

SCSZ/05/46

BERAADSLAGING NR. 05/015 VAN 5 APRIL 2005 M.B.T. DE RAADPLEGING VAN DE DIMONA-GEGEVENSBANK EN HET PERSONEELSBESTAND DOOR DE BRUSSELSE GEWESTELIJKE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING (BGDA)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 15 maart 2005;

Gelet op de aanvraag van de BGDA van 9 maart 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. De Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (BGDA) wenst voor het uitvoeren van zijn opdrachten toegang te bekomen tot, enerzijds, de DIMONA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) en, anderzijds, het door de RSZ en de RSZPPO beheerde Personeelsbestand van de bij hen aangesloten werkgevers.
- 1.2. De DIMONA-gegevensbank bevat, naast een aantal administratieve, technische en opvolgingsgegevens met betrekking tot de DIMONA-aangifte (“*déclaration immédiate de l’embauche – onmiddellijke aangifte van tewerkstelling*”), volgende persoonsgegevens.

Identificatiegegevens met betrekking tot de werknemer: het INSZ, het logisch nummer van de SIS-kaart, de naam, de eerste voornaam, de eerste letter van de tweede voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geboorteland, het adres en het land.

Identificatiegegevens met betrekking tot de werkgever (met afzonderlijke rubriek “werkgever van de student”): het inschrijvingsnummer, de aanduiding of het inschrijvingsnummer een RSZ- dan wel een RSZPPO-nummer betreft, het uniek ondernemingsnummer, het INSZ, het paritair comité waaronder de werkgever ressorteert, de taalcode, de benaming van de werkgever-rechtspersoon, de naam en voornaam van de werkgever-natuurlijke persoon, de rechtsvorm, het maatschappelijke doel, het adres, het land, de deelentiteit (plaats van tewerkstelling), het vestigingseenheidsnummer, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdvestiging van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het bijkantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.

Identificatiegegevens met betrekking tot de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau: het inschrijvingsnummer, het uniek ondernemingsnummer, de benaming van de werkgever-rechtspersoon, de naam en voornaam van de werkgever-natuurlijke persoon, het adres en het land. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte verricht door het uitzendbureau dat optreedt als werkgever; de effectieve tewerkstelling gebeurt evenwel door de gebruiker. Deze gegevens laten aldus toe de gebruiker van de uitzendkracht te identificeren.

Gegevens met betrekking tot de tewerkstelling en het contract: de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het nummer van de controlekaarten C3.2A (bouwsector) en de hoedanigheid van de werknemer. De datum van in- en uitdiensttreding vormen de feitelijke inhoud van de DIMONA-aangifte. De gegevens met betrekking tot de controlekaarten C3.2A komen alleen voor bij tewerkstelling in de bouwsector en dienen om de tijdelijke werkloosheid te controleren; de werkgever dient het nummer van het formulier C3.2A mee te delen bij de DIMONA-aangifte om te vermijden dat nadien een ander formulier zou kunnen worden gebruikt (fraudebestrijding). Ook de hoedanigheid van de werknemer werd in de DIMONA-gegevensbank opgenomen ten behoeve van de bouwsector.

Gegevens met betrekking tot de kinderbijslagkassen: het identificatienummer van de kinderbijslagkas bij dewelke de werkgever is aangesloten en het dossiernummer van de werkgever.

De BGDA wenst de DIMONA-gegevensbank te raadplegen (aan de hand van de elektronische berichten L850 en L851) en de mutaties te ontvangen (aan de hand van het elektronisch bericht A850).

- 1.3.** Het door de RSZ en de RSZPPO beheerde Personeelsbestand van de bij hen aangesloten werkgevers wordt gevoed door de DIMONA-aangiften en bevat volgende persoonsgegevens.

Identificatiegegevens met betrekking tot de werknemer: het INSZ, de naam en de voornaam, de geboortedatum, het geslacht en de landcode.

Identificatiegegevens met betrekking tot de werkgever: het inschrijvingsnummer, de aanduiding of het een RSZ- of een RSZPPO-inschrijvingsnummer betreft, het uniek ondernemingsnummer, de aanduiding dat de tewerkstelling bij een deelentiteit van de werkgever gebeurt, het vestigingseenheidsnummer en het nummer van het paritair comité.

Gegevens met betrekking tot de tewerkstelling en het contract: de datum van indiensttreding van de werknemer, de datum van uitdiensttreding van de werknemer en de aard van de werknemer (blanco, leerjongen, student of vrijwilliger).

