

SCSZ/05/148

BERAADSLAGING NR. 05/053 VAN 20 DECEMBER 2005 M.B.T. DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN MET HET OOG OP HET VASTSTELLEN VAN DE HOEDANIGHEID VAN “PERSOON TEN LASTE” IN HET KADER VAN DE VERPLICHTE VERZEKERING VOOR GENEESKUNDIGE VERZORGING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 5 december 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. De voorliggende aanvraag betreft de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de federale overheidsdienst Financiën en de verzekeringsinstellingen, met het oog op het vaststellen van de hoedanigheid van “persoon ten laste” in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.
- 1.2. Krachtens de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 september 2005 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*, dat gepubliceerd werd in de tweede editie van het Belgisch Staatsblad van 28 september 2005 en uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2005, kan een persoon die beschikt over een inkomen, een pensioen, een rente, een tegemoetkoming of een uitkering krachtens een Belgische of buitenlandse wetgeving niet worden beschouwd als persoon ten laste in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging indien het globaal bedrag van deze inkomens over een kalenderkwartaal hoger is dan 1.762,82 euro. Dat bedrag wordt aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer en bedraagt op 1 juli 2005 bijgevolg 1.946,30 euro.

Dit betekent dat sinds 1 juli 2005 de inkomensgrens voor de inschrijving als persoon ten laste in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschilt van (en bovendien lager is dan) de inkomensgrens die geldt voor de inschrijving als persoon ten laste in het kader van de verplichte verzekering voor uitkeringen.

- 1.3. De verlaging van het inkomensplafond in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging heeft tot gevolg dat de verzekeringsinstellingen hun dossiers dienen te heronderzoeken voor wat betreft de rechthebbenden die vóór 1 juli 2005 als persoon ten laste werden ingeschreven. Zij dienen immers na te gaan of betrokkenen die hoedanigheid al dan niet behouden.

Het heronderzoek houdt in dat de betrokkenen in principe een nieuwe “verklaring op erewoord” dienen in te vullen, hetgeen een zware administratieve belasting inhoudt voor de verzekeringsinstellingen maar ook tot gevolg heeft dat een groot aantal rechthebbenden nodeloos zal worden gecontacteerd.

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 17 september 2005 gaan de verzekeringsinstellingen, volgens de modaliteiten vastgesteld door de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, na of de personen die op 30 juni 2005 ingeschreven waren als persoon ten laste, op 1 juli 2005 nog voldoen aan de inkomensvoorwaarden.

1.4. Rekening houdend met hetgeen voorafgaat, dient er geen heronderzoek van het inkomen te gebeuren voor:

- a) de kinderen die in deze hoedanigheid als persoon ten laste zijn ingeschreven (deze rechthebbenden kunnen op basis van de bestaande regelgeving zonder inkomensonderzoek als persoon ten laste worden ingeschreven);
- b) de personen ten laste die de leeftijd van zeventig jaar hebben bereikt (het inkomen waarover de betrokkenen beschikken, kan als stabiel worden beschouwd; indien zij vóór 1 juli 2005 voldeden aan de inkomensvoorwaarden kunnen zij vanaf deze datum verder als persoon ten laste ingeschreven blijven);
- c) de kinderen die in een andere hoedanigheid dan deze van kind als persoon ten laste zijn ingeschreven en die de leeftijd van 16 jaar nog niet hebben bereikt (normalerwijze beschikken de betrokkenen nog niet over een inkomen).

Deze drie categorieën van rechthebbenden kunnen dus, zonder heronderzoek van het inkomen, de hoedanigheid van persoon ten laste in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging behouden.

1.5. Er dient naar te worden gestreefd dat er geen verklaring op erewoord dient te worden ingevuld door de personen ten laste die niet over inkomsten beschikken. Daarom zouden de verzekeringsinstellingen een beroep willen doen op persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Financiën.

Aldus zou een elektronische uitwisseling van persoonsgegevens plaatsvinden tussen de verzekeringsinstellingen, de Dienst voor Administratieve Controle, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de federale overheidsdienst Financiën.

De te volgen werkwijze zou de volgende zijn:

- a) De verzekeringsinstellingen maken elk aan de Dienst voor Administratieve Controle een bestand over van de sociaal verzekerden die als persoon ten laste zijn ingeschreven, met uitzondering van de sociaal verzekerden bedoeld onder 1.4. Het betreft een eenmalige zending die betrekking heeft op volgende persoonsgegevens: het identificatienummer van het ziekenfonds waarbij de

persoon ten laste is ingeschreven en het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ).

