

BERAADSLAGING NR. 06/022 VAN 18 APRIL 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG IN HET KADER VAN DE “THEMATISCHE STUDIE OMTRENT HET BELEID OM DE OVERGANG VAN SCHOOL NAAR WERK TE VERGEMAKKELIJKEN EN OM DE WERKGELEGENHEIDSPERSPECTIEVEN VAN JONGEREN TE VERBETEREN”

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2^{de} lid;

Gelet op de aanvraag van de OESO van 13 maart 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 24 maart 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING VAN DE AANVRAAG EN ONDERWERP ERVAN

1. In het kader van de “*thematische studie omtrent het beleid om de overgang van school naar werk te vergemakkelijken en om de werkgelegenheidsperspectieven van jongeren te verbeteren*” wenst de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg te beschikken over bepaalde gecodeerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
2. Deze persoonsgegevens zouden worden aangewend met het oog op het bestuderen van de situatie van jongeren op de Belgische arbeidsmarkt. De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling zou optreden als verwerker van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.
3. De mededeling van anonieme gegevens zou niet volstaan, vermits de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en zijn verwerker dienen te beschikken over basispersoonsgegevens, om aldus tijdens de verwerking de nodige aanpassingen in de analyse te kunnen doorvoeren.
4. De mee te delen persoonsgegevens betreffen de personen van ten hoogste negentwintig jaar oud, die zich in de loop van 1997 en het eerste en tweede trimester van 1998 niet op de arbeidsmarkt bevonden of studentenarbeid of arbeid als leerplichtige verrichtten en vervolgens in het derde of vierde trimester van 1998 (al dan niet in combinatie met hun studies) tot de actieve bevolking toetraden.
5. Per betrokkene zou de situatie per beschikbaar kwartaal worden opgevolgd vanaf het derde kwartaal van 1998. De persoonskenmerken betreffen het vierde kwartaal van 1998.

6. Het betreft volgende persoonsgegevens.

Persoonskenmerken: het betekenisloos volgnummer, het geslacht, het geboortejaar (gelet op de kleine leeftijdsspreiding van de doelgroep zou een exact jaartal noodzakelijk zijn), de nationaliteitsklasse van de betrokkene, de oorspronkelijke nationaliteitsklasse van het eerste gezinshoofd en het gewest van de woonplaats.

Persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling van betrokkene: de socio-economische positie, de werknemerscode, de werknemersklasse (arbeider, bediende, ambtenaar), de NACE-code, de bijdrageverminderingcode, de aanduiding dat de tewerkstelling voltijds dan wel deeltijds is en de dagloonklasse.

Persoonsgegevens met betrekking tot de werkloosheid van betrokkene: het statuut van betrokkene ten opzichte van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

7. De mededeling zou eenmalig zijn.
8. De persoonsgegevens zouden worden verwerkt door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (als verantwoordelijke voor de verwerking) en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (als verwerker). De resultaten zullen enkel onder de vorm van anonieme informatie worden openbaargemaakt.
9. Na afloop van het onderzoek en uiterlijk op 31 december 2007 zouden de persoonsgegevens worden vernietigd.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

10. Het betreft een mededeling van sociale persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, 2^{de} lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
11. In artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* wordt het volgende bepaald:

§ 1. Persoonsgegevens dienen :

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

Aard van de gegevens die zouden worden verwerkt

12. De mee te delen persoonsgegevens kunnen slechts door middel van een code in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon.
13. De persoonskenmerken worden beperkt tot het geslacht, het geboortjaar, de nationaliteitsklasse, de oorspronkelijke nationaliteitsklasse van het eerste gezinshoofd en het gewest van de woonplaats. Zij zijn niet van die aard dat ze een (her)identificatie van de betrokkene mogelijk maken.
14. Met betrekking tot het geboortjaar, dat doorgaans wordt opgenomen in een ruimere leeftijdsklasse, deelt de aanvrager mee dat dit noodzakelijk is gelet op de kleine leeftijdsverspreiding van de doelgroep. Dat lijkt volgens het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geen probleem te stellen gelet op het kleine aantal overige persoonskenmerken, die bovendien in voldoende ruime klassen worden weergegeven.
15. Het gaat dus om gecodeerde persoonsgegevens.
- 16.1. Een mededeling van louter anonieme gegevens zou volgens de aanvraag niet volstaan.
- 16.2. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg motiveert de noodzaak van het gebruik van gecodeerde persoonsgegevens als volgt.

