

SCSZ/06/008

**BERAADSLAGING NR. 06/005 VAN 17 JANUARI 2006 M.B.T. DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN – ELEKTRONISCHE BERICHTEN L850 EN L851 (DIMONA-gegevensBANK) EN L950 (PERSONEELSBESTAND)**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van de FOD Binnenlandse Zaken van 3 oktober 2005;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 23 december 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken wenst voor het uitvoeren van zijn opdrachten toegang te bekomen tot, enerzijds, de DIMONA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) en, anderzijds, het door de RSZ en de RSZPPO beheerde Personeelsbestand van de bij hen aangesloten werkgevers.
- 2.1. De DIMONA-gegevensbank bevat, naast een aantal administratieve, technische en opvolgingsgegevens met betrekking tot de DIMONA-aangifte (“*déclaration immédiate de l’embauche – onmiddellijke aangifte van tewerkstelling*”), volgende persoonsgegevens.

*Identificatiegegevens met betrekking tot de werknemer:* het INSZ, het logisch nummer van de SIS-kaart, de naam, de eerste voornaam, de eerste letter van de tweede voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geboorteland, het adres en het land.

*Identificatiegegevens met betrekking tot de werkgever (met afzonderlijke rubriek “werkgever van de student”):* het inschrijvingsnummer, de aanduiding of het inschrijvingsnummer een RSZ- dan wel een RSZPPO-nummer betreft, het uniek ondernemingsnummer, het INSZ, het paritair comité waaronder de werkgever ressorteert, de taalcode, de benaming van de werkgever-rechtspersoon, de naam en voornaam van de werkgever-natuurlijke persoon, de rechtsvorm, het maatschappelijke doel, het adres, het land, de deelentiteit (plaats van tewerkstelling), het vestigingseenheidsnummer, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdvestiging van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het bijkantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.

*Identificatiegegevens met betrekking tot de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het inschrijvingsnummer, het uniek ondernemingsnummer, de benaming van de werkgever-rechtspersoon, de naam en voornaam van de werkgever-natuurlijke persoon, het adres en het land. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte verricht door het uitzendbureau dat ten overstaan van de inningsinstelling optreedt als werkgever; de effectieve tewerkstelling gebeurt evenwel door de gebruiker. Deze gegevens laten toe de gebruiker van de uitzendkracht te identificeren.

*Gegevens met betrekking tot de tewerkstelling en het contract:* de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het nummer van de controlekaarten C3.2A (bouwsector) en de hoedanigheid van de werknemer. De datum van in- en uitdiensttreding vormen de feitelijke inhoud van de DIMONA-aangifte. De gegevens met betrekking tot de controlekaarten C3.2A komen alleen voor bij tewerkstelling in de bouwsector en dienen om de tijdelijke werkloosheid te controleren; de werkgever dient het nummer van het formulier C3.2A mee te delen bij de DIMONA-aangifte om te vermijden dat nadien een ander formulier zou kunnen worden gebruikt (fraudebestrijding). Ook de hoedanigheid van de werknemer werd in de DIMONA-gegevensbank opgenomen ten behoeve van de bouwsector.

- 2.2. De Dienst Vreemdelingenzaken wenst de DIMONA-gegevensbank te raadplegen, aan de hand van de elektronische berichten L850 en L851.
- 2.3. De DIMONA-gegevensbank bij de RSZ en RSZPPO is vooral een gegevensbank van *DIMONA-aangiften* en minder een gegevensbank van *DIMONA-contracten*. Een DIMONA-aangifte, een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, is een elektronisch bericht waarmee de werkgever de RSZ of de RSZPPO op de hoogte brengt van een indiensttreding of een uitdiensttreding van een werknemer. De DIMONA-gegevensbank bevat zowel originele aangiften (zoals overgemaakt door de werkgever) als verbeterde aangiften (zoals aangepast door RSZ/RSZPPO of CIMIRE). Deze persoonsgegevensbank heeft aldus een dynamisch karakter.

Opzoeken in de DIMONA-gegevensbank kunnen aan de hand van een combinatie van één of meerdere van volgende criteria: INSZ, werkgever, periode, nummer ontvangstbewijs en/of DIMONA-nummer. Voor elk antwoord (L850) kan een meer gedetailleerd vervolgantwoord gevraagd worden (L851).

- 3.1. Het door de RSZ en de RSZPPO beheerde Personeelsbestand van de bij hen aangesloten werkgevers wordt gevoed door de DIMONA-aangiften.