- b) De Dienst voor Administratieve Controle bundelt de bestanden en maakt het geheel – met weglating van het identificatienummer van het ziekenfonds – over aan de federale overheidsdienst Financiën, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- c) De federale overheidsdienst Financiën gaat daarop per betrokkene na of hij al dan niet gekend is in zijn gegevensbank en of er al dan niet inkomsten (met name inkomsten van het jaar 2003) gekend zijn (voor de personen ten laste dient er enkel rekening te worden gehouden met de beroepsinkomsten en de diverse inkomsten en derhalve niet met de inkomsten uit roerende en onroerende goederen).

Met betrekking tot de inkomsten worden drie codes aangewend:

<i>code</i>	<i>betekenis</i>
code 0	er zijn geen inkomsten gekend en de informatie is betrouwbaar
code 1	er zijn geen inkomsten gekend maar de informatie is niet betrouwbaar
code 2	de betrokkene beschikt over inkomsten

Code 1 zal worden gebruikt in de volgende situaties: de betrokkene is niet belastbaar, er werd nog geen incohering doorgevoerd, de incohering werd doorgevoerd op een manuele wijze, de belastingplichtige bevindt zich in het buitenland, de persoonsgegevens zijn niet beschikbaar, de betrokkene is vrijgesteld van belastingen of de betrokkene is vrijgesteld van het indienen van een belastingaangifte.

De inkomsten bedoeld onder code 2 zijn de inkomsten die tot de vaststelling van de belastingen hebben geleid. Zij kunnen betrekking hebben op zowel onroerende, roerende, beroeps- als diverse inkomsten. Aangezien de federale overheidsdienst Financiën geen afzonderlijke informatie over de aard van de inkomsten kan meedelen, kan het gebeuren dat er wordt meegedeeld dat de betrokkene over inkomsten beschikt en dat de inkomsten betrekking hebben op roerende of onroerende inkomsten. De verzekeringsinstellingen dienen daar rekening mee te houden. Indien de federale overheidsdienst Financiën antwoordt dat iemand over inkomsten beschikt, zal de betrokkene derhalve een verklaring op erewoord dienen in te vullen. Indien uit deze verklaring blijkt dat hij enkel beschikt over roerende en/of onroerende inkomsten zal hij uiteraard als persoon ten laste kunnen worden ingeschreven.

- d) De federale overheidsdienst Financiën maakt de onder c) vermelde persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over aan de Dienst voor Administratieve Controle, die ze op zijn beurt doorstuurt aan de onderscheiden verzekeringsinstellingen. Indien de sociaal verzekerde gekend is bij de federale overheidsdienst Financiën en niet over inkomsten beschikt, kan hij zonder het invullen van een nieuwe verklaring op erewoord ingeschreven blijven als persoon ten laste vanaf 1 juli 2005. In de andere gevallen zal hij een nieuwe

verklaring op erewoord dienen in te vullen, waaraan de vereiste bewijsstukken dienen te worden gehecht.

- 1.6. Het weze opgemerkt dat voor de sociaal verzekerden die na 31 december 2003 als persoon ten laste werden ingeschreven er geen inkomensonderzoek bij de federale overheidsdienst kan worden doorgevoerd omdat de inkomsten van het jaar 2004 op 1 juli 2005 nog niet werden ingekohierd. De verzekeringsinstellingen zullen voor de betrokkenen echter gebruik maken van de initiële verklaring op erewoord, dat wil zeggen de inkomstengegevens die voorkomen op de verklaring op erewoord die bij de inschrijving als persoon ten laste werd ingevuld. De betrokkenen kunnen verder als persoon ten laste ingeschreven blijven indien uit de inlichtingen die voorkomen op de verklaring op erewoord blijkt dat het inkomen beneden het nieuwe grensbedrag ligt of indien uit de verklaring op erewoord blijkt dat de betrokkene over geen inkomsten beschikt. De verzekeringsinstellingen zullen eveneens rekening houden met de persoonsgegevens die voorkomen op de verklaringen op erewoord die werden ingevuld door de personen ten laste na 1 januari 2001 indien de federale overheidsdienst Financiën over geen inkomsten voor de betrokkene beschikt of mededeelt dat de betrokkene niet bij hem gekend is.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. De onder 1. beschreven uitwisseling van persoonsgegevens heeft betrekking op, enerzijds, de mededeling van persoonsgegevens door de verzekeringsinstellingen aan de federale overheidsdienst Financiën en, anderzijds, de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën aan de verzekeringsinstellingen.
- 2.2. De twee voormelde mededelingen behoren tot de bevoegdheid van twee verschillende sectorale comités van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, respectievelijk het sectoraal comité van de sociale zekerheid en het sectoraal comité voor de federale overheid.

