

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/22/378

BERAADSLAGING NR. 22/210 VAN 6 SEPTEMBER 2022 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE OPDRACHTNEMER EN DE GERECHTSDEURWAARDERS VOOR DE INVORDERING VAN ACHTERSTALLIGE BEDRAGEN (“P4EMPLOYER”)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Overeenkomstig artikel 5, 1^o, van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* heeft de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) tot taak het innen van de bijdragen voor de sociale zekerheid.
2. De RSZ gaat over tot invordering bij wijze van dwangbevel van de aan hem verschuldigde bedragen, vanaf het ogenblik dat het bijzonder kohier waarin zij zijn opgenomen, uitvoerbaar is verklaard door de administrateur-generaal of de adjunct-administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of door een personeelslid aan wie die bevoegdheid werd gedelegeerd door het Beheerscomité¹. Een uitvoerbaar verklaard kohier geldt als uitvoerbare titel met het oog op de invordering.

¹ Artikel 40 en volgende van de Besluitwet van 28 december 1944 *betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*.

3. Het dwangbevel van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt uitgevaardigd door de administrateur-generaal of de adjunct-administrateur-generaal of door een personeelslid aan wie die bevoegdheid werd gedelegeerd door het Beheerscomité. Het dwangbevel wordt aan de schuldenaar bij gerechtsdeurwaardersexploot betekend. De betekening bevat een bevel om binnen de 24 uren te betalen (op straffe van tenuitvoerlegging door beslag) alsook een boekhoudkundige verantwoording van de gevorderde bedragen en een afschrift van de uitvoerbaarverklaring. De schuldenaar kan tegen het dwangbevel verzet aantekenen voor de arbeidsrechtbank van zijn woonplaats of zijn maatschappelijke zetel. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid mag bewarend beslag laten leggen en het dwangbevel uitvoeren aan de hand van de middelen tot tenuitvoerlegging bepaald bij deel V van het Gerechtelijk Wetboek.
4. De administratieve en gerechtelijke invordering van de verschuldigde bedragen kan door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gedelegeerd aan een opdrachtnemer. Deze opdracht behelst alle voorbereidende handelingen en uitvoeringsdaden die nodig zijn voor de administratieve en gerechtelijke invordering van de niet-betaalde schuldvorderingen waarvan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de invordering verzekert, zoals het beheren van de tussenkomst van de gerechtsdeurwaarders, het elektronisch overmaken van de persoonsgegevens van de schuldenaars en de te betekenen en uit te voeren uitvoerbare titels, het rapporteren dienaangaande en het beheren van de eventuele minnelijke of gerechtelijke betwistingen.
5. De mededeling van de persoonsgegevens van de schuldenaars van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de opdrachtnemer en aan de gerechtsdeurwaarders en de daarop volgende verwerking ervan, hebben als enig doel de invordering van de onbetaalde schuldvorderingen waarmee de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is belast. De persoonsgegevens die kunnen worden behandeld, moeten nodig zijn voor de invordering van die onbetaalde schuldvorderingen. Aldus gaat het onder meer om de identiteit (naam, voornamen, identificatienummer van de sociale zekerheid, geboortedatum, geboorteplaats, geslacht, beroep, burgerlijke stand, gezinssamenstelling, huwelijksstelsel, woonplaats, verblijfplaats, rekeningnummer) van de betrokken partijen (schuldenaar, derde-beslagene, revindicant, erfgenaam, mede-eigenaar, medebeslaglegger, lasthebber, vennoot), de uitvoerbare titels verkregen door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de gerechtsdeurwaardersakten, de door de gerechtsdeurwaarder beschreven (roerende of onroerende / lichamelijke of onlichamelijke) beslagbare goederen, de persoonsgegevens die opgenomen moeten zijn in de gerechtsdeurwaardersakten zoals bepaald in het Gerechtelijk Wetboek, het bedrag en de aard van de sociale schulden, de persoonsgegevens uitgewisseld om de uitvoering van de uitvoerbare titels te verzekeren, het uittreksel van het bestand van de beslagberichten en de staat van de gerechtelijke procedures betreffende de lopende beslagen.
6. Volgens de gewijzigde wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* worden de persoonsgegevens verwerkt met inachtneming van de beginselen bedoeld in artikel 4 van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is als verwerkingsverantwoordelijke bevoegd om ze mee te delen aan de opdrachtnemer en aan de gerechtsdeurwaarders, voor de verwezenlijking van het hogervermelde doeleinde.

