

BERAADSLAGING NR. 06/023 VAN 18 APRIL 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN BUITENLANDSE INSPECTIEDIENSTEN, MET HET OOG OP DE CONTROLE VAN DOOR GEDETACHEERDE WERKNEMERS VOORGELEGDE DETACHERINGSDOCUMENTEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2^{de} lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 16 maart 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Werknemers van Belgische werkgevers kunnen tijdelijk in het buitenland gaan werken en ondertussen volledig blijven genieten van hun rechten binnen de Belgische sociale zekerheid. Daartoe dient hun werkgever de toelating te vragen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, hetgeen op elektronische wijze kan aan de hand van de toepassing GOTOT (*GrensOverschrijdende Tewerkstelling – Occupation Transfrontalière*). Na een inhoudelijke controle van het dossier worden de nodige detachingsdocumenten (bijvoorbeeld het formulier E101, dat preciseert welke wetgeving inzake sociale zekerheid van toepassing is) aan de Belgische werkgever bezorgd.
2. De aanvraag heeft betrekking op de mogelijkheid van een controle door de Kruispuntbank met betrekking tot de coherentie tussen de detachingsdocumenten en de persoonsgegevens in haar registers.
3. In het kader van een Europees project inzake toezicht op grensoverschrijdende tewerkstelling wordt momenteel gewerkt aan een toepassing aan de hand waarvan buitenlandse inspectiediensten ter plaatse zouden kunnen nagaan of persoonsgegevens voorkomend op detachingsdocumenten van door Belgische werkgevers gedetacheerde werknemers wel degelijk correct zijn.
4. Daartoe zou op elektronische wijze een aanvraag worden overgemaakt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met opname van enige identificatiegegevens (INSZ, naam, voornamen, geboortedatum, nationaliteit, adres) en de op het formulier E101 voorkomende persoonsgegevens (formuliernummer, aanvangsdatum van de detachering, vervaldatum van de detachering).
5. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou vervolgens de door de buitenlandse inspectiedienst overgemaakte identificatiegegevens en persoonsgegevens van de E101-formulieren vergelijken met de persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke

personen en haar eigen Kruispuntbankregisters respectievelijk de GOTOT-persoonsgegevensbank.

6. Het antwoord van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou enkel de vermelding bevatten of de vergelijking al dan niet positief was (*success* of *failure*).
7. Er wordt op gewezen dat de mededeling geen betrekking zou hebben op de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geraadpleegde persoonsgegevens. Er wordt enkel meegedeeld of de door de buitenlandse inspectiedienst overgemaakte inputgegevens coherent zijn.
8. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou aldus bijvoorbeeld controleren of het INSZ overeenstemt met de overige identificatiegegevens en of de detacheringsgegevens correct zijn.
9. Indien er een incoherentie wordt vastgesteld, zal het antwoord van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid "*failure*" zijn.
10. Worden er geen incoherenties vastgesteld, dan zal het antwoord van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid "*success*" zijn.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van sociale persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, 2^{de} lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (hierna "KSZ-wet" genoemd) een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid vereist is.
12. Artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens bepaalt hetgeen volgt.

§ 1. Persoonsgegevens dienen :

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

Aard van de gegevens die verwerkt zouden worden

13. De mededeling door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de buitenlandse inspectiediensten betreft enkel de bevestiging (“*success*”) of de weerlegging (“*failure*”) van de juistheid van de door de buitenlandse inspectiediensten overgemaakte persoonsgegevens. Het betreft echter ontegensprekelijk een mededeling van persoonsgegevens.
14. Om de gevraagde mededeling uit te voeren dient de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zelf over te gaan tot een raadpleging van volgende persoonsgegevensbanken: het Rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters en de GOTOT-persoonsgegevensbank. Deze laatste bevat de volgende persoonsgegevens: de aard van de aanvrager van het detachingsdocument en enige identificatie- en contactgegevens, de verschillende mogelijkheden van de tewerkstellingsplaats in het buitenland (en zo mogelijk hun ligginggegevens), de periode en de voorwaarden van de detachingsaanvraag, enige identificatiegegevens betreffende de gedetacheerde werknemer en enige persoonsgegevens over de arbeidsrelatie zelf.

Doeleinde van de aanvraag

15. De mededeling wordt gevraagd met het oog op de controle door de buitenlandse inspectiediensten van de detachingsdocumenten die door de gedetacheerde werknemers van een Belgische werkgever voorgelegd worden.

