

**BERAADSLAGING NR. 04/001 VAN 6 JANUARI 2004 M.B.T. DE MEDEDELING VAN GECODEERDE SOCIALE GEGEVENS VAN PERSOONLIJKE AARD AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID MET HET OOG OP HET UITBOUWEN VAN EEN MICROSIMULATIEMODEL VOOR DE SOCIALE ZEKERHEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van 29 november 2003;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 1 december 2003;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. DOELSTELLING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. In het kader van een project van de federale diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden (DWTC) en in samenwerking met de universiteiten van Antwerpen, Leuven en Luik bouwt de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid momenteel aan een microsimulatiemodel, dat het mogelijk dient te maken om vooraf de gevolgen van beleidsbeslissingen inzake sociale zekerheid of fiscaliteit in te schatten.
- 2.1. Daartoe wenst de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid te beschikken over bepaalde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard, beschikbaar in het datawarehouse-arbeidsmarkt en bij de instellingen van sociale zekerheid, met betrekking tot een steekproef van enerzijds honderdduizend personen van wie volgens het Rijksregister der natuurlijke personen de voornaamste verblijfplaats op 1 januari 2002 in België gevestigd was en anderzijds hun gezinsleden.
- 2.2. De mee te delen gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard hebben betrekking op enkele persoonskenmerken van de betrokkenen, hun gezinssituatie, hun socialezekerheidsbijdragen, hun pensioeninkomsten, hun ziekte- en invaliditeitsuitkeringen, hun werkloosheidsuitkeringen, hun kinderbijslagen en hun personenbelastingen.

Derhalve zouden volgende instellingen van sociale zekerheid hun medewerking aan het onderzoek dienen te verlenen: de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), de vereniging zonder winstoogmerk CIMIRE (Compte Individuel Multisectoriel – Multisectoriële Individuele Rekening), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), het

Rijksinstituut voor Ziekte en InvaliditeitsVerzekering (RIZIV), het Nationaal Intermutualistisch College (NIC), het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO), het Fonds voor Beroepsziekten (FBZ), de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP), de Administratie der Pensioenen en de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid (uitkeringen aan personen met een handicap).

3. Aan de hand van de hierna vermelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard zou een databank worden gecreëerd die een afdoend beeld geeft van de Belgische sociale zekerheid en de Belgische bevolking.

Er zouden methodes worden gezocht om de algemene impact van beleidsbeslissingen te bepalen door het toepassen van deze beleidsbeslissingen op concrete gevallen voorkomend in de databank. Per betrokkene zou worden nagegaan met welke “socialezekerheidstransfers” hij wordt geconfronteerd, dat wil zeggen de verschillen per socialezekerheidstak tussen de bijdragen en de uitkeringen, en tot welke representatieve categorieën hij behoort.

## **B. GEVRAAGDE SOCIALE GEGEVENS VAN PERSOONLIJK AARD EN FASERING VAN DE BEOOGDE WERKWIJZE**

- 4.1. De gevraagde mededeling blijft in deze fase van het dossier beperkt tot sociale gegevens van persoonlijke aard die beschikbaar zijn in het datawarehouse-arbeidsmarkt. Het gaat om de volgende gegevens:

- het statuut van de persoon bij de RVA;
- de vergoedingscategorie van de werkloze;
- het aantal dagen waarvoor een uitkering wordt ontvangen;
- de werkloosheidsduur;
- de reden voor een loopbaanonderbreking;
- de verhoging van de uitkering;
- de vermindering van de uitkering;
- de wettelijke/reglementaire basis;
- de ononderbroken periode van uitkeringen als volledig werkloze;
- de ononderbroken periode van de huidige categorie;
- de begindatum;
- de einddatum;
- het percentage van de arbeidsduur;
- het bedrag van de uitkering;
- het bedrag van de daguitkering;
- het aantal gewerkte uren per kwartaal;
- de laatste activiteit vóór de werkloosheid;
- de situatie op het einde van de maand;
- het stelsel van tewerkstelling vóór de loopbaanonderbreking;
- het type van arbeidscontract;
- de activiteitssector waarin de loopbaanonderbreker actief was;