Administratieve gegevens: het DIMONA-nummer, het al dan niet gecontroleerd zijn van het statuut, de code van de laatste aangifte (indienst, uitdienst, wijziging of schrapping) en de Oriolusvalidatiecode.

Identificatiegegevens met betrekking tot de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau: het inschrijvingsnummer en de benaming.

Gegevens met betrekking tot de tewerkstelling van een student: de naam van de werkgever van de student, het adres van de student en de landcode van de student.

Het Personeelsbestand van de bij de RSZ en de RSZPPO aangesloten werkgevers bevat een selectie van persoonsgegevens uit de DIMONA-gegevensbank doch geeft enkel de actuele (laatstgekende) situatie aan (de DIMONA-gegevensbank daarentegen bevat ook historieken).

De BGDA wenst het Personeelsbestand te raadplegen (aan de hand van het elektronische bericht L950) en de mutaties te ontvangen (aan de hand van het elektronische bericht A950).

B. PRECEDENTEN

2. De Waalse dienst voor beroepsopleiding en arbeidsbemiddeling ("*Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi*" – FOREM) werd bij beraadslaging nr. 04/03 van 2 maart 2004 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid gemachtigd om de DIMONA-gegevensbank, het door de RSZ en de RSZPPO beheerde Personeelsbestand van de bij hen aangesloten werkgevers en het Werkgeversrepertorium te raadplegen, voor welbepaalde doeleinden.

De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding werd bij beraadslaging nr. 04/35 van 5 oktober 2004 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid gemachtigd om de DIMONA-gegevensbank en het door de RSZ en de RSZPPO beheerde Personeelsbestand van de bij hen aangesloten werkgevers te raadplegen, voor welbepaalde doeleinden.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

3. De BGDA werd op advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid (advies nr. 04/23 van 7 september 2004) door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het netwerk opgenomen, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.*

Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk, die ingevolge artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vergt.

4. De bevoegdheden van de BGDA zijn vastgesteld in de ordonnantie van 18 januari 2001 *houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling* en in de ordonnantie van 26 juni 2003 *betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*.

Het betreft onder meer het bevorderen en het organiseren van de aanwerving en de plaatsing van werknemers, het tussenkomen in het ontwerpen, het uitvoeren en het opvolgen van tewerkstellingsprogramma's voor werklozen en het tegemoetkomen in de uitgaven die inherent zijn aan het selecteren, het opleiden en het opnieuw installeren van personen die door de werkgever in dienst worden genomen met het oog op de inrichting, de uitbreiding of de reconversie van de onderneming.

- 5.1. De persoonsgegevens uit de DIMONA-gegevensbank en het Personeelsbestand van de bij de RSZ en de RSZPPO aangesloten werkgevers zouden door de BGDA worden aangewend voor de volgende doeleinden.
- 5.2. Vooreerst dient de BGDA op te volgen of een betrokkene al dan niet beschikbaar is voor de arbeidsmarkt. Daartoe zou hij, in het belang van zowel de werkzoekenden als de werkgevers, moeten kunnen beschikken over zo actueel mogelijke databanken van werkzoekenden.

De huidige opvolgingsprocessen verlopen via de gemeentelijke stempelcontrole en via opvolgingsdocumenten die naar de werkzoekende toegestuurd worden. Op basis van de DIMONA-aanwervingsgegevens kan het werkzoekendenbestand echter veel vlugger en eenvoudiger actueel gehouden worden.

Bovendien wordt in het rapport opgemerkt dat de federale regering de afschaffing van de gemeentelijke stempelcontrole voorziet. Hierdoor zou de BGDA verplicht worden om zijn opvolgingssysteem van de beschikbaarheid van de werkzoekenden ten gronde aan te passen. De DIMONA-aanwervingsgegevens zouden de BGDA aldus in staat stellen om de opvolging grotendeels op een elektronische wijze te laten gebeuren. Tevens zou kunnen worden vermeden dat nieuwe papieren opvolgingstromen en -documenten voor de werkzoekenden dienen te worden gecreëerd.

- 5.3. Het rapport wijst er tevens op dat de BGDA openstaande vacatures dient op te volgen en te actualiseren. De BGDA verzamelt en publiceert permanent alle bekende Brusselse vacatures en brengt geschikte werkzoekenden in contact met de betrokken werkgevers.

