

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/512

BERAADSLAGING NR. 22/286 VAN 23 NOVEMBER 2022 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE) MET HET OOG OP HET TOEKENNEN VAN DE JOBBONUS PLUS VOOR STARTENDE ZELFSTANDIGEN IN HOOFDBEROEP

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse overheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De jobbonus plus is een premie ter stimulering van het zelfstandig ondernemerschap. De Vlaamse overheid verleent deze toeslag aan loontrekkenden die in het Vlaams Gewest wonen, een laag arbeidsinkomen hebben (minder dan tweeduizend vijfhonderd euro) en ten vroegste op 1 januari 2022 gestart zijn als zelfstandige in hoofdberoep. De toekenning van de jobbonus plus is gebaseerd op het decreet van 15 juli 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen*. De artikelen 4 en 6 stellen de geldende toekenningsvoorwaarden vast. Aldus wordt er binnen de perken van de begrotingskredieten een jobbonus plus in de vorm van een premie van zeshonderd euro toegekend aan de natuurlijke persoon die start als zelfstandige in hoofdberoep en voldoet aan al de volgende voorwaarden.

- hij start op zijn vroegst op 1 januari 2022 een beroepsbezigheid als zelfstandige in hoofdberoep;
- als hij een beroepsbezigheid als zaakvoerder, vennoot of bestuurder van een vennootschap start, ligt de zetel van die vennootschap in het Vlaams Gewest;
- op 1 januari van het refertejaar heeft hij zijn hoofdverblijfplaats op het grondgebied van het Vlaams Gewest;
- hij heeft de toepasselijke pensioenleeftijd nog niet bereikt op de datum waarop hij zijn activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep is gestart;
- hij had in de drie maanden vóór de datum van de start van zijn activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep een arbeidsovereenkomst of aanstelling als loontrekkende;
- hij kwam op basis van zijn prestaties als loontrekkende in het jaar vóór het refertejaar in aanmerking voor een jobbonus bedoeld in het decreet van 20 mei 2022;
- hij kreeg geen jobbonus plus gedurende zes jaar vanaf de datum van het betalen van de laatste jobbonus plus tot de datum van het herstarten als zelfstandige in hoofdberoep;
- hij ontving nog geen premie conform het decreet van 22 december 2017 *houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren*.

2. Overeenkomstig artikel 5 van het decreet van 15 juli 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen* wordt binnen de perken van de begrotingskredieten een aanvullende jobbonus plus van zeshonderd euro toegekend aan de natuurlijke persoon die voldoet aan de voormelde acht voorwaarden én zelfstandige in hoofdberoep is gedurende een periode van minimaal twaalf maanden die begint op de datum waarop hij zijn activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep is gestart.
3. Het departement Werk en Sociale Economie (DWSE) van de Vlaamse overheid ontvangt de aanvragen inzake de jobbonus plus, onderzoekt of de toekenningsvoorwaarden zijn vervuld en staat in voor het toekennen en uitbetalen ervan. De premie wordt automatisch toegekend op voorwaarde dat de organisatie toegang krijgt tot specifieke informatie. Zij wisselt daartoe persoonsgegevens uit met onder meer de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ).
4. Het aantal begunstigden van de jobbonus plus wordt geschat op ongeveer twaalfduizend voltijdsequivalenten. Om hen eenduidig te identificeren, de berekening van de premie geheel automatisch te laten verlopen en het bereik van de maatregel te maximaliseren (het gaat immers om personen met een laag inkomen) zou het DWSE – met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en de Vlaamse dienstenintegrator (VDI) – de volgende werkwijze toepassen.

