

SCSZ/06/106

BERAADSLAGING NR. 06/053 VAN 18 JULI 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens UIT HET KADASTER VAN DE GEZINSBIJSLAGEN AAN DE RIJKSDIENST VOOR PENSIOENEN MET HET OOG OP HET VERVULLEN VAN ZIJN WETTELIJKE EN REGLEMENTAIRE OPDRACHTEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 1^{ste} lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 27 juni 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG EN SITUERING ERVAN

1. Het Kadaster van de Gezinsbijslagen van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers bevat vooreerst voor elk kinderbijslagdossier identificatiegegevens met betrekking tot de diverse actoren, met name de persoon die het recht op kinderbijslag opent (*de rechthebbende*), de persoon aan wie de kinderbijslag wordt uitgekeerd (*de bijslagtrekkende, van type 1 of 2*), de persoon die door zijn band met de rechthebbende in hoofde van die laatste een recht op kinderbijslag opent (*het rechtgevend kind*) en anderen (*derden, van type 1 of 2*). Per sociaal verzekerde voor wie een raadpleging wordt verricht, wordt de eigen hoedanigheid aangeduid, evenals de verbanden met andere sociaal verzekerden (met vermelding van hun INSZ en hoedanigheid).

Het behelst tevens een overzicht van de periodes (begin- en einddatum) tijdens dewelke het recht op kinderbijslag wordt uitgeoefend (met andere woorden tijdens dewelke kinderbijslag wordt betaald) alsook de datum van betaling van het kraamgeld of de adoptiepremie en (enkel voor het kraamgeld) de rang (er geldt een verschillend bedrag naargelang het gaat om een eerstgeboren kind, een kind van tweede rang of een kind van een andere rang).

Ten slotte zijn in het Kadaster van de Gezinsbijslagen ook het identificatienummer van het bevoegde kinderbijslagfonds, het identificatienummer van het bureau van het bevoegde kinderbijslagfonds, het interne dossiernummer bij het bevoegde kinderbijslagfonds en de datum van de laatste aanpassing van het dossier terug te vinden.

2. De Rijksdienst voor Pensioenen werd reeds bij beraadslaging nr. 01/77 van 2 oktober 2001 door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gemachtigd om voor welbepaalde doeleinden, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, mededeling te bekomen van persoonsgegevens uit het toenmalige Nationaal Repertorium van de Kinderbijslagen.

3. De Rijksdienst voor Pensioenen wenst nu mededeling te bekomen van de persoonsgegevens uit het Kadaster van de Gezinsbijslagen met het oog op het toepassen van enkele bijkomende wettelijke en reglementaire bepalingen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

4. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (hierna KSZ-wet genaamd) een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
5. In artikel 4, § 1, van de wet van 12 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens wordt het volgende bepaald:

§ 1. Persoonsgegevens dienen :

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

Onderzoek van de doeleinden van de verwerking: wettigheid en rechtmatigheid

A. Controle inzake kinderbijslag bij overlevingspensioenen

- 6.1. Ingevolge artikel 16 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers gaat het overlevingspensioen ten vroegste in op de eerste dag van de maand die volgt op deze tijdens dewelke de langstlevende echtgenoot vijfenveertig jaar wordt, tenzij deze het bewijs levert van een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste zesenzestig procent, dat hij een kind ten laste heeft of dat de overleden echtgenoot gedurende ten minste twintig jaar gewoonlijk en hoofdzakelijk als ondergronds mijnwerker tewerkgesteld is geweest. Ingevolge artikel 19 van hetzelfde koninklijk besluit wordt het genot van het

overlevingspensioen geschorst wanneer de langstlevende echtgenoot hertrouwt en wanneer hij, minder dan vijfenveertig jaar oud zijnde, niet meer voldoet aan de voorwaarden ingevolge welke het overlevingspensioen vervroegd werd toegekend.