7. Aldus wil de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – meer bepaald de algemene directies van de inningsdiensten, de juridische diensten (directie gerechtelijke navordering) en de inspectiediensten (directie risicobeheer) – persoonsgegevens uit de databank “P4Employer” (= toegang vanuit de RSZ) kunnen verwerken en meedelen aan zijn opdrachtnemer (INTERM-ID - GIE) uitsluitend voor de invordering van achterstallige bedragen bij de schuldenaars (sociale bijdragen, verwijlintersten, forfaitaire vergoedingen,...). De opdrachtnemer, die instaat voor het beheer van de uitvoering van dwangbevelen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de andere uitvoerbare titels, moet die persoonsgegevens ook voor verder gevolg aan de bevoegde gerechtsdeurwaarders kunnen overmaken.
8. De gegevensbank “P4Employer” wordt voor een gecentraliseerde identificatie en authenticatie van werkgevers (met opvolging van hun dossier) gebruikt ten behoeve van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en andere federale overheidsdiensten. Ze bevat in principe de voormelde persoonsgegevens die op niet-limitatieve wijze worden opgesomd in de gewijzigde wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. De hogervermelde algemene directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid willen alle inlichtingen nodig voor de gedwongen uitvoering aan de opdrachtnemer kunnen overmaken.
9. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verzoekt het Informatieveiligheidscomité om zich uit te spreken over de beschreven mededeling van persoonsgegevens aan zijn opdrachtnemer (van wie de identiteit werd meegedeeld) en aan de gerechtsdeurwaarders. De opdrachtnemer zal zorgen voor de efficiënte uitwisseling van de persoonsgegevens tussen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de gerechtsdeurwaarders die worden ingeschakeld en voor het beheer van de ontvangst en de classificatie van de inlichtingen die zijn bestemd voor de gerechtsdeurwaarders. Het project behelst onder meer het creëren van een beveiligd informaticaplatform nodig voor een gecentraliseerd beheer van de aanvragen tot invordering van uitvoerbare schuldvorderingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het inscannen van papieren uitvoerbare titels, het verwerken en aanbieden van de erin vermelde persoonsgegevens, het organiseren van de deelname van de gerechtsdeurwaarders aan de uitvoering van de uitvoerbare titels van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het regelen van opvolging, controle en rapportering. Bij de opdrachtnemer zouden enkel de medewerkers belast met de ontwikkeling en het beheer van het platform, de informaticatoepassingen en de database en/of het operationeel beheer van de invorderingsprocedures toegang tot de persoonsgegevens hebben.
10. Tot en met 23 december 2021 was een andere economische operator belast met de uitvoering van deze opdracht door middel van een concessie van openbare dienst zoals voorzien in artikel 40, § 8, van de wet van 27 juni 1969 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. De verwerking van de persoonsgegevens was voorzien in die wet en toegelaten krachtens beraadslaging nr. 17/006 van 7 februari 2017 over de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de concessiehouder en de gerechtsdeurwaarders voor de invordering van achterstallige bedragen (“P4Employer”). Voor een betere leesbaarheid vervangt en heft deze beraadslaging de vroegere beraadslaging nr. 17/006 van 7 februari 2017 op.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

11. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveilighedscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
13. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, namelijk de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* (artikelen 5, 1° en 40), het koninklijk besluit van 28 november 1969 *tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* (Hoofdstuk III met betrekking tot de aangifte en de betaling van de bijdragen), de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers* en het koninklijk besluit van 5 november 2002 *tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

15. De beschreven mededeling van persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte invordering van de achterstallige bedragen die toekomen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

Minimale gegevensverwerking

16. De gegevens zijn noodzakelijk voor de inning van de onbetaalde schuldvorderingen waarmee de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is belast.
17. De gegevens met betrekking tot de identiteit maken het mogelijk om de betrokkenen eenduidig te identificeren. De uitvoerbare titels vormen de grondslag van het recht op gedwongen uitvoering. De exploitanten van de deurwaarders zijn noodzakelijk omdat ze het bewijs vormen van de verschillende uitgevoerde handelingen en omdat ze het mogelijk maken onnodige herhalingen van deze handelingen te voorkomen en het bewijs leveren van de rechtmatigheid van de uitgevoerde inbeslagnemingen. Het uittreksel uit het Centraal bestand van berichten van beslag is verplicht volgens het Gerechtelijke wetboek.
18. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.