ad hoc ontlading van RSZ-persoonsgegevens

5. Het vertrekpunt is het bestand van de personen die recht hebben op de jobbonus, volgens het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* (om recht te hebben op een jobbonus plus moet de betrokkene immers in aanmerking komen voor een jobbonus in het jaar vóór het refertejaar van de jobbonus plus). Dat bestand wordt gecreëerd door een ad hoc ontlasting van bepaalde DMFA-persoonsgegevens (informatie uit de multifunctionele werkgeversaangifte) door de RSZ (echter niet voor wat betreft de grensarbeiders). De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité stemde daarmee in bij de beraadslaging nr. 22/172 van 11 juli 2022, gewijzigd op 4 oktober 2022.
6. De KSZ voert eerst enkele technische filteringen uit, op het vlak van *de hoofdverblijfplaats* (om recht te hebben op de jobbonus moet iemand op 1 januari van het jaar na het refertejaar zijn hoofdverblijfplaats in het Vlaams Gewest hebben), *de geboortedatum* (iemand die in het refertejaar de wettelijke pensioenleeftijd bereikt, heeft recht op de jobbonus tot en met het kwartaal waarin de wettelijke pensioenleeftijd wordt bereikt maar verliest het recht op de jobbonus in het volgende kwartaal) en *de overlijdensdatum* (iemand die overlijdt tijdens het refertejaar verliest zijn recht maar iemand die overlijdt na het refertejaar maar vóór de betaling behoudt zijn recht, in welk geval de premie wordt betaald aan de erfgenamen).
7. De VDI verfijnt dit bestand nog verder door een technische filtering toe te passen in functie van onder meer *het beroepsinkomen* (de persoon van wie het gemiddeld maandelijks brutoloon tweeduizend vijfhonderd euro of hoger is, heeft geen recht op de jobbonus) en *de prestaties* (de jobbonus wordt toegekend in verhouding tot de gewerkte periode). Aldus wordt uit een relatief grote groep van sociaal verzekerden een selectie gemaakt van de personen die overeenkomstig de geldende regelgeving met betrekking tot de jobbonus voor dat voordeel in aanmerking komen (en bijgevolg ook potentieel voor de jobbonus plus in aanmerking komen).
8. Verder voert de VDI ten behoeve van het DWSE de volgende filteringen uit om de begunstigten van de jobbonus plus eenduidig te identificeren:
 - een filtering op *de tewerkstelling* (bron: het personeelsbestand van de werkgevers van de RSZ) vermits enkel natuurlijke personen die in de drie maanden voorafgaand aan de overstap naar een zelfstandige activiteit in hoofdberoep een arbeidsovereenkomst of een aanstelling als loontrekkende hadden in aanmerking komen voor de jobbonus plus;
 - een filtering op *de begindatum van de zelfstandige activiteit* (bron: het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders van het RSVZ) vermits enkel natuurlijke personen die vanaf 1 januari 2022 als zelfstandige in hoofdberoep starten in aanmerking komen voor de jobbonus plus (vervolgens zal elk jaar opnieuw gecontroleerd worden welke rechthebbenden op de jobbonus ondertussen gestart zijn als zelfstandige in hoofdberoep);
 - een filtering op *de vestigingseenheid van de vennootschap* (bron: de Kruispuntbank van Ondernemingen van de federale overheidsdienst Economie) vermits enkel natuurlijke personen van wie de zetel van de vennootschap in het Vlaams Gewest ligt in aanmerking komen voor de jobbonus plus.