Ingevolge het koninklijk besluit van 21 december 1967 *tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers*, inzonderheid artikel 48, legt de langstlevende echtgenoot die de leeftijd van vijfenveertig jaar niet heeft bereikt en die een kind opvoedt waarvoor hij aanspraak kan maken op kinderbijslag een door de Rijksdienst voor Pensioenen vastgesteld document voor dat door het betrokken kinderbijslagfonds wordt afgeleverd en dat wordt vernieuwd bij het begin van elk kwartaal.

- 6.2. De Rijksdienst voor Pensioenen zou de persoonsgegevens van het Kadaster van de Gezinsbijslagen aanwenden bij het onderzoeken van nieuwe dossiers inzake overlevingspensioenen en bij het opvolgen van bestaande dossiers inzake overlevingspensioenen.
- 6.3. Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft daartoe reeds een machtiging verleend bij hogervermelde beraadslaging nr. 01/77 van 2 oktober 2001.

B. Controle inzake kinderbijslag bij toegelaten beroepsactiviteit

- 7.1. Overeenkomstig artikel 25 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 *betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers* mag een gerechtigde op een rust- of overlevingspensioen in principe geen beroepsarbeid meer uitoefenen, behalve in de bij koninklijk besluit bepaalde gevallen (zie ook artikel 3 van de wet van 20 juli 1990 *tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn* en artikel 5 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 *tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels*).

Ingevolge artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 *tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers* mag een gerechtigde op een rust- of overlevingspensioen nog een beroepsactiviteit uitoefenen mits hij deze voorafgaandelijk aangeeft en indien het inkomen dat uit de beroepsactiviteit voortvloeit bepaalde grensbedragen niet overschrijdt. Gelijkaardige voorwaarden gelden voor de echtgenoot van een gerechtigde op een gezinspensioen.

De grensbedragen voor een toegelaten beroepsactiviteit verschillen naargelang de gerechtigde op een rust- en/of overlevingspensioen de hoofdzakelijke last heeft van ten minste één kind in de voorwaarden die overeenkomstig artikel 48 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 *tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers* (zie hoger) vereist zijn voor de langstlevende echtgenoten die uit dien hoofde de toekenning van een

overlevingspensioen aanvragen alvorens de leeftijd van vijfenveertig jaar te hebben bereikt.

- 7.2.** De huidige controle inzake toegelaten beroepsactiviteit gebeurt door de uitwisseling van persoonsgegevens (zogenaamde controlebrieven) tussen de Rijksdienst voor Pensioenen en de betrokken gepensioneerde (of diens echtgenoot bij een gezinspensioen), die nog een activiteit als werknemer uitoefent. Elke gepensioneerde (of echtgenoot bij een gezinspensioen) die nog een beroepsactiviteit uitoefent, is verplicht daarvan een aangifte te doen, op basis waarvan de controle wordt uitgevoerd. Op de controlebrief wordt aan de gepensioneerde onder meer gevraagd of hij (of eventueel de echtgenoot) kinderbijslag geniet op 1 januari van het te controleren jaar, en zo ja, daarvan het bewijs te leveren.
- 7.3.** Door een beroep te doen op de persoonsgegevens van het Kadaster van de Gezinsbijslagen, zowel in hoofde van de gerechtigde als in hoofde van diens echtgenoot (in het geval van een gezinspensioen), kan een administratieve vereenvoudiging worden verwezenlijkt, met name de afschaffing van de aangifteplicht.