Wettelijke basis van de aanvraag

- 16.1. De aanvraag dient gebaseerd te zijn op de bevoegdheden van de KSZ, zoals vermeld in de KSZ-wet.

Krachtens artikel 14, eerste lid, 4°, van de KSZ-wet dient de mededeling van persoonsgegevens aan een instelling naar buitenlands recht in het kader van de toepassing van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid in principe niet te geschieden door bemiddeling van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

- 16.2. In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt echter verduidelijkt dat, in de mate dat buitenlandse instellingen van sociale zekerheid krachtens gemeenschapsrechtelijke of internationaalrechtelijke bepalingen bij de mededeling van persoonsgegevens gelijk dienen te worden behandeld met nationale instellingen, deze instellingen dan niet als buitenlands worden beschouwd in het kader van de KSZ-wet.

Ingevolge artikel 84 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 *betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen*

zijn de instanties van de lidstaten elkaar bij de toepassing van de verordening behulpzaam als betref het de toepassing van hun eigen wetgeving.

Bij de voorbereidende werkzaamheden van de KSZ-wet werd uitdrukkelijk naar deze bepaling verwezen, meer bepaald in de volgende bewoordingen (*Gedr. St.*, Kamer, gewone zitting 1989-1990, nr. 899/1 van 4 VIII 1989) :

“De buitenlandse instellingen van sociale zekerheid, voor zover deze mededeling geschiedt in het kader van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid ; in de mate dat buitenlandse sociale zekerheidsinstellingen krachtens gemeenschapsrechtelijke of internationaalrechtelijke bepalingen bij de mededeling van gegevens gelijk moeten worden behandeld met eigen nationale instellingen (bijvoorbeeld bij gegevensuitwisseling in uitvoering van E.E.G.-verordening 1408/71 krachtens artikel 84 van deze verordening) worden deze instellingen echter niet als buitenlandse instellingen beschouwd in het kader van deze wet. In dat geval dient dus elke gegevensuitwisseling principieel via de Kruispuntbank te verlopen, onverminderd de mogelijke toepassing van punt 5°.”

- 16.3.** Gelet op de toepasselijkheid van artikel 14 van de KSZ-wet is een tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vereist.
- 17.1.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid dient zelf over te gaan tot een raadpleging van volgende persoonsgegevensbanken: het Rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters en de GOTOT-persoonsgegevensbank.
- 17.2.** Artikel 7 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* rechtvaardigt in rechte de toegang tot de hierboven bedoelde persoonsgegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.
- 17.3.** Bovendien vergt de raadpleging door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van de door haarzelf beheerde Kruispuntbankregisters geen machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.
- 17.4.** Ten slotte zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ook de GOTOT-persoonsgegevensbank raadplegen. Deze bevat de volgende persoonsgegevens: de aard van de aanvrager van het detacheringsdocument en enige identificatie- en contactgegevens, de verschillende mogelijkheden van de tewerkstellingsplaats in het buitenland (en zo mogelijk hun ligginggegevens), de periode en de voorwaarden van de detacheringsaanvraag, enige identificatiegegevens betreffende de gedetacheerde werknemer en enige persoonsgegevens over de arbeidsrelatie zelf.
- 18.** De mededeling door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de buitenlandse inspectiediensten beantwoordt aan wettige doeleinden, met name de controle door deze laatsten van de door de gedetacheerde werknemers van een Belgische werkgever voorgelegde detacheringsdocumenten.

De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

De mededeling wordt beperkt tot de loutere aanduiding dat de door de buitenlandse inspectiedienst overgemaakte persoonsgegevens coherent zijn.

19.1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op de mededeling van gegevens aan buitenlandse inspectiediensten in het algemeen en niet enkel aan de inspectiediensten uit de Europese Unie dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de toepassing van de artikelen 21 en 22 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, waarin de voorwaarden voor de doorgave van persoonsgegevens naar landen buiten de Europese Gemeenschap vastgesteld worden. Dat blijkt echter niet het geval.

19.2. Het sectoraal comité neemt nota van het feit dat dit volgens het Auditoraat van de KSZ niet het geval zal zijn.

Om deze redenen, machtigt

het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om, onder hogervermelde voorwaarden en binnen de grenzen van deze voorwaarden, de hogervermelde persoonsgegevens mee te delen aan buitenlandse inspectiediensten, met het oog op de controle van door gedetacheerde werknemers van Belgische werkgevers voorgelegde detacheringsdocumenten.

Michel PARISSE
Voorzitter