

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/102

**BERAADSLAGING NR 09/055 VAN 1 SEPTEMBER 2009 MET BETREKKING TOT  
DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR  
SOCIALE ZEKERHEID AAN DE NATIONALE BANK VAN BELGIË, VIA DE  
KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID, MET HET OOG OP EEN  
STUDIE OVER DE ONTWIKKELING VAN DE DIRECTE BUITENLANDSE  
INVESTERINGEN IN BELGIË, IN HET BIJZONDER OVER DE ONTWIKKELING  
VAN DE WERKGELEGENHEID EN VAN DE LONEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een  
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Nationale Bank van België van 26 juni 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 17.08.09;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**1. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

- 1.1.** De Nationale Bank van België is sinds 1850 de centrale bank van België. Ze werd opgericht bij een wet van 5 mei 1850 en heeft de rechtsvorm van een naamloze vennootschap (NV).

Naast het monetaire beleid vervult de Nationale Bank van België ook andere opdrachten, onder meer het drukken van bankbiljetten en het in omloop brengen van muntstukken en bankbiljetten, het verzamelen, verspreiden en analyseren van economische en financiële gegevens, het waken over de stabiliteit van de financiële sector, het vervullen van de rol van financieel ambassadeur bij internationale economische instellingen, het verlenen van diensten aan de Staat, de financiële sector en het grote publiek.

- 1.2. In het kader van haar opdracht inzake het verzamelen, verspreiden en analyseren van economische en financiële gegevens, wenst de Nationale Bank van België een studie uit te voeren over de ontwikkeling van de directe buitenlandse investeringen in België, in het bijzonder over de ontwikkeling van de tewerkstelling en de lonen.

De studie zal twee luiken omvatten.

- 1.3. Het eerste luik heeft tot doel inzicht te krijgen in de ontwikkeling van de directe buitenlandse investeringen in België, meer bepaald te begrijpen welke impact de (gedeeltelijke of gehele) overname van Belgische bedrijven door buitenlandse ondernemingen op de arbeidsmarkt heeft, en in het bijzonder op de ontwikkeling van de tewerkstelling en de lonen.

De analyse vergelijkt de situatie van de firma's die (geheel of gedeeltelijk) in handen van buitenlandse firma's zijn met de situatie van Belgische multinationals en met die van bedrijven met allemaal binnenlandse aandeelhouders. De resultaten zullen dan toelaten een onderscheid te maken tussen de verschillen in gedrag die toe te schrijven zijn aan het feit dat het bedrijf een (Belgische of buitenlandse) multinational is en de verschillen die voortkomen uit het feit dat het bedrijfskapitaal deels in handen van buitenlandse investeerders is. In de studie wordt de creatie van tewerkstelling en de kans dat het bedrijf zijn activiteiten stopzet vergeleken tussen bedrijven die in handen zijn van buitenlandse ondernemingen, Belgische multinationals en bedrijven met enkel Belgische aandeelhouders.

Het onderzoek beoogt vervolgens ook de aanpassingsdynamiek van de tewerkstelling en de lonen te bestuderen. Het doel is de verschillen in elasticiteit tussen de tewerkstelling en de lonen voor de (Belgische en buitenlandse) multinationals en de binnenlandse bedrijven te evalueren, voor de arbeiders en de bedienden.

De studie zal ook de verschillen in loonflexibiliteit tussen de (Belgische en buitenlandse) multinationals en de binnenlandse ondernemingen testen.

Ten slotte zal ze ook gericht zijn op het evalueren van de evolutie van de kwalificatie van het personeel nadat een Belgische onderneming door een buitenlandse multinational werd overgenomen. Hiertoe zal de evolutie van de tewerkstelling per kwalificatietype worden bestudeerd, evenals het verschil in loon tussen de nieuwe werknemers en de werknemers die in het bedrijf gebleven zijn, rekening houdend met hun socio-professionele categorie en met hun leeftijdsklasse.

- 1.4. Het tweede luik beoogt de geldigheid van twee theoretische resultaten te analyseren.

Het eerste resultaat postuleert dat de concurrentie van de laagelonenlanden de lonen van de laaggeschoolden zou verlagen. Het tweede resultaat voorspelt dat de directe investeringen van de binnenlandse bedrijven in de laagelonenlanden de arbeidsvraag van laaggeschoold personeel zou verminderen.