online raadplegingen

9. Bijkomend zouden er punctuele online raadplegingen plaatsvinden. De elektronische toegang tot de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zou gebeuren door middel van de online diensten van de KSZ, die met de tussenkomst van de VDI zouden worden aangesproken. Daartoe zouden alle begunstigden van de jobbonus plus (de personen die initieel in de lijst van de RSZ zijn vermeld, niet op basis van de vermelde kenmerken door de KSZ of de VDI van die lijst zijn verwijderd en door het DWSE als rechthebbende zijn beschouwd) en alle andere personen die, hoewel niet op de lijst van de RSZ vermeld, toch aanspraak maken op de jobbonus plus vooraf worden vermeld in het verwijzingsrepertorium van de VDI. Het DWSE is verantwoordelijk voor de kwaliteit van die vermeldingen (het moet de verwijzingen bijgevolg beëindigen zodra ze niet meer nodig zijn).
10. Het DWSE moet enkele persoonsgegevens van de betrokkenen kunnen raadplegen. De organisatie zou het meest actuele adres van de betrokkene online opvragen bij het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters om desgevallend naar zijn juiste adres een brief te versturen (de communicatie met de betrokkene zou in de mate van het mogelijke digitaal, verlopen, via diens ebox, maar als dat niet kan, bijvoorbeeld omdat de betrokkene geen toelating heeft gegeven om documenten te ontvangen via de ebox, zou de brief door het DWSE met de post worden opgestuurd). Ze zou tevens controleren of er in het jaar van de uitbetaling sprake is van een overlijdensdatum, om desgevallend aan de nabestaanden een aangepaste brief te versturen per post (in beginsel zou dat uitsluitend gebeuren indien de communicatie met die personen door middel van hun ebox niet mogelijk blijkt). Ook de hieronder vermelde persoonsgegevens van de RSZ en het RSVZ moeten desgevallend online geraadpleegd kunnen worden.
11. Het DWSE wil niet alleen toegang tot de actuele persoonsgegevens maar wil tevens elke wijziging van de persoonsgegevens uit de voormelde authentieke bronnen ontvangen. Dit blijkt van belang opdat de organisatie steeds over actuele informatie zou beschikken die haar in staat stelt om de regelgeving steeds correct toe te passen.
12. De verwerking van de persoonsgegevens uit het Rijksregister, de Kruispuntbankregisters, het personeelsbestand van de werkgevers en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders zou voorts geschieden met strikte eerbiediging van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
13. De aanvrager is van oordeel dat de hogervermelde verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig artikel 6, 1, eerste lid, c), van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* rechtmatig is daar zij voor hem noodzakelijk is om te voldoen aan een verplichting die op hem rust als verwerkingsverantwoordelijke, ingevolge het decreet van 15 juli 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen* (in het bijzonder artikel 4).

14. De betrokkenen worden op de hoogte gebracht van de verwerking van hun persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door middel van een bericht op de website van het DWSE. Daarbij worden de doelstelling van de verwerking en het overzicht van de verwerkte persoonsgegevens vermeld.
15. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur. Het decreet van 15 juli 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen* is immers niet beperkt in de tijd. Onder meer om ten aanzien van het Rekenhof verantwoording te kunnen afleggen over de uitgekeerde premies wil het DWSE de dossiers bijhouden gedurende maximaal tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en, in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van de persoonsgegevens. Die bewaringstermijn werd ook bepaald rekening houdend met de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar en de termijn van tien jaar die in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt gehanteerd. Na het beëindigen van een procedure is het immers noodzakelijk om de persoonsgegevens van de begunstigde nog een tijd te bewaren, bijvoorbeeld om te bepalen of hij al dan niet reeds een jobbonus plus ontving en bijgevolg in de komende jaren nog in aanmerking kan komen voor een premie. Tevens moet het DWSE rekening houden met vorderingen (voornamelijk) ten aanzien van de betrokkenen. Zo kan er sprake zijn van de terugvordering van onrechtmatige betalingen, die aanleiding kan geven tot een terugbetalingsplan, waardoor de bewaartermijn van het dossier wordt verlengd.
16. De persoonsgegevens zijn binnen het DWSE enkel toegankelijk voor de dossierbehandelaars van de dienst Tewerkstelling (de personen die belast zijn met de behandeling en de opvolging van de jobbonus plus) en de sociale inspecteurs van de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie (de personen die belast zijn met de controle en de handhaving van de regelgeving inzake de jobbonus plus). Voor het overige hebben derden onder geen beding toegang tot de gevraagde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.

B. TE RAADPLEGEN DATABANKEN

17. Het DWSE wil voor het uitvoeren van zijn taken met betrekking tot de jobbonus plus toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, het personeelsbestand van de werkgevers van de RSZ en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders van het RSVZ. Het heeft die nodig om de betrokkenen eenduidig te identificeren en om na te gaan of de gestelde voorwaarden zijn vervuld. Met de gevraagde persoonsgegevens kan het zorgen voor een maximalisatie van het bereik van de maatregel.

