

Dit document wordt u aangeboden door de
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Het kan vrij verspreid worden op voorwaarde dat
de bron en het URL vermeld worden

**Kruispuntbank
van de
Sociale Zekerheid**

Sint-Pieterssteenweg 375
B-1040 BRUSSEL

Tel: +32 2 741 83 11
Fax: +32 2 741 83 00

BERAADSLAGING NR. 03/96 VAN 7 OKTOBER 2003 M.B.T. DE RAADPLEGING VAN HET WACHTREGISTER DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (RIZIV) AAN DE HAND VAN NIEUWE ELEKTRONISCHE BERICHTEN – TOEPASSING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 2 DECEMBER 2002

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) van 10 september 2003;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 12 september 2003.

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

Bij wet van 24 mei 1994, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 21 juli 1994, werd een wachtregister opgericht voor vreemdelingen die zich vluchteling verklaren of die vragen om als vluchteling te worden erkend. In dat register, dat binnen iedere gemeente wordt bijgehouden, worden ingeschreven op de plaats waar zij hun hoofdverblijfplaats hebben gevestigd de kandidaat-vluchtelingen die niet in een andere hoedanigheid in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven.

Ingevolge de wijziging die door artikel 8 van de wet van 24 mei 1994 werd aangebracht in artikel 2 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen worden de kandidaat-vluchtelingen die in het wachtregister zijn ingeschreven eveneens in het Rijksregister ingeschreven en worden de negen verplichte gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o tot 9^o, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, wat hen betreft, eveneens geregistreerd in deze op centraal niveau bijgehouden geïnformatiseerde databank; het betreft de naam en voornamen, de geboorteplaats en – datum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en datum van overlijden, het beroep, de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin.

In het Rijksregister wordt daarenboven melding gemaakt van, enerzijds, het register waarin de betrokkene is ingeschreven (ofwel de bevolkings- of vreemdelingenregisters, ofwel de registers gehouden in de diplomatieke zendingen en de consulaire posten in het buitenland, ofwel het wachtregister) en, anderzijds, de administratieve toestand van de kandidaat-vluchtelingen.

Onder administratieve toestand dienen, krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot

aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren, te worden verstaan:

Onder administratieve toestand dienen te worden verstaan de veertien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren* vermelde elementen:

- 1° de datum waarop de status van vluchteling is aangevraagd en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend;
- 2° de woonplaats die de kandidaat-vluchteling heeft gekozen krachtens de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*;
- 3° ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de kandidaat-vluchteling vast te stellen;
- 4° de andere namen of schuilnamen waaronder de kandidaat-vluchteling eveneens bekend is;
- 5° de datum van aankomst in België en het land van herkomst;
- 6° de beslissingen betreffende de aanvraag van de kandidaat-vluchteling, genomen door de bevoegde Minister of zijn gemachtigde, door de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of zijn adjunct en door de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen;
- 7° de beroepen die tegen de in 6° bedoelde administratieve beslissingen werden ingesteld bij de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen, de Raad van State en, in voorkomend geval, de rechtbanken van de Rechterlijke Orde, alsook de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten die op die beroepen zijn gewezen;
- 8° de datum van kennisgeving of betekening aan de kandidaat-vluchteling van de in 6° en 7° bedoelde beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten;
- 9° in voorkomend geval, de verplichte plaats van inschrijving, die door de Minister of zijn gemachtigde werd vastgesteld met toepassing van de wet van 15 december 1980;
- 10° eventueel, de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, de datum waarop de kandidaat-vluchteling er in kennis van is gesteld, en de datum waarop deze het grondgebied effectief heeft verlaten;
- 11° het dossiernummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken is toegekend;
- 12° het voorlopig persoonlijk nummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de kandidaat-vluchteling is toegekend;
- 13° in voorkomend geval, de datum waarop de status van vluchteling is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen of de datum van intrekking van de aanvraag tot erkenning van de hoedanigheid van vluchteling;
- 14° het adres aangegeven bij de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de directeurs van de opvangcentra voor vluchtelingen en de Raad van State.