- het personeelsstatuut van de loopbaanonderbreker;
- de bijkomstige activiteiten van de loopbaanonderbreker;
- het arbeidsregime tijdens de activering van de werkloosheidsuitkering;
- de toekenningsvoorwaarden waaraan de persoon voldoet;
- de reden van de tijdelijke werkloosheid;
- de aanduiding van invaliditeit (RIZIV) en arbeidsprestatie (RSZ/RSZPPO);
- de code van het meest voorkomende type van gelijkgestelde dagen;
- het totaal aantal gelijkgestelde dagen;
- de werknemerscode;
- de werknemersklasse;
- de werknemersklasse speciaal;
- de begindatum van erkenning door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit;
- de zittingsdatum van de beslissing van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit;
- de einddatum van erkenning door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit;
- de begindatum van de primaire arbeidsongeschiktheid;
- het arbeidsstatuut;
- de aanduiding van gecumuleerde uitkeringen;
- de statistische aanwijzer (duidt de gezinslast en de arbeidsmarktpositie aan);
- de beslissing van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit;
- de aanduiding dat betrokkene al dan niet bestuurder van een vennootschap is;
- de bezoldigingscode (duidt de aard van de genoten lonen en voordelen aan);
- het functiestatuut;
- de werknemerscategorie;
- het consolidatiesubtype;
- de prestatiecode;
- het aantal gepresteerde dagen per prestatiecode;
- de belangrijkste prestatiecode;
- de bijdrageplichtige loonmassa;
- de begindatum van aansluiting bij het RSVZ;
- de einddatum van aansluiting bij het RSVZ;
- het RKW-statuut (rechtgevende, rechthebbende of bijslagtrekkende);
- het fictief identificatienummer van de rechtgevende (RKW/RSVZ);
- het fictief identificatienummer van de rechthebbende (RKW/RSVZ);
- het fictief identificatienummer van de bijslagtrekkende (RKW/RSVZ);
- de begindatum van de betaling van de kinderbijslag;
- de einddatum van de betaling van de kinderbijslag;
- de hoedanigheid van de bijslagtrekkende (RSVZ);
- het bedrag van de gewone bezoldiging;
- het bedrag van de forfaitaire bezoldiging;
- het bedrag van het gemiddeld dagloon;
- het aantal gelijkgestelde dagen van het trimester;
- het bedrag van de premies;
- het bedrag van de verbrekingsvergoedingen;
- het bedrag van het wachtloon;

- het bedrag van het dubbel vakantiegeld;
- het aantal normaal bezoldigde voltijdsdagen van het trimester;
- het aantal normaal bezoldigde deeltijdsdagen van het trimester;
- de bijdragevoet voor de bijdrage aan het fonds voor bestaanszekerheid;
- het bedrag van de bijzondere bijdragen op de bezoldigingen van het trimester;
- de code voor de toepassing van de bijzondere bijdrage;
- de code van de bijdrage voor het Fonds Sluiting Ondernemingen;
- het bedrag van de normale persoonlijke bijdrage van de werknemer;
- het bedrag van de normale werkgeversbijdrage;
- de RSZPPO-socialezekerheidsbijdragen;
- de aanduiding dat de werknemer socialezekerheidsbijdragen betaalt;
- het bedrag van de bijdragevermindering;
- de code die de cumulatie van bijdrageverminderingen aangeeft;
- de code van de bijdrageverminderingen van het trimester;
- de belangrijkheidscode van de werkgever (RSZ-RSZPPO-RSVZ);
- de voornaamste activiteitensector van de werkgever;
- het nummer van het paritair comité van de werkgever;
- de aanduiding dat de werkgever van publieke dan wel private aard is;
- de socio-economische positie op de laatste dag van het trimester;
- de beroepscode (RSVZ);
- de bijdragecategorie (RSVZ);
- de RSVZ-hoedanigheidscode;
- het percentage deeltijdse arbeid;
- het type arbeidsprestatie (voltijds, deeltijds,...);
- het totaal aantal jobs;
- de belangrijkheidscode van de arbeidsprestatie;
- het gecumuleerd percentage deeltijdse arbeid.