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

18. Het DWSE heeft toegang tot het Rijksregister en mag het rijksregisternummer gebruiken krachtens het koninklijk besluit van 23 juni 1993 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Werkgelegenheid van het Ministerie*

van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot de programma's voor wedertewerkstelling.

19. De organisatie beschikt tevens over een specifieke toelating van de minister van Binnenlandse Zaken, verleend overeenkomstig de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de jobbonus. De beslissing 056/2022 van 20 juli 2022 beoogt de toegang tot het Rijksregister in het kader van de behandeling van aanvragen voor een jobbonus.
20. Het DWSE heeft de minister van Binnenlandse Zaken inmiddels ook verzocht om een specifieke toelating voor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer met het oog op de toepassing van de hogervermelde regelgeving met betrekking tot de jobbonus plus. Zodra het de machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken heeft ontvangen, zal het de tekst ervan aan het informatieveiligheidscomité overmaken.
21. Voor de toepassing van de regelgeving inzake de jobbonus plus wil het DWSE ook toegang tot de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Ze bevatten inlichtingen van de personen die niet in het Rijksregister ingeschreven zijn of van wie niet alle persoonsgegevens systematisch in het Rijksregister worden bijgewerkt en zijn complementair aan het Rijksregister.
22. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben. Die beraadslaging bevat ook het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister.
23. Per betrokkene zouden – mits uitdrukkelijke goedkeuring van de minister van Binnenlandse Zaken – worden verwerkt: het identificatienummer van de sociale zekerheid (te weten het rijksregisternummer of het kruispuntbanknummer), de naam, de voornamen, de hoofdverblijfplaats, de geboortedatum en de overlijdensdatum. Die persoonsgegevens blijken noodzakelijk voor de unieke identificatie van de personen met een beperkt inkomen en de controle van de door of krachtens het decreet van 15 juli 2022 opgelegde voorwaarden.
24. Een toegang tot de naam, de voornamen en de geboortedatum stelt de aanvrager in staat om de juistheid van de aan hem verstrekte persoonsgegevens te controleren. Aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid kan een persoon (in combinatie met zijn naam, voornamen en geboortedatum) zonder marge van vergissing geïdentificeerd worden. Zo kunnen eventuele vergissingen naar aanleiding van schrijffouten in die persoonsgegevens worden vermeden.
25. De begunstigde moet zijn hoofdverblijfplaats hebben op het grondgebied van het Vlaams Gewest op 1 januari van het jaar waarin hij start met zijn activiteiten als zelfstandige in

hoofdberoep. Personen die na deze datum in het Vlaams Gewest komen wonen, komen dus niet in aanmerking voor de jobbonus plus. Personen die na deze datum niet meer in het Vlaams Gewest wonen, komen wel in aanmerking voor de jobbonus plus. Een toegang tot het persoonsgegeven hoofdverblijfplaats maakt het mogelijk deze voorwaarde te controleren.