Bij koninklijk besluit van 2 december 2002, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 27 januari 2003, werden de instellingen van sociale zekerheid gemachtigd om het wachtregister te raadplegen.

Het Verslag aan de Koning verduidelijkt evenwel: “Het is het Toezichtscomité van de Kruispuntbank dat, voor elke instelling, zal nagaan voor welke taken en tot welke gegevens de toegang moet verleend worden.”.

Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) dient, net als de overige instellingen van sociale zekerheid, te kunnen beschikken over de negen gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983 – net zoals het kan beschikken over die gegevens voor wat betreft de sociaal verzekerden die in de bevolkings- of vreemdelingenregisters zijn ingeschreven – en over de aanduiding van het register waarin de betrokkene is ingeschreven (artikel 3, eerste lid, 10°, van de wet van 8 augustus 1983). Hieronder staan de gegevens met betrekking tot de administratieve situatie vermeld waarover het RIZIV meent te moeten beschikken voor het vervullen van zijn opdrachten.

2. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG INGEDIEND DOOR HET RIZIV

2.1. Met betrekking tot de Dienst voor Uitkeringen

De Dienst voor Uitkeringen van het RIZIV is belast met de administratie van de uitkeringsverzekering (artikel 78 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994), dit is de verzekering met betrekking tot de uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid en begrafenis kosten.

Voor het vervullen van deze opdrachten vraagt deze dienst om in het wachtregister de gegevens bedoeld in art. 2, 2°, 5°, 9°, 10°, 13° en 14° van voormeld koninklijk besluit te mogen raadplegen, met name:

- Gegevens**
- 2°** de woonplaats die de kandidaat-vluchteling heeft gekozen;
 - 5°** de datum van aankomst in België en het land van herkomst;
 - 9°** de verplichte plaats van inschrijving, die door de Minister of zijn gemachtigde werd vastgesteld;
 - 10°** de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, de datum waarop de kandidaat-vluchteling er in kennis van is gesteld, en de datum waarop deze het grondgebied effectief heeft verlaten;
 - 13°** de datum waarop de status van vluchteling is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen of de datum van intrekking van de aanvraag tot erkenning van de hoedanigheid van vluchteling;
 - 14°** het adres aangegeven bij de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de directeurs van de opvangcentra voor vluchtelingen en de Raad van State.

De volgende rechtvaardigingen worden gegeven ter ondersteuning van de aanvraag met betrekking tot deze dienst.

De Dienst voor Uitkeringen heeft deze persoonsgegevens nodig voor het toepassen van de territorialiteitsvoorwaarde bij het toekennen van de prestaties van de uitkeringsverzekering; ingevolge artikel 136, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor

geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden de prestaties immers geweigerd indien de rechthebbende zich niet werkelijk op Belgisch grondgebied bevindt of indien de geneeskundige verstrekkingen buiten het Belgisch grondgebied zijn verstrekt. Derhalve dient het RIZIV te weten tijdens welke periodes de betrokkene zich in België bevond (datum van aankomst en datum van vertrek).

Daarenboven wordt de toekenning van de prestaties ingevolge artikel 136, § 4, van dezelfde wet, stopgezet zolang de rechthebbende niet voldoet aan de controleverplichtingen welke hem worden opgelegd. Aldus moet de Dienst voor Uitkeringen de betrokkene kunnen oproepen voor een controleonderzoek, wat de noodzaak aan identificatiegegevens (voornamelijk adresgegevens) met zich brengt.

Voorts dient de Dienst voor Uitkeringen de administratieve toestand van kandidaat-vluchtelingen (de datum van de toekenning van het vluchtelingenstatuut) te kennen met het oog op de toepassing van de EU-verordeningen nr. 1408/71 van 14 juni 1971 en nr. 574/72 van 21 maart 1972 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Europese Unie verplaatsen. Deze verordeningen zijn immers tevens van toepassing op werknemers en zelfstandigen die vluchteling zijn en verblijven op het grondgebied van één van de Lidstaten.