De opvolgingsprocessen hiervan verlopen momenteel via papieren documenten die met de werkgevers uitgewisseld worden. Deze processen zijn echter arbeidsintensief, vooral voor de werkgevers.

Indien evenwel voor elke aanwerving van een door de BGDA geregistreerde persoon de DIMONA-indiensttredingsgegevens (met name de relatie tussen het INSZ-nummer van deze persoon en het uniek ondernemingsnummer van zijn nieuwe werkgever) beschikbaar zouden zijn, zouden de werkgevers niet langer zelf dienen in te staan voor de toepassing van de opvolgingsprocedures.

Indien de aanwervingsinformatie veel vlugger en systematisch ter beschikking kwam van de BGDA, zou vlugger bekend worden dat een vacature ingenomen is, waardoor de werkzoekenden sneller over een geactualiseerde vacaturedatabank zouden kunnen beschikken.

- 5.4.** Momenteel beschikken zowel de BGDA als de klant zelf, bij de samenstelling van diens werkzoekendendossier en diens curriculum vitae voor sollicitaties, enkel over de eigen verklaringen van de betrokkene. Deze verklaringen zijn vaak onvolledig en/of onnauwkeurig, hetgeen de kansen van betrokkene op de arbeidsmarkt niet ten goede komt. Een onnauwkeurig beroepsverleden laat ook niet toe om te bepalen of de werkzoekende al dan niet in aanmerking komt voor een tewerkstellingsmaatregel.

De BGDA wenst aldus te kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens aangaande de tewerkstelling in loondienst in België met het oog op de opname ervan in het BGDA-klantendossier.

Op basis van de officieel bevestigde tewerkstellingsperiodes in loondienst zou de BGDA zijn dienstverlening ten behoeve van de werkzoekende met grotere nauwkeurigheid en efficiëntie kunnen aanbieden.

De officiële tewerkstellingsgegevens zouden ook meteen een correct beeld geven van al de werkgevers waarbij de werkzoekende werkervaring heeft opgedaan, waardoor de kwaliteit van diens curriculum vitae kan worden verhoogd.

- 5.5.** Ten slotte zou de BGDA de DIMONA-gegevensbank en het Personeelsbestand raadplegen om de tewerkstellingsresultaten van begeleidingsacties en tewerkstellingsmaatregelen na te gaan.

De bevoegdheden van de BGDA hebben uiteindelijk steeds tot doelstelling om ten behoeve van de werkzoekenden stabiele tewerkstelling te bevorderen en te bereiken.

Over het globale resultaat van de acties van de BGDA is nu evenwel geen sluitende informatie beschikbaar, behoudens de informatie die de BGDA verzamelt via de werkzoekende/werknemer zelf en via de werkgevers bij de vacatureopvolging.

Via de DIMONA-gegevens kan voor het volledige werkzoekendenbestand het tewerkstellingsresultaat in loondienst in België exact gemeten worden. Dit zal toelaten om snel en exact het resultaat van de verschillende tewerkstellingsinitiatieven te meten en meer accurate beleidsinformatie te verzamelen.

- 5.6. Gelet op de hierboven vermelde elementen, beantwoordt de aanvraag aan wettige doeleinden.
- 6.1. De te raadplegen persoonsgegevens lijken, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.
- 6.2. De *identificatiegegevens met betrekking tot de werknemer* (het INSZ, het logisch nummer van de SIS-kaart, de naam, de eerste voornaam, de eerste letter van de tweede voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het geboorteland, het adres en het land) vormen voor de BGDA de input van de raadpleging van de hogervermelde gegevensbanken.

De raadpleging is enkel mogelijk aangaande personen over wie de BGDA uitdrukkelijk – door mededeling van hun INSZ – aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft verklaard dat hij een dossier over hen beheert.

Het gaat overigens, aldus het rapport, om minimale informatiegegevens die de BGDA veelal reeds in zijn bezit heeft om het dossier van betrokkene te kunnen samenstellen.