26. Daarnaast mag de betrokkene de wettelijke pensioenleeftijd nog niet hebben bereikt. Kennis van het persoonsgegeven geboortedatum is nodig om deze voorwaarde te onderzoeken. Het persoonsgegeven overlijdensdatum stelt het DWSE in staat om de premie stop te zetten wanneer de begunstigde tijdens de looptijd van de premie overlijdt. De tweede schijf van zeshonderd euro wordt immers maar uitbetaald wanneer de betrokkene gedurende minimaal twaalf maanden zijn activiteit als zelfstandige in hoofdberoep heeft uitgeoefend.
27. Het DWSE merkt daarenboven op dat het alle personen die het recht daartoe openen, wil aanmoedigen om de jobbonus plus aan te vragen, ook de personen die geen toegang tot het internet hebben of weinig begrip van de systemen hebben. De organisatie zet sterk in op het gebruik van authentieke bronnen en wil de personen die beschikken over een onbenut recht aanschrijven met het verzoek om zich alsnog te registreren (en daarbij hun rekeningnummer te vermelden). Kennis van de hoofdverblijfplaats is daartoe onontbeerlijk.
28. De organisatie wil ook toegang tot de historiek van de hoofdverblijfplaats, voor een periode van vier jaar. Om recht te hebben op de Vlaamse jobbonus plus moet de betrokkene zijn hoofdverblijfplaats op 1 januari van het refertejaar in het Vlaams Gewest hebben. Daarnaast kan de betrokkene een bezwaar indienen binnen de drie jaar nadat het refertejaar is verstreken (artikel 12 van het decreet van 15 juli 2022). Kennis van de historiek van de verblijfplaats biedt het DWSE de mogelijkheid deze voorwaarde correct af te toetsen.
29. Voorts wil het DWSE ook automatisch, bij wijze van zogenaamde mutaties, de overlijdensdatum van de betrokken sociaal verzekerde ontvangen, om de premie in voorkomend geval stop te zetten indien de begunstigde tijdens de looptijd van de premie overlijdt en om (voor de overheid administratief belastende) terugvorderingen (ten aanzien van personen die zich al in moeilijke omstandigheden bevinden) te vermijden of te minimaliseren.

het personeelsbestand van de werkgevers van de RSZ

30. Het door de RSZ beheerde personeelsbestand is een databank van contracten (arbeidsovereenkomsten) tussen werkgevers en werknemers die wordt gevoed door de DIMONA- aangiften (die aangifte heeft als doel het begin en het einde van de arbeidsrelatie onmiddellijk aan te geven aan de bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid). De databank bevat de volgende persoonsgegevens: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, het DIMONA- nummer, de datum van indiensttreding van de werknemer, de datum van uitdiensttreding van de werknemer, het nummer van het paritair comité waaronder de werknemer ressorteert, de aard van de werknemer (blanco, student, leraar, extra, flexi-job,...), het al dan niet gecontroleerd zijn van het statuut, de code van de laatste aangifte (in dienst, uit dienst, wijziging of schrapping) en – wat betreft de gebruikers van de diensten van een uitzendbureau – het inschrijvingsnummer, de naam, het

ondernemingsnummer en het paritair comité. Het DWSE wenst in het bijzonder te kunnen beschikken over de volgende persoonsgegevens: het ondernemingsnummer van de werkgever, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de ORIOLUS-validatiecode, de periode van de tewerkstelling (datum van indiensttreding en datum van uitdiensttreding) en de datum van de laatste bijwerking van de informatie.

31. Met de voormelde persoonsgegevens kunnen de voorwaarden met betrekking tot de toekenning van de jobbonus plus worden onderzocht. Artikel 4 van het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen stelt dat binnen de perken van de begrotingskredieten een jobbonus plus in de vorm van een premie van zeshonderd euro wordt toegekend aan de natuurlijke persoon indien deze drie maanden vóór de datum van de start van zijn activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep een arbeidsovereenkomst of aanstelling als loontrekkende had. De mededeling van de persoonsgegevens ter identificatie van de partijen en de inhoudelijke persoonsgegevens van de DIMONA-aangifte (meer bepaald de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding) stellen het DWSE in staat om de arbeidsrelatie op een ondubbelzinnige wijze vast te stellen. Op deze manier kan de organisatie op een eenvoudige manier nagaan of aan de gestelde voorwaarde is voldaan.