Het bevat volgende persoonsgegevens: het inschrijvingsnummer van de werkgever, de aanduiding of het een RSZ- of een RSZPPO-inschrijvingsnummer betreft, het uniek ondernemingsnummer van de werkgever, de aanduiding dat de tewerkstelling bij een deelentiteit van de werkgever gebeurt, het vestigingseenheidsnummer, het INSZ van de werknemer, de naam en de voornaam van de werknemer, de geboortedatum van de werknemer, het geslacht van de werknemer, de landcode van de werknemer, de datum van indiensttreding van de werknemer, de datum van uitdiensttreding van de

werknemer, het DIMONA-nummer, het nummer van het paritair comité waaronder de werknemer ressorteert, de aard van de werknemer (blanco, leerjongen, student, vrijwilliger,...), het al dan niet gecontroleerd zijn van het statuut, de code van de laatste aangifte (indienst, uitdienst, wijziging of schrapping), het inschrijvingsnummer van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau, de benaming van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau, de naam van het bedrijf waar een student tewerkgesteld wordt, het adres en de landcode van de student en de Oriolusvalidatiecode.

Het Personeelsbestand van de bij de RSZ en de RSZPPO aangesloten werkgevers bevat een selectie van persoonsgegevens uit de DIMONA-gegevensbank doch geeft enkel de actuele (laatstgekende) situatie aan (de DIMONA-gegevensbank daarentegen bevat ook historieken).

- 3.2. De Dienst Vreemdelingenzaken wenst het Personeelsbestand te raadplegen, aan de hand van het elektronische bericht L950.
- 3.3. Het Personeelsbestand is een gegevensbank van contracten (arbeidsovereenkomsten) tussen werkgevers en werknemers, die gevoed wordt door de DIMONA-aangiften. In het Personeelsbestand – een nieuwe voorstelling van het papieren personeelsregister – kan men aldus het resultaat van de verwerking van de DIMONA-aangiften zien. In het Personeelsbestand bestaat er één record per *arbeidsrelatie*, dit is een relatie van INSZ, inschrijvingsnummer, deelentiteit, periode en betrokken paritair comité, ongeacht de hoeveelheid aangiften er voor die relatie reeds gebeurd zijn. Waar de DIMONA-gegevensbank een dynamisch karakter vertoont, heeft het Personeelsbestand een eerder stabiel karakter.

Opzoeken in het Personeelsbestand kunnen aan de hand van een combinatie van één of meerdere van volgende criteria: INSZ, werkgever, periode. Ook de werkgever zelf heeft toegang tot het Personeelsbestand.

4. Volgens het auditoraatsrapport zou de raadpleging van de DIMONA-gegevensbank en het Personeelsbestand de Dienst Vreemdelingenzaken in staat moeten stellen om een uitspraak te doen over aanvragen tot verblijf van een vreemdeling op grond van een werknemersactiviteit en om toe te zien op de naleving van de wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Het voordeel van de DIMONA-gegevensbank bestaat erin dat alle tussentijdse wijzigingen meegegeven worden en eventueel kunnen helpen om probleemgevallen op te lossen. In het Personeelsbestand is de informatie echter gemakkelijker te interpreteren en te verwerken.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

5. Het betreft een mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard die, ingevolge artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een*

*Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vergt.

- 6.1.** Overeenkomstig artikel 40 van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en artikel 45 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* kunnen onderdanen van de Europese Unie de vestiging in België verkrijgen indien zij er een werkzaamheid in loondienst uitoefenen. De Dienst Vreemdelingenzaken is bevoegd om daarover te beslissen (zie het ministerieel besluit van 17 mei 1995 *houdende delegatie van bevoegdheid van de Minister, inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*).

De betrokkene dient zijn werkzaamheid in loondienst te bewijzen aan de hand van een getuigschrift 19bis (“*werkgeversattest*”) dat volgens het auditoraatsrapport evenwel niet steeds de werkelijke situatie zou weergeven. Een tegenstrijdigheid tussen enerzijds de persoonsgegevens van het werkgeversattest en anderzijds de persoonsgegevens opgeslagen in de DIMONA-gegevensbank en in het personeelsbestand zou eventueel kunnen wijzen op fraude, met mogelijke gevolgen voor de vestigingsaanvraag.

- 6.2.** Ingevolge artikel 11 van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* houden de door de Koning en door de bevoegde overheden aangewezen ambtenaren toezicht op de uitvoering van de wet en haar uitvoeringsbesluiten. Artikel 36, 11°, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* duidt onder meer de ambtenaren van de Dienst Vreemdelingenzaken aan als bevoegde ambtenaren.

De Dienst Vreemdelingenzaken zou moeten kunnen nagaan of de betrokkene de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers niet heeft overtreden en op geen enkel ogenblik tewerkgesteld werd zonder over de daartoe vereiste documenten te beschikken.

