aan de betrokken diensten worden meegedeeld, zijn hoofdzakelijk de gegevens m.b.t. de inning van de RSZ-bijdragen. De RSZ levert de attesten m.b.t. de driemaandelijkse aangifte en m.b.t. de betaling van de sociale bijdragen (de benaming en het adres van de werkgever, de datum van het attest, de laatste aangifte, de laatste situatie (heeft zijn bijdragen betaald/heeft zijn bijdragen niet betaald)).

De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de betrokken diensten in staat te stellen te beslissen over de aanvragen voor een werkvergunning B in het kader van de toepassing van punt 2.8 b van de instructie van 19 juli 2009 met betrekking tot de toepassing van het oude artikel 9, alinea 3 en het artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, en hen in staat te stellen te beslissen over de aanvragen voor een werkvergunning B in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 juni 1990 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en van de wet van 30 april 1990 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.

De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig.

De mededeling via DIGIFLOW van het bewijs dat de werkgevers in orde zijn met hun RSZ-verplichtingen is immers noodzakelijk om de betrokken diensten in staat te stellen een controle uit te oefenen m.b.t. de betrouwbaarheid van de werkgever die een aanvraag voor een vergunning/tewerkstelling van een buitenlandse werkgever heeft ingediend.

Deze mededeling blijkt bovendien noodzakelijk om de betrokken diensten in staat te stellen het principe van de administratieve vereenvoudiging toe te passen, krachtens hetwelk ze geen attesten of getuigschriften die reeds elektronisch beschikbaar zijn meer mogen vragen aan de gebruikers.

Om deze redenen

machtigt de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Vlaams subsidieagentschap Werk en Sociale Economie, de Directie Tewerkstelling en Werkvergunningen van het Ministerie van het Waals Gewest, de Directie Werkgelegenheidsbeleid en Meerwaardeneconomie van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de dienst “Onderwijs, Vorming en Arbeidsvoorziening” van de Duitstalige Gemeenschap om persoonsgegevens te ontvangen die in DIGIFLOW worden bewaard en die afkomstig zijn van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, om hen in staat te stellen te beslissen over de aanvragen voor een werkvergunning B.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