De regering van de landen die direct investeren in het buitenland, de politieke beleidsmakers en de syndicale organisaties van deze landen vrezen vaak dat de internationale handel en de directe investeringen in het buitenland negatieve gevolgen

voor hun economie kunnen hebben, in het bijzonder voor de kansengroepen zoals de laaggeschoolde arbeidskrachten.

Om deze twee stellingen te kunnen testen, wenst de Nationale Bank van België naast de boekhoudkundige gegevens en de gegevens m.b.t. de buitenlandse handel en de directe investeringsoperaties in het buitenland door Belgische bedrijven ook te kunnen beschikken over persoonsgegevens m.b.t. de tewerkstelling en de lonen, per type werknemers, die zijn opgenomen in de DMFA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

- 1.5.** De Nationale Bank van België wenst meer bepaald te beschikken over de gewone bezoldigingen en de premies, per jaar (voor de jaren 1997-2007), per geïdentificeerde onderneming (rechtspersonen), per voltijds equivalent, voor 48 categorieën van werknemers die hieronder worden bepaald, evenals over het aantal werknemers voor elk van deze categorieën (in aantal personen en in voltijds equivalent). Deze gegevens zullen worden gekoppeld aan de individuele bedrijfsgegevens zoals de jaarrekeningen, het onderzoek over de directe investeringen in het buitenland en de gegevens m.b.t. de buitenlandse handel waarover de Nationale Bank van België beschikt.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal instaan voor het indelen van de DMFA-gegevens van 8% van de Belgische ondernemingen die door de Nationale Bank van België gekozen werden, en dit volgens verschillende criteria.

- 1.6.** De gegevens per onderneming die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden meegedeeld, zouden volgens 4 criteria worden ingedeeld: het geslacht, de leeftijdsklasse (18-24, 25-39, 40-54, 55 en ouder), de werknemersklasse (arbeiders/bedienden) en de mobiliteit.

De eerste indeling per geslacht rechtvaardigt zich door het verschil in professioneel gedrag tussen mannen en vrouwen.

De Nationale Bank van België wenst eveneens dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een tweede indeling maakt volgens leeftijdsklasse (18-24, 25-39, 40-54, 55 en ouder) om een vergelijking te kunnen maken tussen de personen die zich in een identieke situatie bevinden, in dezelfde fase van hun loopbaan.

De derde indeling volgens werknemersklasse is noodzakelijk voor de Nationale Bank van België om een onderscheid tussen de bezoldigingen te kunnen maken in functie van de soorten tewerkstelling.

Ten slotte wenst de Nationale Bank van België de werknemers in te delen naargelang ze “intreden”, “uittreden” of “in dienst blijven”. Dankzij deze indeling zou de Nationale Bank van België meer bepaald de ontwikkeling van de tewerkstelling kunnen bestuderen.

- 1.7.** Voor elk van de 48 categorieën wenst de Nationale Bank van België over het bedrag van de loongegevens te beschikken, meer bepaald over het bedrag van de bezoldigingen in euro en over het bedrag van de eventuele premies in euro, gedeeld door het voltijds equivalent en door het aantal werknemers per categorie.

De bedragen van de bezoldigingen en premies zijn noodzakelijk voor de Nationale Bank van België om de verschillen in loonflexibiliteit voor de (Belgische en buitenlandse) multinationals en de binnenlandse bedrijven te kunnen testen en om de twee stellingen (zie punt 1.4.) te kunnen analyseren.

Door de bedragen te delen door het voltijds equivalent zal de Nationale Bank van België in de studie geen rekening moeten houden met de variabele arbeidstijd.

Door het aantal werknemers per categorie te kennen, zal ze de verschuivingen in de tewerkstelling, in het bijzonder in de samenstelling van de arbeidskrachten, beter kunnen begrijpen.

Met het oog op het respecteren van de persoonlijke levenssfeer, zal de Nationale Bank van België voor de categorieën die slechts op één werknemer betrekking hebben, enkel over het niveau van de bezoldiging en van de premies per klasse van 500€ beschikken, opdat het onmogelijk zou zijn het niveau van de exacte bezoldiging van een werknemer van de onderneming  $i$  in het jaar  $t$  terug te vinden.