Bijgevolg zou hij onder meer moeten beschikken over de datum van indiensttreding en uitdiensttreding bij een werkgever.

- 7.1.** De aanvraag beantwoordt aan wettige doeleinden.
- 7.2.** Onder voorbehoud van considerans 7.3. hieronder, lijken de te raadplegen persoonsgegevens, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

Vooreerst vormen de identificatiegegevens met betrekking tot de werknemer voor de Dienst Vreemdelingenzaken de input van de raadpleging van de DIMONA-gegevensbank.

De identificatiegegevens met betrekking tot de werkgever en de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau, vervolgens, zijn noodzakelijk voor een correcte opvolging van de door de Dienst Vreemdelingenzaken beheerde dossiers. Het betreft

persoonsgegevens die ook reeds via andere kanalen beschikbaar zijn maar die door de raadpleging van de DIMONA-gegevensbank onmiddellijk gekoppeld zijn aan het dossier van de betrokken vreemdeling-werknemer, zodat een volledig beeld kan worden gecreëerd van de werknemersactiviteit van de betrokkene.

De persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling (de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding) vormen de eigenlijke basisgegevens die noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van de hogervermelde doeleinden.

Er kan worden aangenomen (zie 2.3. en 3.3.) dat de Dienst Vreemdelingenzaken behoefte heeft aan de raadpleging van zowel de DIMONA-gegevensbank als het Personeelsbestand, gelet op de specifieke functionaliteiten van beide persoonsgegevensbanken. De Dienst Vreemdelingenzaken wil aldus zowel een zicht op de DIMONA-aangiften als op de uit die DIMONA-aangiften blijkende arbeidsrelaties.

- 7.3. Voor wat het proportionaliteitsbeginsel (art. 4, § 1, 3°, WVP) betreft, wijst het Sectoraal Comité er echter op dat indien aan de Dienst Vreemdelingenzaken toegang verleend wordt tot de DIMONA-gegevensbank, de mogelijkheid gegeven wordt om de gegevens met betrekking tot de kinderbijslagkassen te raadplegen, terwijl de aanvraag uitdrukkelijk stelt dat deze gegevens niet belangrijk zijn voor de doeleinden van de Dienst Vreemdelingenzaken en dat ze helemaal niet ter zake dienend zijn ten aanzien van de beoogde doeleinden.

De aanvraag is niet gegrond in zoverre zij betrekking heeft op deze gegevens. Om daaraan tegemoet te komen, zal een filterfunctie worden ingebouwd, waardoor de Dienst Vreemdelingenzaken geen mededeling zal bekomen van de betrokken persoonsgegevens.

8. De raadpleging betreft niet louter de actuele toestand maar tevens de historiek. Aldus kan de Dienst Vreemdelingenzaken een volledig en correct beeld van de werkzaamheid in loondienst samenstellen.
9. De betrokkenen zouden door de Dienst Vreemdelingenzaken niet worden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. In dat geval zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid immers beschikken over een bestand van vreemdelingen.

Het voorgaande impliceert dat er enkel sprake kan zijn van een raadpleging van de persoonsgegevens en niet van een mededeling van de mutaties en dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid evenmin een voorafgaande integratiecontrole kan uitvoeren, hetgeen een essentieel beveiligingsmechanisme vormt bij de werking van het netwerk van de sociale zekerheid.

De Dienst Vreemdelingenzaken wordt er bijgevolg op gewezen dat hij bij de raadpleging van de DIMONA-gegevensbank en het Personeelsbestand gehouden is tot het naleven van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van*

*persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke en reglementaire bepaling die strekt tot vrijwaring van de integriteit van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen.

Om deze redenen, verleent

**het Sectoraal comité van de sociale zekerheid**

de machtiging aan de Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken, volgens voormelde voorwaarden (waaronder de uitsluiting bedoeld onder 7.3.) en modaliteiten, om enerzijds de DIMONA-gegevensbank te raadplegen (aan de hand van de elektronische berichten L850 en L851) en om anderzijds het Personeelsbestand te raadplegen (aan de hand van het elektronische bericht L950), teneinde een uitspraak te doen over aanvragen tot verblijf van een vreemdeling op grond van een werknemersactiviteit en toe te zien op de naleving van de wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

De Dienst Vreemdelingenzaken dient er over te waken dat de raadpleging van de DIMONA-gegevensbank en het Personeelsbestand beperkt wordt tot de persoonsgegevens aangaande de personen die het voorwerp uitmaken van een onderzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken in het kader van diens opdrachten.

Michel PARISSE  
Voorzitter