

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>

IVC/KSZG/24/402

BERAADSLAGING NR. 24/194 VAN 5 NOVEMBER 2024 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG VOOR HET VERRICHTEN VAN EEN ONDERZOEK INZAKE DE POSITIE VAN BENADEELDE GROEPEN OP DE ARBEIDSMARKT

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de vraag van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Voor het verwezenlijken van een onderzoek inzake de positie van benadeelde groepen op de arbeidsmarkt wil de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (als verwerkingsverantwoordelijke), samen met de Universiteit Antwerpen¹ (als verwerker), gebruik maken van bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Het onderzoek beoogt in het bijzonder het vaststellen van de verschillen tussen de betrokkenen (inzake werkzaamheidsgraad, type werk en loon) en het analyseren van de factoren die hun duurzame deelname aan de arbeidsmarkt beperken (herkomst, geslacht, leeftijd, opleidingsniveau en handicap).
2. In de eerste fase ontvangen de onderzoekers met het oog op het ontwikkelen van toepassingen informatie van een steekproef van personen van de Belgische bevolking die op 31 december 2010 tussen 18 en 64 jaar oud waren. Die personen worden longitudinaal opgevolgd tot ze 65 jaar worden, emigreren uit België of overlijden en anders tot het einde van de observatieperiode. Voor het behoud van de representativiteit van de informatie gedurende de volledige observatieperiode, tot 31 december 2022, wordt de basissteekproef aangevuld met

¹ Het Centrum voor Demografie, Familie en Gezondheid (Faculteit Politieke en Sociale Wetenschappen) en het Departement Algemene Economie (Faculteit Toegepaste Economische Wetenschappen).

(jaarlijkse) steekproeven. Ook informatie van de gezinsleden van de betrokkenen wordt verwerkt².

3. De basissteekproef (personen van de Belgische bevolking die op 31 december 2010 tussen 18 en 64 jaar oud waren) bestaat uit 0,2% van de personen van Belgische herkomst zonder een handicap, 0,6% van de personen van niet-Belgische herkomst zonder een handicap, 5% van de personen van Belgische herkomst met een handicap en 9% van de personen van niet-Belgische herkomst met een handicap (ongeveer 38.000 personen). Deze basissteekproef wordt voor elk jaar van de periode 2011-2021 aangevuld met een steekproef van achttienjarigen³ (in totaal ongeveer 9.000 personen) en een steekproef van personen die zich het voorgaande jaar in België hebben gevestigd⁴ (in totaal ongeveer 17.000 personen).
4. Per betrokkene (persoon behorend tot de basissteekproef of tot een jaarlijkse bijkomende steekproef) en zijn gezinsleden (voor zover zij op 31 december van het observatiejaar deel van het gezin uitmaken) gaat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over tot het koppelen en pseudonimiseren van de volgende persoonsgegevens uit het door haar beheerde datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Daarbij wordt het identificatienummer van de sociale zekerheid steeds vervangen door een uniek (betekenisloos) volgnummer en worden variabelen, voor zover mogelijk, aangeduid met de (voldoende ruime) klasse waartoe zij behoren (leeftijd, woonplaats, bedrag van het loon,...).
5. Kenmerken van de persoon en het gezin: het volgnummer, de hoedanigheid binnen het onderzoek (steekproefpersoon of gezinslid), de herkomst (Belgische herkomst of niet-Belgische herkomst), de origine⁵, de migratieachtergrond⁶, het geslacht, de leeftijdsklasse, de reden van het verblijf in België, de maand en het jaar van de inschrijving in het Rijksregister van de natuurlijke personen, het opleidingsniveau, het studiedomein, de schoolachterstand⁷, de woonplaats⁸, de socio-economische positie (telkens per kwartaal), het volgnummer van de referentiepersoon, de relatie tussen de betrokkene en de referentiepersoon, het volgnummer van de partner en de LIPRO-gezinspositie.
6. Werk en inkomen: de notie grensarbeider (ja of neen), de notie Europees ambtenaar (ja of neen), de notie studentenwerk (ja of neen) het gecumuleerd percentage deeltijdse arbeid, het prestatietype, de aanduiding dat de werkgever een interimkantoor is, de werknemersklasse, het PWA-statuut, de sector, de code privaat/publiek, de tewerkstelling met dienstencheques,

² Het betreft per observatiejaar enkel de personen die op 31 december tot het gezin van de betrokken steekproefpersoon behoren.

³ Deze jaarlijkse bijkomende steekproeven bestaan eveneens uit de voormelde percentages van de personen van Belgische/niet-Belgische herkomst zonder/met een handicap (situatie op 31 december).

⁴ Deze jaarlijkse bijkomende steekproeven bestaan uit 1% van de personen van Belgische herkomst en 2% van de personen van niet-Belgische herkomst (situatie op 31 december).