De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité voor de federale overheid heeft de federale overheidsdienst Financiën op 30 november 2005 gemachtigd om de betrokken persoonsgegevens mee te delen aan de verzekeringsinstellingen, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering¹.

De voorliggende machtiging heeft betrekking op de mededeling die tot de bevoegdheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid behoort.

3. Overeenkomstig artikel 4 van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen persoonsgegevens te worden verkregen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en

¹ Beraadslaging FO 02/2005 van 30 november 2005, zie bijlage.

gerechtvaardigde doeleinden, mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden en dienen zij toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

4. In combinatie met het antwoord van de federale overheidsdienst Financiën (cf. voormelde machtiging FO 02/2005) dient deze mededeling de verzekeringsinstellingen in staat te stellen om na te gaan of betrokkenen al dan niet nog een verklaring op erewoord dienen in te vullen met het oog op het behoud van hun hoedanigheid van persoon ten laste in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, overeenkomstig artikel 124 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 *tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 2005.
- 5.1. De betrokken persoonsgegevens hebben betrekking op de sociaal verzekerden van wie de identiteit door de onderscheiden verzekeringsinstellingen aan de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering wordt overgemaakt. Deze laatste maakt de INSZ van de betrokkenen verder over aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die een zogenaamde “integratiecontrole” uitvoert, dat wil zeggen aan de hand van haar verwijzingsrepertorium nagaat of elke betrokkene wel degelijk een dossier bezit in de sector van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging (indien blijkt dat een betrokkene niet in deze sector gekend is, zal zijn INSZ niet verder worden meegedeeld).

Het auditoraatsrapport stelt dat “de tussenkomst van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering wordt gerechtvaardigd door het dringende karakter van de mededeling. Het betrekken van het Nationaal Intermutualistisch College bij de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens zou tot vertraging kunnen leiden. Laatstgenoemde beschikt immers vooralsnog niet over de geschikte informaticatoepassingen om deze (eenmalige) uitwisseling op een vlotte wijze tot stand te laten komen.”

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontvangt enkel het INSZ van de betrokkenen en derhalve niet de identiteit van de verzekeringsinstelling waarbij zij zijn aangesloten. Er wordt gewaarborgd dat het lidmaatschap van de betrokkenen bij hun verzekeringsinstelling niet verder gaat dan de Dienst voor Administratieve Controle, die het nodig heeft om achteraf de diverse elektronische berichten te verspreiden onder de bevoegde verzekeringsinstellingen. De Dienst voor Administratieve Controle ontvangt aldus vanwege de federale overheidsdienst Financiën, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, een globaal pakket persoonsgegevens aangaande alle betrokkenen, zonder onderscheid in functie van de verzekeringsinstelling waarbij zij zijn aangesloten (zoals opgemerkt, wordt die aansluiting niet meegedeeld, niet aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en dus evenmin aan de federale overheidsdienst Financiën), en dient voor de correcte verdeling ervan te zorgen.

- 5.2. Gelet op de specificiteit van de voorliggende problematiek, is het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid van oordeel dat een voldoende verantwoording wordt gegeven

voor het feit dat beroep wordt gedaan op de tussenkomst van het RIZIV en niet op deze van het NIC, maar het niet de bedoeling is om hiermee een precedent tot stand te brengen.

- 5.3. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen enerzijds het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en anderzijds de verzekeringsinstellingen vergt geen machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid (zie daartoe artikel 2, § 1, 3°, van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid*).

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid

de machtiging aan de verzekeringsinstellingen om volgens de hogervermelde modaliteiten het identificatienummer van de sociale zekerheid van de sociaal verzekerden met het statuut van persoon ten laste mee te delen aan de federale overheidsdienst Financiën, teneinde hen in staat te stellen de hoedanigheid van “persoon ten laste” in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging vast te stellen.

Michel PARISSE
Voorzitter