Ten slotte, kan het persoonsgegeven “land van herkomst” zijn nut hebben bij de toepassing van bilaterale overeenkomsten tussen België en andere landen.

Gelet op deze rechtvaardiging en op de bepalingen waarop ze steunt, lijkt de raadpleging van voormelde gegevens uit het wachtregister door de Dienst voor Uitkeringen van het RIZIV gerechtvaardigd en niet overmatig.

2.2. Met betrekking tot de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle

- 2.2.1. De Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle heeft, krachtens artikel 139 van de wet van 14 juli 1994, onder meer tot opdracht het controleren van de geneeskundige verstrekkingen op het vlak van realiteit en conformiteit met de wetgeving. Hoewel deze controle hoofdzakelijk gericht is op de activiteit van zorgverleners, kan ze niet gerealiseerd worden zonder de medewerking van de patiënten of het gebruik van sociale gegevens van persoonlijke aard aangaande deze patiënten.

Bijgevolg wenst de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle van het RIZIV volgende persoonsgegevens met betrekking tot de administratieve toestand van de kandidaat-vluchtelingen te kunnen raadplegen:

Gegevens 2° de woonplaats die de kandidaat-vluchteling heeft gekozen;
3° ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de kandidaat-vluchteling vast te stellen.

Deze persoonsgegevens moeten het RIZIV in staat te stellen de betrokkenen op een efficiënte wijze te contacteren en zekerheid te verwerven omtrent hun identiteit.

Gelet op deze rechtvaardiging en op de bepalingen waarop ze steunt, lijkt de raadpleging van voormelde gegevens van het wachtregister door de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle gerechtvaardigd en niet overmatig.

- 2.2.2. De Dienst blijkt daarnaast ook behoefte te hebben aan de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de hoofdverblijfplaats en de datum van overlijden van betrokkene. Zoals opgemerkt onder 1., dient het RIZIV echter in elk geval te kunnen beschikken over de negen gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983 (net zoals het kan beschikken over die gegevens voor wat betreft de sociaal verzekerden die in de bevolkings- of vreemdelingenregisters zijn ingeschreven). Het sectoraal comité dient zich derhalve niet over de raadpleging van deze identificatiegegevens uit te spreken.

3. RAADPLEGING VIA ELEKTRONISCHE BERICHTEN

- 3.1. De Dienst voor Uitkeringen wenst het wachtregister te raadplegen aan de hand van de elektronische berichten H206, H207 en H214.

De Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle wenst het wachtregister te raadplegen aan de hand van de elektronische berichten H211 en H214.

- 3.2. Deze verschillende berichten hebben, naargelang, volgende inhoud :

<i>Bericht</i>	<i>Inhoud van het bericht</i>
H206	de datum waarop de betrokkene de status van vluchteling heeft aangevraagd
	de overheid waarbij de betrokkene de status van vluchteling heeft aangevraagd
	de datum van aankomst van de betrokkene in België
	het land van herkomst van de betrokkene
	de initiële beslissingen van de bevoegde instanties
	de beroepen die tegen de initiële beslissingen van de bevoegde instanties werden ingesteld
	de beslissingen die op de beroepen zijn gewezen
	de datum van kennisgeving of betekening van de beslissingen aan de betrokkene
	de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen
	de datum waarop de betrokkene in kennis is gesteld van de maatregel
	de datum waarop de betrokkene het grondgebied effectief heeft verlaten
	de datum waarop de status van vluchteling is toegekend
	de overheid die de status van vluchteling heeft toegekend
de datum van intrekking van de aanvraag	
H207	de verplichte plaats van inschrijving van de betrokkene (OCMW of opvangcentrum)
H211	het document dat is gebruikt om de identiteit van de betrokkene vast te stellen
H214	de woonplaats van de betrokkene
	het adres aangegeven bij de betrokken instanties

- 3.3. Het Comité stelt vast dat het gebruik van bepaalde van deze elektronische berichten door de Dienst voor Uitkeringen – en in mindere mate door de tweede vragende dienst – van het RIZIV, ertoe leidt dat deze dienst in verschillende gevallen in staat wordt gesteld om meer gegevens te raadplegen dan deze bedoeld in zijn aanvraag en waartoe het gunstige advies van het Comité, dat aan het einde van de considerans 2.1. wordt gegeven, zich beperkt. Hetzelfde geldt, zij het in een meer beperkte mate, voor wat het bericht H214 betreft.