Het gaat om een longitudinaal onderzoek, waarbij de individuele evolutie van jongeren op de arbeidsmarkt wordt gevolgd, om daar vervolgens patronen in te onderkennen. Daarvan wordt in de eerste plaats een beschrijvende analyse gemaakt. Om zinvolle beschrijvingen te maken, moet het mogelijk zijn om bepaalde aggregaties “op maat” te maken, afhankelijk van de achterliggende gegevens zelf. Vooraf aggregaties uitwerken zou betekenen dat er zonder kennis van de gegevens reeds patronen zouden worden voorondersteld. Naast deze beschrijvende analyse is het ook de bedoeling de patronen te identificeren met behulp van econometrische technieken (regressie-analyse) waarbij de gecodeerde persoonsgegevens het uitgangspunt zijn. Geaggregeerde persoonsgegevens laten het gebruik van dergelijke technieken niet toe.

Bovendien is het opzet van het onderzoek om voor alle landen die aan de Thematic Review van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling met betrekking tot de integratie van jongeren op de arbeidsmarkt deelnemen op basis van soortgelijke gegevens te werken, om aldus vergelijkbare informatie te bekomen die niet alleen in het nationale rapport over België, maar ook in het internationaal vergelijkende

syntheseverslag kan worden verwerkt. Daarbij zou het essentieel zijn om ook na de verwerking en publicatie van de Belgische gegevens in een latere fase desgewenst te kunnen terugvallen op de basisgegevens wanneer dat bijvoorbeeld in het licht van de vergelijking met andere landen noodzakelijk zou blijken (en om eventueel nieuwe aggregaties uit te werken in dat kader). Overigens zou later een vervolgonderzoek kunnen worden overwogen, waarbij het belangrijk zou zijn om opnieuw te kunnen teruggrijpen naar de basisgegevens om aldus dezelfde personen op te volgen.

16.3. Deze rechtvaardiging kan redelijkerwijs worden aangenomen.

- 17.** Hieruit blijkt dat de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.
- 18.** Onder meer zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de gecodeerde persoonsgegevens slechts mogen meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 19.** Ook de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.
- 20.** In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
- 21.** Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1^o, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

Doeleinden van de verwerking

- 22.** De persoonsgegevens zullen door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg worden gebruikt met het oog op de realisatie van een *“thematische studie omtrent het beleid om de overgang van school naar werk te vergemakkelijken en om de werkgelegenheidsperspectieven van jongeren te verbeteren”*. Dit doeleinde lijkt de latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens te rechtvaardigen.

23. De studie zou erin bestaan de evolutie van de situatie van de jongeren op de Belgische arbeidsmarkt op te volgen aan de hand van voormelde persoonsgegevens.
24. De meegedeelde persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig te zijn.

Bewaarduur

25. De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van hogervermelde studie en maximaal tot eind december 2007. Indien de persoonsgegevens langer bewaard dienen te worden, dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid daartoe een nieuwe machtiging te verlenen.

Onderaanneming

26. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
27. Aldus dient hij onder meer in te staan voor de naleving van artikel 16, § 1, van voormelde wet van 8 december 1992, dat betrekking heeft op de verhouding tussen de verantwoordelijke voor de verwerking en diens verwerker.
28. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg dient met de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling een overeenkomst te sluiten waarbij laatstgenoemde zich ertoe verbindt de persoonsgegevens te zullen verwerken overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en hun uitvoeringsbesluiten.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid

1. de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg in het kader van de *“thematische studie omtrent het beleid om de overgang van school naar werk te vergemakkelijken en om de werkgelegenheidsperspectieven van jongeren te verbeteren”*.
2. Deze machtiging wordt afhankelijk gesteld van de naleving van de voorwaarden hierna:
 - Tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien.
 - De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van het onderzoek en maximaal tot eind december 2007.
 - De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
 - De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
 - De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg dient met zijn verwerker, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, een overeenkomst te sluiten waarbij laatstgenoemde zich ertoe verbindt de persoonsgegevens te zullen verwerken overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 januari 1990

*houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid,
de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte
van de verwerking van persoonsgegevens en hun uitvoeringsbesluiten.*

Michel PARISSE
Voorzitter