#### 1.8. Concreet zal op de volgende manier worden te werk gegaan:

- de Nationale Bank van België zou op basis van 3 criteria een steekproef van ondernemingen nemen, de onderneming moet haar jaarrekeningen volgens het volledige schema opstellen, meer dan 10 werknemers hebben en ze mag geen deel uitmaken van de landbouwsector, de winningsector of de non-profitsector (de steekproef zal dus rekening houden met de activiteitsectoren die overeenkomen met de NACE-codes 2003 15 tot 74);
- vervolgens zou de Nationale Bank van België de RSZ-nummers van de geselecteerde bedrijven aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overmaken. Het bedrijfsnummer zal niet gecodeerd kunnen worden, omdat deze informatie noodzakelijk is voor de koppeling met de interne gegevensbanken van de Nationale Bank van België;
- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de gegevens van de betreffende bedrijven volgens 48 categorieën indelen. Deze categorieën werden op basis van de volgende criteria verkregen: arbeider vs. bediende, man vs. vrouw, leeftijdscategorie (18-24, 25-39, 40-54, 55 en ouder). De werknemers zouden eveneens worden ingedeeld naargelang ze “intreders”, “uittrekers” of “blijvers” zijn;
- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de persoonsgegevens die volgens de 48 categorieën werden ingedeeld, vervolgens aan de Nationale Bank van België overmaken;
- de Nationale Bank van België zou dan overgaan tot het koppelen van deze gegevens aan de individuele bedrijfsgegevens zoals de jaarrekeningen, het onderzoek over de directe investeringen in het buitenland en de gegevens van de Nationale Bank van België; deze koppeling moet bijgevolg door de Nationale Bank zelf worden gerealiseerd.

## 2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Deze aanvraag heeft als doel in hoofde van de Nationale Bank van België te worden gemachtigd om toegang te krijgen tot de persoonsgegevens m.b.t. de tewerkstelling en de lonen, per type werknemers, die in de DMFA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zijn opgenomen, voor de jaren 1997-2007.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal op geen enkel moment identificatiegegevens (naam, voornaam, adres) van de betrokken personen aan de Nationale Bank van België medelen. De gedetailleerde indeling van de persoonsgegevens per onderneming in functie van het geslacht, de leeftijdscategorie, de werknemersklasse en de mobiliteit heeft echter als gevolg dat de frequentie van voorkomen in bepaalde ondernemingen zo klein kan zijn dat een heridentificatie mogelijk is. Het betreft hier echter een indirecte contextuele heridentificatie.

Bijgevolg is de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid van mening dat er in het onderhavige geval geen sprake is van louter anonieme gegevens. Aangezien er een risico op (indirecte contextuele) heridentificatie bestaat, moeten we spreken over niet-gecodeerde persoonsgegevens.

Ingevolge artikel 5 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* kan voor het verwezenlijken van een onderzoek slechts gebruik worden gemaakt van niet-gecodeerde persoonsgegevens indien een latere verwerking van gecodeerde/anonieme persoonsgegevens niet de mogelijkheid biedt de historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken.

In het kader van deze studie is het noodzakelijk dat de Nationale Bank van België over niet-gecodeerde persoonsgegevens beschikt, omdat bepaalde parameters van de studie zoals de elasticiteit tussen de arbeidsvraag en de lonen of de loonflexibiliteit enkel ingeschat kunnen worden op basis van de waargenomen variaties in lonen (bezoldigingen) per bepaalde categorie (volgens het geslacht, de leeftijdscategorie, de werknemersklasse en de mobiliteit). Door met louter anonieme gegevens te werken zou de identificatie van de variaties in lonen significant verminderen en zou bovendien geen rekening worden gehouden met de omvang van deze variaties.

De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid meent bijgevolg dat het gebruik van niet-gecodeerde persoonsgegevens in dit geval gerechtvaardigd is.

- 2.2. Het gaat om een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is vereist.
- 2.3. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid meent dat de gevraagde toegang tot de voormelde gegevens van de

DMFA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beantwoordt aan het principe van de welbepaalde, gerechtvaardigde doeleinden.