**4.2.** Voormelde sociale gegevens van persoonlijke aard worden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in haar Datawarehouse-arbeidsmarkt aangevuld met persoonsgegevens uit het Rijksregister der natuurlijke personen, namelijk:

- het gecodeerd identificatienummer;
- het gecodeerd gezinsnummer;
- de aanduiding of betrokkene al dan niet voorkwam in de initiële steekproef;
- de maand en het jaar van geboorte;
- het geslacht;
- de burgerlijke staat;
- de aanduiding of betrokkene al dan niet gezinshoofd is;
- de band met de overige leden van het gezin;
- het gewest van de woonplaats;
- de inwonerscategorie van de woonplaats;
- het type huishouden.

**4.3.** Later zullen ook andere sociale gegevens van persoonlijke aard kunnen worden meegedeeld. Deze mededeling dient echter het voorwerp uit te maken van een nieuwe machtiging.

**5.1.** Het microsimulatiemodelproject bestaat uit twee fases: enerzijds de fase van het ontwikkelen van het microsimulatiemodel, anderzijds de fase van de exploitatie van het microsimulatiemodel door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid (en eventuele andere overheidsinstanties).

**5.2.** In de eerste fase worden enkel sociale gegevens van persoonlijke aard uit het datawarehouse-arbeidsmarkt meegedeeld, met inbegrip van de er in opgenomen persoonsgegevens afkomstig van het Rijksregister. Deze mededeling gebeurt via CD-ROM. Later zullen ook sociale gegevens van persoonlijke aard van andere instellingen van sociale zekerheid worden aangewend.

In de aanvraag wordt echter benadrukt dat deze eerst systematisch en onder begeleiding van de Gebruikersgroep in het datawarehouse-arbeidsmarkt zullen worden ingebracht en pas daarna (dus na integratie in het datawarehouse-arbeidsmarkt) aan de onderzoekers zullen worden meegedeeld.

**5.3.** De tweede fase behelst de exploitatie van het microsimulatiemodel, dat wil zeggen de concrete toepassing ervan. Er zal een model worden opgeleverd dat zowel conceptueel als technisch klaar is, in de vorm van een informaticatoepassing die voldoet aan een aantal technische standaarden waardoor ze rechtstreeks kan worden toegepast op het datawarehouse-arbeidsmarkt.

**5.4.** Zowel het tweede luik van de eerste fase als de tweede fase dienen het voorwerp uit te maken van een specifieke machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid in het kader van een dossier dat te gelegener tijd aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid zal worden overgemaakt.

## **C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

**6.** Het betreft een mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

**7.1.** De mededeling beoogt een wettelijke doelstelling, namelijk de ontwikkeling van een microsimulatiemodel voor de sociale zekerheid.

**7.2.** De sociale gegevens van persoonlijke aard worden door de Kruispuntbank op een individueel niveau meegedeeld, dit wordt gerechtvaardigd door het feit dat de werkwijze erin bestaat de algemene impact van beleidsbeslissingen te bepalen door deze beslissingen op een steekproef van concrete gevallen toe te passen.

Het blijkt dat als gevolg van de mededeling de betrokken personen bijna onmogelijk geïdentificeerd kunnen worden. Een gecodeerd NISS-nummer dient als identificatienummer voor de betrokken personen.

- 7.3.** De gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard blijken, uitgaande van het hierboven toegelichte doeleinde, terzake dienend en niet overmatig te zijn.
- 8.1.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 8.2.** De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard betrekking hebben, zou worden achterhaald.

In elk geval is het de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard om te zetten in niet-gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard.

Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1<sup>o</sup>, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 8.3.** De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid mag de meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard bewaren zolang hun verwerking noodzakelijk is in het kader van het voormelde onderzoek en maximaal tot december 2005; daarna dienen zij, behalve ingeval van nieuwe machtiging, te worden vernietigd.

Om deze redenen

1. verleent het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de onder 4.1. en 4.2. vermelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard mee te delen aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid met het oog op het uitbouwen van een microsimulatiemodel voor de sociale zekerheid.

2. koppelt het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid deze machtiging aan de naleving door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en in elk geval in overeenstemming met het onder 8 bepaalde.

3. doet het verlenen van de machtiging geen afbreuk aan de eventuele bevoegdheden van andere sectorale comités van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Michel PARISSE  
Voorzitter