

SCSZ/05/137

BERAADSLAGING NR. 05/051 VAN 22 NOVEMBER 2005 M.B.T. DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE UNIVERSITÉ LIBRE DE BRUXELLES, HET HOGER INSTITUUT VOOR DE ARBEID EN HET STEUNPUNT WERKGELEGENHEID, ARBEID EN VORMING IN HET KADER VAN EEN ONDERZOEK MET BETREKKING TOT DE GEVOLGEN VAN EEN SANCTIONERING DOOR DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 8 november 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. De *Université Libre de Bruxelles*, het Hoger Instituut voor de Arbeid en het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming verrichten momenteel een onderzoek met betrekking tot de gevolgen van een sanctionering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

De studie handelt meer bepaald over de mate waarin personen die voorheen hun inkomen uit een werkloosheidsuitkering haalden nu aangewezen zijn op een tegemoetkoming van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

1.2. Volgens de aanvraag zouden daartoe drie groepen personen worden geëvalueerd:

- een steekproef van de cliënten van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn tijdens de periode van 1 oktober 2002 tot en met 31 december 2003 (bij het trekken van de steekproef dient rekening te worden gehouden met de leeftijd, het geslacht het gewest en de gezinstoestand van de betrokkenen),
- de volledige groep van personen die tijdens dezelfde periode een uitsluitingsmaatregel van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening hebben ondergaan (sanctie voor bepaalde duur, sanctie voor onbepaalde duur of sanctie omwille van langdurige werkloosheid)
- en een controlegroep van personen die bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening gekend zijn maar tijdens dezelfde periode geen uitsluitingsmaatregel hebben ondergaan (deze groep dient evenveel personen als de vorige groep te tellen en diens samenstelling dient gelijkwaardig te zijn aan die van de vorige groep).

1.3. Per betrokkene wensen de onderzoekers te beschikken over volgende persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt (er wordt opgemerkt dat de persoonsgegevens met betrekking tot de betalingen door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vooralsnog niet in het datawarehouse arbeidsmarkt beschikbaar zijn maar wel degelijk

vóór de mededeling aan de onderzoekers in het datawarehouse arbeidsmarkt zullen worden opgenomen).

Persoonskenmerken: het betekenisloos volgnummer, het geslacht, de leeftijdsklasse, de nationaliteitsklasse, het gewest van de woonplaats, het type huishouden en de positie binnen het huishouden, de socio-economische positie, het aantal leden van het huishouden en het eventuele trimester en jaar van overlijden.

Persoonsgegevens met betrekking tot de betalingen door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn: de betalingscode (indien er meerdere betalingen in de betrokken maand hebben plaats gevonden worden de hierna volgende persoonsgegevens per betaling weergegeven), de bepaling die de grondslag voor de betaling vormt, de begindatum van de betaling, de einddatum van de betaling, het type betaling, het eventuele programma aan de hand waarvan de betrokkene aan het werk werd gesteld tijdens de betrokken maand en het type wedertewerkingstelling, het type tussenkomst van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, de categorie van bijslagtrekkende en de gemeentecode van het betrokken openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkingstelling van betrokkene: de dimensie van de werkgever, de aard van de werkgever (privaat/publiek), de activiteitssector van de werkgever, het gewest waar de werkgever is gevestigd, de loonklasse van de betrokkene, het percentage deeltijdse tewerkingstelling, het gecumuleerd percentage deeltijdse tewerkingstelling, het arbeidsregime, de aanduiding of de tewerkingstelling gekend bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten al dan niet bestaat op de laatste dag van het kwartaal of dat het gaat om een aangifte waartegenover geen arbeidsprestaties staan, het voltijdsequivalent arbeidsvolume, het aantal betaalde tewerkingstellingen, het totaal aantal tewerkingstellingen, de werknemersklasse, de aanduiding dat de tewerkingstelling plaats vindt in het kader van een tewerkingstellingsbevorderende maatregel (een zogenaamde ingroeibaan), de aanduiding dat de tewerkingstelling seizoensarbeid betreft, de betrokken bijdragevermindering en, voor de zelfstandigen, de beroepscode en de hoedanigheid.

Persoonsgegevens met betrekking tot de werkloosheid van betrokkene: de duur van de werkloosheid, het statuut van betrokkene ten opzichte van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de categorie van vergoeding (als gezinshoofd, alleenstaande of samenwonende), het aantal dagen vergoeding, de maand en het jaar van de begindatum van de uitsluiting, de duur van de uitsluiting en de reden van de uitsluiting.