Dit is in het bijzonder het geval voor wat betreft het bericht H206 waarvan de inhoud - die in veertien rubrieken wordt opgesplitst – niet minder dan de helft van de in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 bedoelde gegevens dekt. De mededeling van dit bericht H206 aan voormelde dienst leidt bijgevolg ertoe dat hij in staat is om de hele inhoud van dit bericht te raadplegen - d.i. de veertien rubrieken ervan - terwijl de door het Comité verleende machtiging slechts betrekking heeft op drie van de veertien rubrieken.

- 3.4. Een dergelijke situatie mag niet duurzaam door het Comité worden aanvaard, zelfs indien hij begrip heeft voor de beweegreden - namelijk het feit dat de verschillende gegevens, in het bijzonder, van het bericht H206 het voorwerp uitmaken van een unieke en niet opgesplitste aanpak, zelfs als zouden ze, zoals hierboven aangegeven, met zeven gegevens overeenstemmen die duidelijk en autonoom worden bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995.

Deze situatie blijkt in strijd met de wens die in het Verslag aan de Koning (cfr. hierboven, blz. 2) is uitgedrukt om via tussenkomst van het Comité de nodige selectiviteit en evenredigheid te waarborgen op het vlak van de raadpleging van de gegevens van het wachtregister. Nog meer fundamenteel verleent ze toegang tot persoonsgegevens zonder billijke rechtvaardiging.

- 3.5. Hoewel het Comité inziet dat op dit ogenblik het gebruik van het bericht H206 en, in mindere mate, van het bericht H 214 niet wordt geweigerd wegens het belang dat de aanvragende sociale instelling hierbij heeft, toch wenst het Comité deze aanpak te onderwerpen aan twee voorwaarden.

Eenzijds mogen de vragende diensten van het RIZIV enkel gebruik maken van de gevraagde gegevens waartoe deze beraadslaging zich op exhaustieve wijze beperkt en wordt een breder gebruik als onwettig beschouwd.

Anderzijds wenst het Comité dat het Rijksregister binnen een redelijke termijn de nodige maatregelen zouden nemen om het hierboven toegelicht probleem te verhelpen.

Om deze redenen beslist

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid,

1. de machtiging te verlenen, om het wachtregister als volgt te raadplegen, voor zover voormelde vragende diensten van het RIZIV de gegevens van dit register nodig hebben voor het vervullen van hun voormelde respectievelijke opdrachten en binnen de grenzen die hierboven voor iedere dienst geschetst werden :
 - 1.1. met betrekking tot de Dienst voor Uitkeringen aan de hand van de elektronische berichten H206, H207 en H214;
 - 1.2. met betrekking tot de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle aan de hand van de elektronische berichten H211 en H214;
2. dat de onder 1.1. en 1.2. toegekende machtiging, voor zover ze betrekking heeft op de aanwending van de elektronische berichten H206 en H214, gegeven wordt voor een periode die ten laatste op 30 juni 2004 verstrijkt.
3. aan het Rijksregister te vragen om de berichten H206 en H214
 - in evenveel berichten op te splitsen als er op dit ogenblik gegevens in elk van deze berichten zijn opgenomen
 - en op zijn minst, voor wat het bericht H206 betreft, in een aantal (7) berichten die elkeen, op autonome wijze, elk van de informatiegegevens opnemen die in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 worden bedoeld en die thans in het bericht H206 zijn vervat.

Michel PARISSE
Voorzitter