Opslagbeperking

19. Onverminderd het voorgaande mogen de persoonsgegevens enkel bij de bevoegde opdrachtnemer en gerechtsdeurwaarders gedurende een periode van tien jaar worden bewaard. Deze periode stemt overeen met de verjaringstermijn van de vordering tot voldoening van de schuld afkomstig uit de uitvoerbare titel.

Integriteit en vertrouwelijkheid

20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de betrokken partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
21. De mededeling van de persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de opdrachtnemer en daaropvolgend aan de bevoegde gerechtsdeurwaarders kan worden beschouwd als een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid aan haar verwerker, die volgens het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* evenmin een machtiging van het sectoraal comité vereist. In het voorliggend geval doet de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor het innen van sociale bijdragen immers een beroep op een instantie die de verdere contacten met de bevoegde gerechtsdeurwaarders regelt maar blijft hij zelf verantwoordelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens (de opdrachtnemer streeft een doel na dat niet door hemzelf maar door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt bepaald).
22. De aanvraag bevat een beschrijving van de technische maatregelen die de opdrachtnemer heeft getroffen om de persoonsgegevens te beveiligen. Het betreft onder meer de volgende initiatieven.

Er wordt gewerkt met een authentieke bron van de gebruikers van het platform, waarin hun hoedanigheden, rollen en rechten worden geregistreerd. De registratie gebeurt door een persoon aangesteld door de veiligheidscoördinator.

De toegang tot de applicatie gebeurt met de elektronische identiteitskaart van de gebruikers en hun handelingen worden gelogd (voor toezicht/rapportering). De gedetailleerde loggings zijn enkel toegankelijk voor de veiligheidscoördinator en de data protection manager.

Alle medewerkers van de opdrachtnemer ondertekenen een vertrouwelijkheidsverklaring en er wordt bijzondere aandacht besteed aan de fysieke beveiliging van het gebouw en de apparatuur.

Op geregelde tijdstippen voert de opdrachtnemer interne audits uit. De informatieveiligheidsconsulent analyseert de antwoorden van de gerechtsdeurwaarders en stelt mogelijke inbreuken vast.

23. De mededeling zou geschieden zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid omdat deze geen toegevoegde waarde kan bieden. Overigens hoeft de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid volgens het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* niet tussen te komen indien een instelling van sociale zekerheid persoonsgegevens ter beschikking stelt van haar verwerker.
24. Voorts acht het Informatieveiligheidscomité het aanbevolen dat de opdrachtnemer van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de minimale veiligheidsnormen, bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het vroegere sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, respecteert en dienaangaande jaarlijks verslag uitbrengt.
25. Het Informatieveiligheidscomité dringt er ten slotte op aan dat tussen de opdrachtnemer en de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders uitdrukkelijk wordt overeengekomen dat de laatstgenoemde de lijst van gebruikers van het informaticaplatform steeds up-to-date zal houden en de eventuele wijzigingen (bij uitdiensttreding of functiewijziging) onverwijld aan de eerstgenoemde zal overmaken opdat ongeoorloofde toegangen door onbevoegde gebruikers maximaal zouden worden voorkomen.
26. Voor een betere leesbaarheid vervangt en heft deze beraadslaging de vroegere beraadslaging nr. 17/006 van 7 februari 2017 op.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de opdrachtnemer en de gerechtsdeurwaarders voor de doeltreffende inning van de achterstallige bedragen die aan hem zijn verschuldigd, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging vervangt en heft de vroegere beraadslaging nr. 17/006 van 7 februari 2017 op met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de concessiehouder en de gerechtsdeurwaarders voor de invordering van achterstallige bedragen (“P4Employer”).

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 - 1000 Brussel.