1.4. De mededeling zou eenmalig zijn.

De persoonsgegevens zouden worden verwerkt door de onderzoekers, onder meer met het oog op het verschaffen van louter anonieme informatie aan de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie.

Na afloop van het onderzoek en uiterlijk op 31 december 2006 zullen de persoonsgegevens worden vernietigd.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal de INSZ van de betrokkenen evenwel bijhouden tot januari 2007, met het oog op een eventueel vervolg van het onderzoek.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

2. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens, waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
- 3.1. De *Université Libre de Bruxelles*, het Hoger Instituut voor de Arbeid en het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming (hierna genoemd de onderzoekers) wensen aan de hand van hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens de evolutie van de professionele situatie van de betrokkenen na te gaan.
- 3.2. Ter ondersteuning van de stelling dat het onmogelijk zou zijn om anonieme gegevens te werken, worden de volgende argumenten aangehaald.

De definitie van de overgang van werkloosheidssysteem naar leefloon of maatschappelijke steun blijkt nogal ingewikkeld te zijn. Een van de eerste taken van de onderzoekers zou er immers in bestaan nauwkeurig te bepalen wanneer een gesanctioneerde persoon overgaat van de werkloosheid naar het leefloon of de maatschappelijke steun. Deze overgang zou immers niet onmiddellijk geschieden in de meeste gevallen. Er zouden psychologische belemmeringen bestaan waardoor de steunaanvraag bij een OCMW wordt uitgesteld. Er zou aldus moeten worden bepaald of men na afloop van een nog te bepalen termijn er eventueel van kan uitgaan dat er geen causaal verband meer bestaat. Deze steunaanvraag kan in andere gevallen van tijdelijke aard zijn, in afwachting van de regeling van andere dossiers (pensioen, invaliditeit, werkloosheid, ...), of kan plaatsvinden na een werkhervatting waarvan de totale duur van de sanctie niet is uitgeput of na een (verlengde) ziekteperiode. Voor de onderzoekers zou het aldus noodzakelijk zijn om over individuele gegevens te kunnen beschikken teneinde in functie van de situaties de lijst op te maken van de overgangsvoorwaarden van werkloosheid naar OCMW. Deze stap is noodzakelijk voor een raming van de stromen en gaat deze vooraf.

Een mededeling van louter anonieme informatie kan bijgevolg niet volstaan.

- 3.3. Het Sectoraal Comité aanvaardt deze analyse.

- 4.1. De mee te delen persoonsgegevens kunnen slechts door middel van een code in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon.

De persoonskenmerken worden beperkt tot de leeftijdsklasse, het geslacht, de nationaliteitsklasse, het gewest en het type huishouden (en het eventuele trimester en jaar van overlijden). Zij zijn niet van die aard dat ze een (her)identificatie van de betrokkene mogelijk maken.

Met betrekking tot de mededeling van de gemeentecode van het betrokken openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, verkiest het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid dat deze zou worden vervangen door een betekenisloos volgnummer, met de bijkomende aanduiding van de grootte van de gemeente (in klassen).

- 4.2. Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.
- 4.3. In voorliggend geval zullen de persoonsgegevens worden gebruikt voor het verwezenlijken van een onderzoek met betrekking tot de gevolgen van een sanctionering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Dit doeleinde lijkt de latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens te rechtvaardigen. De meegedeelde persoonsgegevens lijken daarenboven, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
- 4.4. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de onderzoekers verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 4.5. De onderzoekers dienen er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

In elk geval is het de onderzoekers, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1°, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van*

de verwerking van persoonsgegevens, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 4.6. De meegedeelde persoonsgegevens mogen door de onderzoekers worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van hogervermeld onderzoek en maximaal tot eind december 2006.

Indien de persoonsgegevens langer bewaard dienen te worden, dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid daartoe een nieuwe machtiging te verlenen.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal de INSZ van de betrokkenen echter bijhouden tot januari 2007, met het oog op een eventueel vervolg van het onderzoek.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid

1. de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de *Université Libre de Bruxelles*, het Hoger Instituut voor de Arbeid en het Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming, in het kader van een onderzoek met betrekking tot de gevolgen van een sanctionering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.
2. Deze machtiging wordt afhankelijk gesteld van de naleving van de voorwaarden hierna:
 - Tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de onderzoekers dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien.
 - De meegedeelde persoonsgegevens mogen door de onderzoekers worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van het onderzoek en maximaal tot eind december 2006.
 - De onderzoekers dienen er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hen verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
 - De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts medelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming*

van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de onderzoekers verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Michel PARISSÉ
Voorzitter