C. Controle inzake kinderbijslag bij inkomensgarantie voor ouderen

- 8.1.** Ingevolge artikel 6 van de wet van 22 maart 2001 *tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen* kan men bij het toekennen van een inkomensgarantie voor ouderen het basisbedrag of het verhoogd basisbedrag toekennen: het basisbedrag wordt toegekend indien de aanvrager dezelfde hoofdverblijfplaats deelt met één of meer andere personen terwijl de aanvrager recht heeft op een verhoogd basisbedrag indien hij zijn hoofdverblijfplaats niet deelt met één of meer andere personen. Bij wijze van uitzondering mag het verhoogde basisbedrag echter worden toegekend en behouden door de gerechtigde die zijn hoofdverblijfplaats uitsluitend deelt met minderjarige kinderen, meerderjarige kinderen waarvoor kinderbijslag wordt genoten of personen die in hetzelfde rusthuis of in hetzelfde rust- en verzorgingstehuis of in hetzelfde psychiatrisch verzorgingstehuis worden opgenomen. Bij het koninklijk besluit van 5 juni 2004 werd deze bepaling nog uitgebreid tot de bloed- en aanverwanten in de rechte neergaande lijn die samenwonen, hetzij met de aanvrager, hetzij met de voormelde minderjarige kinderen of meerderjarige kinderen waarvoor kinderbijslag wordt genoten.

Overeenkomstig de artikelen 7 tot en met 13 van de wet van 22 maart 2001 *tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen* en de artikelen 19 tot en met 39 van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 *tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen* kan de inkomensgarantie voor ouderen slechts worden toegekend na onderzoek van de bestaansmiddelen en van de pensioenen, waarbij alle bestaansmiddelen en pensioenen, van welke aard of oorsprong ook, waarover de betrokkene en/of de personen waarmee hij dezelfde hoofdverblijfplaats deelt (er wordt geen rekening gehouden met meerderjarige kinderen waarvoor kinderbijslag wordt genoten) beschikken in aanmerking worden genomen.

Het geheel van de pensioenen en de bestaansmiddelen wordt, na aftrek van de door de koning voorziene vrijstellingen, gedeeld door het aantal personen dat dezelfde

hoofdverblijfplaats deelt (er wordt geen rekening gehouden met meerderjarige kinderen waarvoor kinderbijslag wordt genoten), de aanvrager inbegrepen. Het resultaat van die deling wordt in mindering gebracht op de inkomensgarantie voor ouderen.

- 8.2.** De Rijksdienst voor Pensioenen wenst mededeling te krijgen van persoonsgegevens uit het Kadaster van de Gezinsbijslagen, zowel voor de dossiers in onderzoek als voor de dossiers in betaling. Bij het toekennen van een inkomensgarantie voor ouderen dient de betrokkene een aangifte van bestaansmiddelen in te vullen, waarin wordt gevraagd of hij meerderjarige kinderen heeft waarvoor hij kinderbijslag geniet. Indien dit het geval is, dient hij tevens een bewijs van betaling van kinderbijslag bij te voegen.

Deze verplichting zou echter verdwijnen indien de Rijksdienst voor Pensioenen een beroep kan doen op persoonsgegevens uit het Kadaster van de Gezinsbijslagen.

D. Controle inzake kinderbijslag bij loopbaanonderbreking

- 9.1.** Artikel 34, § 1, N, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 *tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers* bepaalt dat de periodes tijdens dewelke de beroepsloopbaan overeenkomstig de voorwaarden voorzien in artikel 100 van de herstellwet van 22 januari 1985 *houdende sociale bepalingen* of in het koninklijk besluit van 14 maart 1996 *betreffende de toekenning van onderbrekingsvergoedingen* onderbroken werd onder bepaalde voorwaarden kunnen worden gelijkgesteld met periodes van tewerkstelling als werknemer. De gelijkstelling is beperkt tot twaalf maanden maar kan worden verlengd met vierentwintig maanden indien de werknemer of zijn echtgenoot die onder hetzelfde dak woonde voor die maanden kinderbijslag ontving voor een kind jonger dan zes jaar.
- 9.2.** Bij het indienen van een aanvraag tot bijdragebetaling om gelijkstelling te bekomen voor periodes van loopbaanonderbreking die niet automatisch worden gelijkgesteld met arbeidsperiodes, wordt aan betrokkene gevraagd of hij of zijn echtgenoot kinderbijslag geniet voor een kind jonger dan zes jaar. Er wordt ook een bewijs van betaling gevraagd.

Indien de Rijksdienst voor Pensioenen toegang zou krijgen tot het Kadaster van de Gezinsbijslagen, is deze ondervraging van betrokkene in vele gevallen niet meer nodig.