Op basis van de resultaten van het onderzoek zal de Nationale Bank van België, in het kader van haar opdracht inzake het verzamelen, verspreiden en analyseren van economische en financiële gegevens, het publiek kunnen informeren over de creatie van tewerkstelling en over de kans dat ondernemingen die in buitenlandse handen zijn, Belgische multinationals of ondernemingen met allemaal binnenlandse aandeelhouders hun activiteiten stopzetten, en de twee theoretische stellingen (zie punt 1.4.) kunnen bevestigen of ontkrachten.

- 2.4. De gevraagde persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De mededeling van het bedrag van de bezoldiging in euro en van het bedrag van de eventuele premies in euro gedeeld door het voltijds equivalent en door het aantal werknemers per klasse, voor elk van de 48 categorieën die voortkomen uit de indeling, is noodzakelijk voor de Nationale Bank van België om de doelen van de studie die in deze beraadslaging wordt behandeld, te verwezenlijken (zie punten 1.2.,1.3.,1.4. en 1.5.).
- 2.5. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid laat de Nationale Bank van België weten dat ze, krachtens artikel 21 van het voormelde besluit van 13 februari 2001, de volgende informatie moet toevoegen aan de aangifte die vereist is op grond van artikel 17 van de wet, alvorens de gegevens te behandelen: de precieze omschrijving van de historische, statistische en wetenschappelijke doeleinden van de verwerking, de redenen die de verwerking van niet-gecodeerde persoonsgegevens noodzakelijk maken, de redenen waarom aan de betrokken persoon geen toestemming met kennis van zaken kan worden gevraagd of de onevenredigheid van de inspanningen die nodig zijn om die toestemming te verkrijgen, de categorieën van personen over wie niet-gecodeerde persoonsgegevens worden verwerkt, de personen of categorieën van personen die de niet-gecodeerde persoonsgegevens kunnen raadplegen en de herkomst van de gegevens.
- 2.6. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wenst dat de Nationale bank van België alles in het werk zal stellen om te voorkomen dat de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, worden geïdentificeerd.

Er wordt op gewezen dat het niet naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1°, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

Krachtens artikel 23 van het voormelde koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van een verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt, tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door de betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in

nauw verband staan met het publieke karakter van de betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest.

Een latere mededeling door de Nationale Bank van België mag enkel betrekking hebben op louter anonieme gegevens, zoals bedoeld in artikel 1, 5° van het voormelde koninklijk besluit van 13 februari 2001. Evenzo mogen de resultaten van de verwerking uitsluitend worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokkenen onmogelijk maakt.

- 2.7. Het gaat om een latere verwerking van niet-gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling III van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.
- 2.8. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dienen alle bij het onderzoek betrokken partijen rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Aldus dient de Nationale Bank van België onder meer in te staan voor de naleving van artikel 16, § 1 van de voormelde wet van 8 december 1992, dat betrekking heeft op de verhouding tussen de verantwoordelijke voor de verwerking en diens verwerker.

### 3. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1. Met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie de persoonsgegevens betrekking hebben, moet er een informatieveiligheidsconsulent worden aangesteld bij de Nationale Bank van België.

Deze informatieveiligheidsconsulent zal instaan voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon die belast is met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die hem door deze laatste worden toevertrouwd. Hij zal een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid hebben.

Hij zal tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming vervullen, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Hij zal belast zijn met de uitvoering van het beleid inzake informatieveiligheid van zijn opdrachtgever. Daartoe kan hij in voorkomend geval een beroep doen op het document "*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*" van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 3.2.** De personen die belast zijn met het onderzoek van de Nationale Bank van België moeten een verklaring op erewoord ondertekenen waarin ze zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te eerbiedigen.

Een lijst van die personeelsleden zal op de voormelde dienst worden bijgehouden en zal op enkel verzoek van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid worden bezorgd. Deze lijst zal ook systematisch worden geactualiseerd, bijvoorbeeld bij wijzigingen van personeelsleden ter zake.



Om deze redenen,

**machtigt de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Nationale Bank van België om voor de jaren 1997-2007 persoonsgegevens te ontvangen die in de DMFA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zijn opgenomen, onder de uitdrukkelijke voorwaarde van de naleving van de hierboven vermelde modaliteiten.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

