

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/008

**BERAADSLAGING NR 09/006 VAN 13 JANUARI 2009 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens AAN HET HOGER
INSTITUUT VOOR DE ARBEID IN HET KADER VAN EEN ANALYSE VAN DE
SOCIO-ECONOMISCHE POSITIE VAN AUTOCHTONE BELGEN, ALLOCHTONE
BELGEN EN VREEMDELINGEN IN VLAANDEREN MET HET OOG OP HET
ONTWIKKELEN VAN EEN INTEGRATIEMONITOR**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Hoger Instituut voor de Arbeid van de Katholieke Universiteit Leuven van 20 oktober 2008;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 17 december 2008;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. Het Hoger Instituut voor de Arbeid van de Katholieke Universiteit Leuven verricht momenteel een analyse van de socio-economische positie van autochtone Belgen, allochtone Belgen en vreemdelingen in Vlaanderen met het oog op het ontwikkelen, ten behoeve van het Steunpunt Gelijkekansenbeleid, van een integratiemonitor, dienstig voor het bepalen, evalueren en bijsturen van het beleid inzake inburgering en integratie.

Daartoe wenst het een beroep te doen op bepaalde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, om aldus een voldoende zicht te krijgen op de situatie van autochtone Belgen, personen van vreemde origine die door geboorte of naturalisatie de Belgische nationaliteit hebben verworven en vreemdelingen.

- 1.2. Concreet wenst het Hoger Instituut voor de Arbeid voor een naar geslacht en leeftijd gestratificeerde steekproef van 300.000 personen uit Vlaanderen (Brussel inbegrepen) tussen 18 en 65 jaar oud (op 31 december 2005) na te gaan tot welke groep zij behoren (Belgen, Belgen van vreemde herkomst, genaturaliseerden en vreemdelingen) en wat hun positie op de arbeidsmarkt is.

De afbakening van de diverse groepen zou als volgt gebeuren.

Van de geselecteerde personen wordt in eerste instantie nagegaan of ze de Belgische nationaliteit hebben of niet. Indien ze de Belgische nationaliteit niet hebben, vallen ze onder de groep “*vreemdelingen*”.

Van de groep personen die de Belgische nationaliteit hebben op het referentiemoment kan door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden nagegaan of zij van nationaliteit veranderd zijn sinds de creatie van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Indien zij sinds 1998 van nationaliteit veranderd zijn en Belg geworden zijn, vallen ze onder de groep “*genaturaliseerden*”.

Voor de overige Belgen wordt de historiek van de nationaliteit nagegaan bij het Rijksregister. Zijn zij genaturaliseerd tot Belg dan vallen ze ook onder de groep “*genaturaliseerden*”.

Voor diegenen van wie de historiek van de nationaliteit aangeeft dat zij sinds de geboorte Belg zijn, wordt de historiek van de nationaliteit van het gezinshoofd dat ouder is (ouder 1) nagegaan. Indien het gezinshoofd dat ouder is (ouder 1) een vreemde nationaliteit heeft of gehad heeft, wordt de persoon in de groep “*Belgen van vreemde herkomst*” opgenomen.

Voor diegenen die sinds de geboorte Belg zijn en van wie het gezinshoofd dat ouder is (ouder 1) ook steeds Belg geweest is, wordt de historiek van de burgerlijke staat van het gezinshoofd (ouder 1) nagegaan en vervolgens de historiek van de nationaliteit van de partner van het gezinshoofd op het ogenblik van de geboorte (ouder 2). Indien de partner van het gezinshoofd op het ogenblik van de geboorte (ouder 2) een vreemde nationaliteit heeft of gehad heeft, wordt de persoon in de groep “*Belgen van vreemde herkomst*” opgenomen.

Zij die bij geboorte Belg zijn en van wie zowel ouder 1 als ouder 2 ook van bij geboorte Belg is, vallen onder de groep “*Belgen*”.

Indien bepaalde stappen niet mogelijk zijn (bijvoorbeeld omdat persoonsgegevens van de ouders in het Rijksregister ontbreken) zal een code toegekend worden die dit weergeeft, dit om te vermijden dat teveel onregelmatigheden zouden optreden bij de samenstelling van de onderscheiden groepen.

- 1.3. Van de betrokken personen zou vervolgens worden nagegaan wat hun positie is op de arbeidsmarkt. Daarvoor worden volgende socio-economische gegevens gevraagd (toestand op 31 december 2005, 31 december 2006 en 31 december 2007 met uitdrukkelijke vermelding van het betrokken jaar).

Persoonskenmerken van de betrokkene: het gecodeerd Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, het geslacht, de leeftijdsklasse, het arrondissement van de woonplaats, de aanduiding dat de woonplaats een centrumstad is (Antwerpen, Gent of Brussel), de nationaliteit, de groep waartoe de betrokkene behoort (zie hoger), de herkomstnationaliteit (voor de genaturaliseerden), de gezinssamenstelling en de nomenclatuurcode van de socio-economische positie (met bijhorende afgeleide variabelen).

Persoonskenmerken van de gezinsleden van de betrokkene: het gecodeerd Identificatienummer van de Sociale Zekerheid van de referentiepersoon, de aanduiding dat de nodige informatie over ouder 1 en ouder 2 al dan niet is teruggevonden in het Rijksregister, de herkomstnationaliteit van de eerste ouder en de herkomstnationaliteit van de tweede ouder.

Persoonsgegevens over de tewerkstelling van de betrokkene: het aantal werknemers van de werkgever, de activiteitssector (NACE-code), de beroepscode van de activiteit als zelfstandige, het arbeidsregime, het percentage deeltijdse arbeid en het bruto trimestrieel loon (in klassen) en de aanduiding dat de betrokkene al dan niet werkt in het stelsel van de dienstencheques.