- 6.3. De *identificatiegegevens met betrekking tot de werkgever* (het inschrijvingsnummer, de aanduiding of het inschrijvingsnummer een RSZ- dan wel een RSZPPO-nummer betreft, het uniek ondernemingsnummer, het INSZ, het paritair comité waaronder de werkgever ressorteert, de taalcode, de benaming van de werkgever-rechtspersoon, de naam en voornaam van de werkgever-natuurlijke persoon, de rechtsvorm, het maatschappelijke doel, het adres, het land, de deelentiteit, het vestigingseenheidsnummer, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdvestiging van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het bijkantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat) lijken noodzakelijk om openstaande vacatures op te volgen en te actualiseren en om in het dossier van de BGDA-klant correcte tewerkstellingsinformatie op te nemen.
- 6.4. Ook de *identificatiegegevens met betrekking tot de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau* (het inschrijvingsnummer, het uniek ondernemingsnummer, de benaming van de werkgever-rechtspersoon, de naam en voornaam van de werkgever-natuurlijke persoon, het adres en het land) dragen bij tot het correct beheer van het BGDA-klantendossier en stellen de BGDA in staat om een volledig beeld van het beroepsverleden van de werkzoekende te creëren.
- 6.5. De *gegevens met betrekking tot de tewerkstelling en het contract* (de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het nummer van de controlekaarten C3.2A en de hoedanigheid van de werknemer) zijn enerzijds noodzakelijk om een onderscheid te kunnen maken tussen gewone arbeidsprestaties en andere overeenkomsten (leercontract, student, vrijwilliger,...) en vormen anderzijds de basisgegevens die noodzakelijk zijn voor alle hogervermelde doeleinden.

- 6.6. De opname van de *identificatiegegevens met betrekking tot de werkgever van een student* in de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling gebeurt voornamelijk ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, die de gegevens aanwendt voor de controle op de tewerkstelling van studenten.

Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ging er mee akkoord (zie beraadslaging nr. 02/73 van 4 juni 2002) dat deze gegevens ook beschikbaar zouden zijn voor de andere instanties die toegang hebben tot de DIMONA-gegevensbank. De KSZ stelt dat de invoering van een filterfunctie, waardoor enkel de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg toegang tot de gegevens zou hebben, inspanningen zou vergen die disproportioneel zijn in verhouding tot het beperkt risico van inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de werknemer (de opname van deze gegevens in de DIMONA-gegevensbank houdt enkel in dat ook de effectieve plaats van tewerkstelling van de student-werknemer beschikbaar wordt).

- 6.7. Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid hanteerde dezelfde redenering aangaande de *gegevens met betrekking tot de kinderbijslagkassen* (het identificatienummer van de kinderbijslagkas bij dewelke de werkgever is aangesloten en het dossiernummer van de werkgever), die op verzoek van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers werden ingevoegd (zie beraadslaging nr. 02/90 van 16 juli 2002).
7. De BGDA zou in de hogervermelde gegevensbanken enkel overgaan tot het raadplegen van persoonsgegevens voor zover de persoon op wie zij betrekking hebben met een betekenisvolle hoedanigheidscode werd geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het voorgaande houdt in dat de BGDA voor elke betrokkene vooraf in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aanduidt welk soort dossier hij over hem beheert (met andere woorden welk soort diensten hij voor hem levert).

Het invoeren van de voormelde gedetailleerde hoedanigheidscodes vormt bij de werking van het netwerk een belangrijke waarborg voor de naleving van de beginselen van finaliteit en proportionaliteit: persoonsgegevens worden immers slechts doorgestuurd in functie van de hoedanigheid van betrokkene.

8. Gelet op de hierboven vermelde elementen, kan de aanvraag ingewilligd worden.

Om deze redenen, verleent

- het **Sectoraal comité van de sociale zekerheid** de machtiging aan de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, enerzijds, om de DIMONA-gegevensbank (RSZ/RSZPPO) te raadplegen (aan de hand van de elektronische berichten L850 en L851) en de betrokken mutaties te ontvangen (aan de hand van het elektronisch bericht A850) en, anderzijds, om het Personeelsbestand van de bij de RSZ/RSZPPO aangesloten werkgevers te raadplegen (aan de hand van het elektronische bericht L950) en de betrokken mutaties te ontvangen (aan de hand van het elektronische bericht A950).
- Het **Sectoraal comité van de sociale zekerheid** merkt op dat voormelde elektronische berichten uitsluitend mogen worden aangewend voor de doeleinden vermeld in 5. en zullen uitsluitend betrekking hebben op personen over wie de BGDA uitdrukkelijk – door mededeling van hun INSZ – aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft verklaard dat hij een dossier over hen beheert.

Michel PARISSE
Voorzitter