E. Controle inzake kinderbijslag voor de inhoudingen “ziekte- en invaliditeit” en voor de solidariteitsbijdrage

- 10.** Artikel 191, eerste lid, 7°, van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994* bepaalt dat de verzekeringsinkomsten onder meer bestaan uit de opbrengst van een inhouding verricht op de wettelijke ouderdoms-, rust-, anciënniteits- en overlevingspensioenen. Bijgevolg is de Rijksdienst voor Pensioenen ertoe gehouden op de pensioenen een inhouding te verrichten voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Daarbij dient een drempel te worden gehanteerd, die wordt verhoogd in geval van gezinslast. Ingevolge artikel 1, d), van het koninklijk besluit van 15 september 1980 *tot uitvoering van artikel 191, eerste*

lid, 7°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 kan de verhoogde drempel worden toegepast indien er een uitsluitende samenwoning is met kinderen waarvan er ten minste één recht geeft op kinderbijslag.

Indien de Rijksdienst voor Pensioenen gebruik maakt van de persoonsgegevens uit het Kadaster van de Gezinsbijslagen, kan de betrokkene worden vrijgesteld van het aanvragen van de toepassing van de verhoogde drempel en van het overmaken van de nodige bewijsmiddelen.

Ook voor de toepassing van de solidariteitsbijdrage dient de Rijksdienst voor Pensioenen te beschikken over voormelde persoonsgegevens. Volgens artikel 68, § 1, e), 3°, van de wet van 30 maart 1994 *houdende sociale bepalingen* kunnen personen voor de toepassing van de betrokken regeling beschouwd worden als begunstigen met gezinslast indien er een uitsluitende samenwoning is met kinderen waarvan tenminste één recht geeft op kinderbijslag.

11. Voormelde doeleinden zijn gebaseerd op de bekommernis van de Rijksdienst voor Pensioenen om zijn wettelijke en reglementaire verplichtingen uit te voeren, waarbij tegelijkertijd een administratieve vereenvoudiging wordt nagestreefd en waarbij overeenkomstig artikel 11 van de wet van 15 januari 1990 wordt vermeden dat de sociaal verzekerden buitensporig veel formaliteiten zouden moeten vervullen.

Onderzoek van de relevantie en evenredigheid van de gevraagde gegevens

- 12.1. Voor elke betrokkene zou de Rijksdienst voor Pensioenen kunnen beschikken over een aanduiding dat hij of de persoon met wie hij een huishouden vormt kinderbijslag ontvangt (in voorkomend geval aangevuld met de begin- en einddatum) of dat hijzelf verlengde kinderbijslag geniet (in voorkomend geval aangevuld met de naam en het adres van het bevoegde kinderbijslagfonds).

Door middel van het Kadaster van de Gezinsbijslagen kan de Rijksdienst voor Pensioenen bijgevolg voor elk kinderbijslagdossier de diverse actoren achterhalen, evenals een overzicht van de periodes (begin- en einddatum) tijdens dewelke de kinderbijslag wordt betaald en de identiteit van het bevoegde kinderbijslagfonds.

- 12.2. De gevraagde persoonsgegevens blijken, uitgaande van voormelde doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig te zijn.

Integratie in het verwijzingsrepertorium van de KSZ

- 13.1. De mededeling van persoonsgegevens uit het Kadaster van de Gezinsbijslagen van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers zal verlopen met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 13.2. Uit het rapport blijkt dat moet worden gegarandeerd dat de meegedeelde gegevens enkel betrekking hebben op de sociaal verzekerden die daadwerkelijk bij de Rijksdienst voor Pensioenen gekend zijn.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid

de machtiging aan de Rijksdienst voor Pensioenen om onder voormelde voorwaarden, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, mededeling te krijgen van de persoonsgegevens uit het Kadaster van de Gezinsbijslagen, met het oog op het vervullen van zijn wettelijke en reglementaire opdrachten.

Michel PARISSE
Voorzitter