⁵ De origine wordt vastgesteld op basis van de huidige nationaliteit, de eerste nationaliteit en de eerste nationaliteit van de ouders. De buitenlandse origine wordt weergegeven met één van een vijftiental klassen.

⁶ De migratieachtergrond wordt vastgesteld op basis van de origine, het geboorteland, de datum van de inschrijving en de datum van de naturalisatie en wordt weergegeven met drie klassen (Belg, EU of niet-EU).

⁷ Zes mogelijke waarden: geen diploma hoger secundair onderwijs, geen vertraging, één jaar vertraging, twee jaar vertraging, meer dan twee jaar vertraging of geen informatie beschikbaar.

⁸ De woonplaats wordt vermeld met een verwijzing naar het gewest of de gemeenschap en in voorkomend geval de aanduiding dat de betrokkene in een grote stad woont.

het bruto inkomen (diverse noties), het bruto belastbaar inkomen (diverse noties), de gewone bezoldiging in het kwartaal, het inkomen als zelfstandige op jaarbasis en de inkomsten uit uitkeringen per bevoegde instelling van sociale zekerheid (elk bedrag wordt aangeduid met de klasse van 100 euro waartoe het behoort).

7. Handicap en ongeschiktheid om te werken: het wel of niet hebben van een handicap, de toepasselijke situatie inzake handicap⁹ en de aard van de ongeschiktheid om te werken (met een onderscheid tussen de primaire arbeidsongeschiktheid, de invaliditeit, de ongeschiktheid die veroorzaakt is door een arbeidsongeval van de betrokken sociaal verzekerde en de ongeschiktheid die veroorzaakt is door een beroepsziekte van de betrokken sociaal verzekerde – indien er geen sprake is van een ongeschiktheid om te werken, wordt dat als dusdanig vermeld) en (uitsluitend in geval van invaliditeit) het aantal dagen (in klassen ingedeeld).
8. In de tweede fase hebben de onderzoekers toegang tot dezelfde types gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de volledige populatie, zij het op een beveiligde computer in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder permanent toezicht, om er hun eerder gecreëerde toepassingen uit te voeren, en kunnen ze de resultaten van hun acties uitsluitend in de vorm van anonieme informatie buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid brengen, na een *small cell* risico-analyse uitgevoerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De in de eerste fase ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens zullen tot 31 december 2030 worden bijgehouden.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. Krachtens de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming (artikel 5) en vergt elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een andere instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité (artikel 15).

Rechtmatigheid van de verwerking

10. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig als en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld. De mededeling van

⁹ Deze variabele wordt samengesteld op basis van informatie van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en geeft de erkenning/perceptie van de handicap weer, met vijf klassen (waarvan één klasse met subklassen).

gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is rechtmatig daar ze nodig is voor de vervulling van een taak van algemeen belang (artikel 6, 1, eerste lid, e).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

11. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en niet verder verwerkt op een daarmee onverenigbare wijze (*doelbinding*), zijn ze toereikend, relevant en beperkt tot wat nodig is voor de te realiseren doeleinden (*minimale gegevensverwerking*), worden ze zo bewaard dat de betrokkenen niet langer dan nodig te identificeren zijn (*opslagbeperking*) en worden ze verwerkt met passende maatregelen zodat ze beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking, onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

12. De verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid beheerde datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (als de verwerkingsverantwoordelijke) en de Universiteit Antwerpen (als de verwerker), beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het onderzoeken van de positie van benadeelde groepen op de arbeidsmarkt. De onderzoekers willen in staat worden gesteld om de verschillen tussen de betrokkenen vast te stellen en de factoren die de duurzame deelname aan de arbeidsmarkt beperken te analyseren.

Minimale gegevensverwerking

13. De onderzoekers kunnen het doeleinde niet realiseren door middel van anonieme gegevens vermits zij de situatie van individuele personen gedurende enige tijd (de jaren 2011-2022) moeten kunnen opvolgen. Zij kunnen aldus beschikken over bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg verbindt er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokken sociaal verzekerden zou worden achterhaald. Het onderzoek gebeurt daarenboven in twee fases (zie daartoe de randnummers 2 en 8).
14. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens hebben in de eerste fase betrekking op een basissteekproef van personen van de Belgische bevolking die op 31 december 2010 tussen 18 en 64 jaar oud waren. Bij de samenstelling van die basissteekproef wordt rekening gehouden met twee criteria: enerzijds het *al dan niet* van Belgische herkomst zijn, anderzijds het *al dan niet* een handicap hebben (het gaat om twee factoren die tot een benadeling op de arbeidsmarkt kunnen leiden). Deze basissteekproef wordt voor elk observatiejaar aangevuld met twee steekproeven, waardoor er uiteindelijk sprake is van de verwerking van informatie van ongeveer 64.000 steekproefpersonen (en hun respectieve gezinsleden).