het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders van het RSVZ

32. Het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders wordt beheerd door het RSVZ en vormt het sectoraal verwijzingsrepertorium van de zelfstandigensector. Het bevat behalve enkele louter administratieve inlichtingen (zoals het nummer, de datum van creatie van het elektronisch bericht en de registratiedatum), de volgende persoonsgegevens die het RSVZ, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de directie-generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de effectieve begindatum van de zelfstandigenactiviteit, de effectieve einddatum van de zelfstandigenactiviteit, de identiteit van het sociale verzekeringsfonds voor zelfstandigen (identificatienummer en ondernemingsnummer), de datum van ondertekening van de nieuwe aansluiting, de bijdragereeks, de datum van de wijziging van de bijdragereeks en de beslissing van het RSVZ inzake de gelijkstelling.
33. Het DWSE wenst mededeling te verkrijgen van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de effectieve begindatum van de zelfstandigenactiviteit, de effectieve einddatum van de zelfstandigenactiviteit en de bijdragereeks, met het oog op het controleren of de gestelde toekenningsvoorwaarden zijn vervuld. De jobbonus plus is te beschouwen als een premie voor inwoners van Vlaanderen die een laag arbeidsinkomen genieten en de stap naar zelfstandig ondernemerschap in hoofdberoep zetten. Ontvangers van de jobbonus plus ontvangen een premie van in totaal duizend tweehonderd euro, in twee schijven, gedurende twee jaar. De eerste premie van zeshonderd euro wordt uitbetaald na de start als zelfstandige in hoofdberoep. Hiermee worden werknemers gestimuleerd om de stap te zetten naar ondernemen in hoofdberoep. De tweede premie van zeshonderd euro wordt uitbetaald wanneer de zelfstandige na twaalf maanden nog steeds actief is als zelfstandige in hoofdberoep. Kennis van de effectieve periode van activiteit als zelfstandige in hoofdberoep biedt het DWSE de mogelijkheid om deze voorwaarde correct toe te passen. Ook werknemers

die reeds actief waren als zelfstandige in bijberoep en de overstap maken naar zelfstandige in hoofdberoep, maken aanspraak op de jobbonus plus. Voor deze groep kan deze premie een extra stimulans zijn om te starten met ondernemen in hoofdberoep.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

34. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

rechtmatigheid van de verwerking

35. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
36. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de aanvrager nodig is om te voldoen aan een verplichting die volgens de geldende regelgeving op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). De gevraagde persoonsgegevens zijn voor het DWSE in het bijzonder noodzakelijk voor de toepassing van het decreet van 15 juli 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen*.
37. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het decreet van 15 juli 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen* volgens zijn artikel 22 in werking treedt op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 december 2022. Deze beraadslaging treedt in werking op dezelfde dag als het voormeld decreet.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

38. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (*doelbinding*), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (*minimale gegevensverwerking*), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (*opslagbeperking*) en moeten

ze met passende maatregelen worden verwerkt zodat een passende beveiliging gewaarborgd is en ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

doelbinding

39. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toepassing door het DWSE van de vermelde regelgeving over de jobbonus plus, een premie die door de Vlaamse overheid wordt toegekend om het zelfstandig ondernemerschap te stimuleren.

minimale gegevensverwerking

40. De mee te delen persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
41. De in de randnummers 5, 6 en 7 vermelde verwerkingen van persoonsgegevens (een ad hoc ontlading van DMFA-persoonsgegevens en diverse technische filteringen) beogen de toekenning van de jobbonus volgens het hogervermeld decreet van 20 mei 2022. De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité stemde in met die verwerkingen van persoonsgegevens bij zijn beraadslaging nr. 22/172 van 11 juli 2022, gewijzigd op 4 oktober 2022.
42. Dezelfde persoonsgegevens worden nu ook gebruikt voor de toekenning van de jobbonus plus. Eén van de voorwaarden voor de toekenning van de jobbonus plus (volgens het decreet van 15 juli 2022) is immers het op basis van de prestaties als loontrekkende in het jaar vóór het refertejaar (het jaar waarin een persoon de overstap maakt naar het statuut van zelfstandige in hoofdberoep) in aanmerking komen voor een jobbonus (volgens het decreet van 20 mei 2022).
43. Voor het selecteren van de personen die in aanmerking komen voor de jobbonus plus verricht de VDI in opdracht van het DWSE enkele bijkomende filteringen om de begunstigden eenduidig te identificeren. Daartoe zijn persoonsgegevens over de *tewerkstelling* (enkel personen die in de drie maanden vóór de overstap naar een zelfstandige activiteit in hoofdberoep een arbeidsovereenkomst of een aanstelling als loontrekkende hadden, komen in aanmerking voor de jobbonus plus) en de *zelfstandigenactiviteit* (enkel personen die vanaf 1 januari 2022 als zelfstandige in hoofdberoep starten, komen in aanmerking voor de jobbonus plus) nodig.
44. De persoonsgegevens worden uitsluitend doorgestuurd voor zover de betrokken sociaal verzekerde in aanmerking kan komen voor de jobbonus plus (in het werknemersbestand worden diverse selecties doorgevoerd). De online raadpleging van persoonsgegevens heeft enkel betrekking op personen van wie persoonsgegevens initieel ad hoc door de RSZ aan het DWSE werden meegedeeld en andere personen voor wie bij het DWSE een jobbonus plus wordt aangevraagd. Het DWSE vermeldt de betrokkenen met een gepaste hoedanigheidscode in het verwijzingsrepertorium van de VDI, die aldus per betrokkene een verwijzing naar diens dossier bij het DWSE bewaart.