Persoonsgegevens over het socialezekerheidsstatuut van de betrokkene: de duur van de werkloosheid, het statuut van de persoon ten opzichte van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de aanduiding dat de betrokkene al dan niet invalide is en de tewerkstellingsmaatregelen, activeringsmaatregelen en begeleidingsmaatregelen via het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

- 1.4. Daarnaast worden enige louter anonieme gegevens gevraagd (toestand op 31 december 2005, 31 december 2006 en 31 december 2007), met name tabellen over de steekproefpopulatie waarin het criterium "type" (Belg, Belg van vreemde herkomst, genaturaliseerde en vreemdeling) verder wordt ingedeeld volgens de criteria "regio van herkomst" en "woonplaats op gemeentelijk niveau" en per combinatie van criteria wordt aangegeven hoeveel personen uit de steekproefpopulatie eraan beantwoorden. Voor de centrumsteden worden deze anonieme gegevens op het niveau van de statistische sectoren gevraagd.
- 1.5. Het Hoger Instituut voor de Arbeid zou de persoonsgegevens bijhouden zolang dat noodzakelijk is met het oog op het verwezenlijken van het onderzoek in kwestie en maximaal tot 28 februari 2010. Ook de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de persoonsgegevens bijhouden tot 28 februari 2010.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

- 2.2. Het onderzoek van het Hoger Instituut voor de Arbeid beoogt een analyse van de socio-economische positie van autochtone Belgen, allochtone Belgen en vreemdelingen in Vlaanderen met het oog op het ontwikkelen van een integratiemonitor, dienstig voor het bepalen, evalueren en bijsturen van het beleid inzake inburgering en integratie. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde.

De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De mee te delen persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden daartoe beperkt en doorgaans in klassen meedeeld.

Het weze echter opgemerkt dat de nationaliteit van de betrokkenen en hun ouders wel als dusdanig zou worden meedeeld. Het Hoger Instituut voor de Arbeid rechtvaardigt deze mededeling als volgt.

Om een beter begrip van de onderzoekspopulatie te krijgen, blijkt het noodzakelijk om de nationaliteit op het niveau van het land te bekomen. Analyseren en rapporteren op basis van een groepering van landen brengt grote risico's op foutieve interpretatie en foutieve benadering met zich omwille van de te grote heterogeniteit van de achterliggende gegroepeerde nationaliteiten. De onderzoekspopulatie is volgens het Hoger Instituut voor de Arbeid op het niveau van de nationaliteit reeds erg divers. Deze interne heterogeniteit vraagt om een bijzondere behandeling van de nationaliteitsvariabele. De klassiek gehanteerde regionale clusters zijn dus niet altijd zinvol omdat landen binnen deze regionale clusters qua cultuur, migratiemotieven en integratietraject sterk kunnen verschillen. Ander onderzoek leert bovendien dat de regio van herkomst een uitermate belangrijke variabele is bij de verklaring van bepaalde patronen. In dit onderzoek, waar een monitoringsinstrument voor de integratie van verschillende bevolkingsgroepen wordt ontwikkeld, is het noodzakelijk om over een zo fijn mogelijke indicatie van de regio van herkomst te beschikken, meer bepaald de nationaliteitsvariabele op landenniveau.

Het Hoger Instituut voor de Arbeid stelt echter voor om, met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen, volgende werkwijze te hanteren.

Indien een subpopulatie enkel op basis van het kenmerk “nationaliteit” minder dan vijftien betrokkenen telt, wordt de nationaliteit in klassen meegedeeld (volgens regio).

Voorts zullen de onderzoeksresultaten steeds op een geaggregeerd niveau worden weergegeven. Indien tijdens de analyses zou blijken dat in een gevraagde tabel het absolute aantal in een cel kleiner dan vijf is, zal het precieze aantal niet worden weergegeven maar worden vervangen door de vermelding “1-5”.

- 2.3. Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.

Het Hoger Instituut voor de Arbeid kan hogervermeld doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens vermits het de situatie van individuen dient te kunnen opvolgen en naar verbanden tussen verschillende variabelen dient te kunnen zoeken.

- 2.4. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het Hoger Instituut voor de Arbeid verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 2.5. Het Hoger Instituut voor de Arbeid dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Het niet-naleven van dit verbod kan, krachtens artikel 39, 1°, van de wet van 8 december 1992, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg hebben.
- 2.6. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens

beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest.

Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.

2.7. Het Hoger Instituut voor de Arbeid dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2.8. Het Hoger Instituut voor de Arbeid mag de persoonsgegevens bijhouden zolang dat noodzakelijk is met het oog op het verwezenlijken van het onderzoek in kwestie en maximaal tot 28 februari 2010.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de persoonsgegevens bijhouden tot 28 februari 2010.

2.9. De onder 1.4. bedoelde mededeling van anonieme gegevens vergt, overeenkomstig artikel 5 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990, een voorafgaand advies vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

De mededeling heeft betrekking op anonieme gegevens, die door de bestemming niet kunnen herleid worden tot persoonsgegevens.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

- enerzijds een machtiging met betrekking tot de mededeling van de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens aan het Hoger Instituut voor de Arbeid, met het oog op het ontwikkelen van een integratiemonitor;
- anderzijds een gunstig advies met betrekking tot de mededeling van de hogervermelde anonieme gegevens aan het Hoger Instituut voor de Arbeid, met het oog op het ontwikkelen van een integratiemonitor.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)