15. Wat betreft de kenmerken van de persoon en het gezin – De onderzoekers hebben behoefte aan informatie over de samenstelling van de steekproef op basis van de vermelde criteria en moeten weten of een betrokkene een (rechtstreeks geselecteerd) steekproefpersoon of een (onrechtstreeks geselecteerd) gezinslid is. Herkomst, origine en migratieachtergrond¹⁰ zijn, net als geslacht, leeftijd, woonplaats¹¹, vorming (niveau, domein en achterstand) en socio-economische positie¹², van belang als componenten die de situatie van de betrokkene kunnen beïnvloeden. Daarenboven moeten de onderzoekers steeds een duidelijk zicht op het gezin van de betrokkene hebben¹³.
16. Wat betreft het werk en inkomen – De informatie inzake de kenmerken van de professionele activiteit van de steekproefpersonen en hun gezinsleden (te verstrekken per kwartaal) zijn nodig voor het vaststellen en verklaren van verschillen tussen groepen. Vermits de analyse van de loonkloof centraal staat in het onderzoek, moeten de onderzoekers informatie inzake de inkomsten van de betrokkenen kunnen verwerken, dat wil zeggen het inkomen uit de beroepsbezigheden als werknemer of zelfstandige (volgens verschillende noties) en desgevallend de uitkeringen die de betrokkenen ontvangen (telkens met aanduiding van de bevoegde instelling van sociale zekerheid).
17. Wat betreft de handicap en ongeschiktheid om te werken – De onderzoekers hebben behoefte aan inlichtingen inzake de erkenning/perceptie van de handicap, vermits die een verklaring kunnen bieden voor de door hen vastgestelde verschillen qua arbeidsmarktpositie van de steekproefpersonen en hun gezinsleden. Zij moeten daarenboven om dezelfde reden kunnen nagaan of een persoon zich bevindt in een toestand van primaire arbeidsongeschiktheid, invaliditeit of ongeschiktheid die veroorzaakt is door een arbeidsongeval of een beroepsziekte van de betrokkene (die kunnen ook een bepalende factor zijn voor diens situatie).
18. In de tweede fase voeren de onderzoekers in een beveiligde omgeving, in een lokaal van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de voordien ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde toepassingen uit op de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de volledige populatie van de beoogde doelgroep. Enkel de resultaten van die acties, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen daarna het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten. Die openbare instelling van sociale zekerheid verricht daartoe vooraf een *small cell* risico-analyse.

Opslagbeperking

¹⁰ De herkomst, de origine en de migratieachtergrond worden aangevuld met de reden van het verblijf en de datum van de officiële inschrijving, ter verdere verduidelijking van de situatie van de betrokkene.

¹¹ De woonplaats wordt enkel als dusdanig vermeld als het gaat om een grote stad. In het andere geval wordt een verwijzing naar het gewest of de gemeenschap opgenomen.

¹² De socio-economische positie wordt aangeduid met een code van de toepasselijke nomenclatuur en is voor de onderzoekers nodig voor het analyseren van de verschillen inzake werkzaamheid, werkloosheid, inactiviteit,...

¹³ Veranderingen inzake de gezinssamenstelling (zoals een geboorte of een echtscheiding) kunnen een belangrijke impact hebben op de arbeidsmarktpositie van de geobserveerde steekproefpersonen en hun gezinsleden.

19. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (verwerkingsverantwoordelijke) en de Universiteit Antwerpen (verwerker) bewaren de in de eerste fase van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens als dusdanig tot vijf jaar na de einddatum van de financiering van het onderzoeksproject. Ten laatste op 31 december 2030 gaan de organisaties over tot de vernietiging ervan, tenzij ze vóór die datum een verlenging van de bewaarduur hebben bekomen vanwege de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Integriteit en vertrouwelijkheid

20. De resultaten van het onderzoek met betrekking tot de positie van benadeelde groepen op de arbeidsmarkt zullen worden gepubliceerd in de vorm van een rapport dat zal worden gebruikt om beleidsmakers, andere stakeholders en het publiek te informeren over de diversiteit van de Belgische arbeidsmarkt. Dit rapport zal enkel samenvattende tabellen, grafieken en analyses bevatten. De betrokkenen – de (rechtstreeks geselecteerde) steekproefpersonen en hun (onrechtstreeks geselecteerde) gezinsleden – mogen alleszins op geen enkele wijze geheridentificeerd kunnen worden (de onderzoeksresultaten moeten dus in een louter anonieme vorm bekendgemaakt worden).
21. De organisaties houden rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
22. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg als verwerkingsverantwoordelijke een beroep doet op de diensten van een verwerker, namelijk de Universiteit Antwerpen (Centrum voor Demografie, Familie en Gezondheid en Departement Algemene Economie). De relatie tussen de beide partijen wordt onverkort geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidssdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en zijn verwerker, met het oog op het verrichten van een onderzoek inzake de positie van benadeelde groepen op de arbeidsmarkt, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de bescherming van de persoonsgegevens.

Deze beraadslaging treedt in werking op 21 november 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).