45. De hogervermelde persoonsgegevens van de RSZ en het RSVZ zijn noodzakelijk voor de correcte toepassing van de regelgeving met betrekking tot de jobbonus plus. Ze worden in het bijzonder aangewend om de identiteit van de betrokkenen te controleren, om de naleving van de toepasselijke voorwaarden met betrekking tot de toekenning van de jobbonus plus na te gaan en om de maximalisatie van het bereik van de maatregel te waarborgen.
46. Voor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer verwijst het informatieveiligheidscomité naar de specifieke machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken ter zake, die ondertussen door het DWSE is aangevraagd. Voor zover die machtiging daadwerkelijk wordt verleend, met toepassing van de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, specifiek voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de jobbonus plus, heeft de organisatie voor hetzelfde doeleinde eveneens toegang tot dezelfde persoonsgegevens die opgenomen zijn in de Kruispunbankregisters, steeds binnen het algemeen kader van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

opslagbeperking

47. Het DWSE houdt de persoonsgegevens bij gedurende maximaal tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en desgevallend de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van de persoonsgegevens (zie hoger, randnummer 15).

integriteit en vertrouwelijkheid

48. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispunbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de KSZ. De mededeling geschiedt tevens met de tussenkomst van de VDI, bedoeld in het decreet van 13 juli 2012 *houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator*. De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt aan de hand van de online diensten van de KSZ die via de VDI worden aangesproken.
49. De voormelde verwerking van persoonsgegevens door het DWSE, met het oog op het toekennen van de jobbonus plus, geschiedt steeds onverkort met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
50. In het kader van de punctuele online raadplegingen van de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden (enerzijds) de personen die initieel in de lijst van de RSZ zijn vermeld, niet door de KSZ of de VDI van die lijst zijn verwijderd en door het DWSE als rechthebbende zijn beschouwd en (anderzijds) de andere personen die niet op de lijst van de RSZ zijn vermeld maar toch aanspraak maken op de premie voorafgaandelijk vermeld in het verwijzingsrepertorium van de VDI. Het DWSE is verantwoordelijk voor de kwaliteit van

die vermeldingen (het moet de verwijzingen bijgevolg beëindigen zodra ze niet meer nodig zijn).

51. Het DWSE heeft een functionaris voor de gegevensbescherming aangeduid, met toepassing van artikel 37 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
52. Voor zover het DWSE voor de realisatie van dit project een beroep doet op een verwerker, wordt de relatie tussen de beide partijen onverkort geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
53. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt het DWSE rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
54. Het DWSE houdt tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de KSZ.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan het Vlaams departement Werk en Sociale Economie met het oog op de toekenning van de jobbonus plus, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder deze inzake doelbinding, minimale verwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer voor de toepassing van de regelgeving inzake de jobbonus plus zijn afhankelijk van de beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken. Voor zover die effectief een machtiging verleent, heeft het departement Werk en Sociale Economie voor hetzelfde doeleinde ook toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, binnen het algemeen kader van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op dezelfde dag als het decreet van 15 juli 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen*.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--