

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/334

BERAADSLAGING NR. 22/184 VAN 5 JULI 2022 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE VOOR HET ONDERZOEKEN VAN DE ECONOMISCHE MIGRATIE EN DE ARBEIDSMARKTKRAPTE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams departement Werk en Sociale Economie;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Vlaams departement Werk en Sociale Economie wil voor het onderzoeken van de economische migratie en de arbeidsmarktkrapte gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken en daarmee de situatie van de betrokkenen analyseren over een tiental jaren. De populatie van het onderzoek bestaat uit de personen die zich in de periode 2010-2021 in het Vlaams Gewest hebben gevestigd zonder over de Belgische nationaliteit te beschikken (ook de personen die zich in die periode eerst in een ander Belgisch gewest hebben gevestigd en daarna naar het Vlaams Gewest zijn verhuisd, zouden in rekening worden gebracht). De onderzoekers zouden per betrokkene nagaan of hij al dan niet werk heeft en hoe het zit met diens transitie van tewerkstelling naar een ander statuut (werkloosheid, inactiviteit,...). De aanvrager zou per betrokkene in het bijzonder de arbeidsmarktpositie en de sector van tewerkstelling op diverse tijdstippen beoordelen (één jaar, drie jaar, vijf jaar en tien jaar na de aankomst in België).

2. Het onderzoek kadert in de beleidsmonitoring inzake de economische migratie waarvoor het departement Werk en Sociale Economie bevoegd is, overeenkomstig artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 *met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie*. De aanvrager staat onder meer in voor de ontwikkeling van een beleidsvoorbereidend instrumentarium en voor de evaluatie van de beleidsuitvoering met het oog op de eventuele bijsturing van het beleid.
3. Het departement Werk en Sociale Economie onderscheidt twee populaties: de personen uit derde landen met een arbeidskaart, een beroepskaart of een gecombineerde vergunning (de organisatie levert daartoe overigens zelf enkele persoonsgegevens aan ter verrijking door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) en de andere niet-Belgen die in België wonen. Die laatste categorie bevat op haar beurt twee subcategorieën: de burgers van de Europese Unie (EU) van de 27 lidstaten die in Vlaanderen wonen onder het Europees en de personen met een nationaliteit van een derde land (deze subcategorieën bevatten ook de gedetacheerden, voor zover zij zich hebben geregistreerd in hun tijdelijke woonplaats in Vlaanderen).
4. De onderzoekers willen in totaal vier verschillende migrantenpopulaties identificeren: de intra-EU-migranten (op basis van de nationaliteit), de gedetacheerden met of zonder EU-nationaliteit (op basis van LIMOSA), de personen uit derde landen met een arbeidskaart, een beroepskaart of een gecombineerde vergunning (op basis van informatie van het departement Werk en Sociale Economie) en de andere personen uit derde landen zonder status inzake detachering of zonder arbeidskaart, beroepskaart of gecombineerde vergunning. De te verwerken persoonsgegevens hebben betrekking op de periode 2010-2021. Het meetmoment is telkens het eind van het vierde kwartaal. Het gaat in totaal om ongeveer anderhalf miljoen personen.
5. Het onderzoek zou worden gerealiseerd in twee fases. In de eerste fase zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid per hogervermelde migrantenpopulatie enkele gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een steekproef van vijf procent van de populatie (met een minimum van duizend personen) ter beschikking stellen, voor de ontwikkeling van specifieke toepassingen. In de tweede fase zouden de onderzoekers toegang hebben tot dezelfde types gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de volledige groep van elke migrantenpopulatie, zij het op een beveiligde computer in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder het permanent toezicht van een medewerker van die organisatie, om er hun eerder gecreëerde algoritmes op toe te passen, en zouden ze de resultaten van hun acties uitsluitend in de vorm van louter anonieme gegevens buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kunnen brengen (daartoe zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vooraf een *small cell* risico-analyse uitvoeren).
6. Per betrokkene zouden de volgende persoonsgegevens worden verwerkt.

Arbeidsmarktsituatie: de socio-economische positie, het arbeidsregime het percentage deeltijdse tewerkstelling, de werknemersklasse, het bevoegd paritair comité, het beroep van de zelfstandige, de dagloonklasse, de inkomensklasse van de zelfstandige, het type gedetacheerde, de NACE-sectorcode en de juridische vorm van de onderneming. Voor het merendeel van deze persoonsgegevens gelden er vijf meetmomenten: het jaar van aankomst,

één jaar na aankomst, drie jaar na aankomst, vijf jaar na aankomst en tien jaar na aankomst of zo ver als mogelijk indien er minder dan tien jaar aan observaties beschikbaar zijn.

Persoonskenmerken: de exacte nationaliteit, de nationaliteit in drie ruime klassen, de leeftijd in klassen van tien jaar, het geslacht, het gezinstype, de provincie en de reden van het verblijf. Voor de provincie (desgevallend ook een Waalse provincie of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) gelden er vijf meetmomenten: het jaar van aankomst, één jaar na aankomst, drie jaar na aankomst, vijf jaar na aankomst en tien jaar na aankomst of zo ver als mogelijk indien er minder dan tien jaar aan observaties beschikbaar zijn.

7. De onderzoekers vragen dus (ook) de exacte nationaliteit van de betrokkenen (vermits ze de migratiestromen gedetailleerd in beeld willen brengen en specifieke beleidsinitiatieven willen evalueren) maar die is enkel beschikbaar in de tweede fase van het onderzoek, wanneer de onderzoekers de persoonsgegevens van de volledige groep van elke migrantenpopulatie verwerken, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, om er hun algoritmes op toe te passen. De exacte nationaliteit van de betrokkenen is in de tweede fase daarenboven enkel beschikbaar voor zover het een land met een belangrijke economische migratie betreft (landen met een minder belangrijke economische migratie worden alsnog in gepaste klassen ingedeeld).
8. Het gaat om een eenmalig onderzoek. Het departement Werk en Sociale Economie wil de in de eerste fase ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens bijhouden tot drie jaar na de levering. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van haar kant zou ze bijhouden tot 30 juni 2025. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens zouden voorts uitsluitend worden gebruikt door de daartoe aangeduide onderzoekers en beleidsmedewerkers van het departement Werk en Sociale Economie.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
10. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een andere instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

11. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
12. De mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming aan het departement Werk en Sociale Economie is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting, opgelegd bij artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 *met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

13. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid)

Doelbinding

14. De verwerking van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens door het departement Werk en Sociale Economie, als verwerkingsverantwoordelijke, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het onderzoeken van de economische migratie en de arbeidsmarktkrapte, in het kader van de beleidsmonitoring inzake de economische migratie.

Minimale gegevensverwerking

15. De onderzoekers kunnen het doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen gedurende enige tijd willen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.

16. De mee te delen persoonsgegevens (voor de periode 2010-2021) zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig. Ze blijven per betrokkene, behorend tot één van vier verschillende migrantenpopulaties, hoofdzakelijk beperkt tot een aantal persoonskenmerken, die worden aangevuld met informatie over diens arbeidsmarktsituatie.
17. De persoonskenmerken betreffen de nationaliteit, de leeftijd, het geslacht, het gezinstype en de provincie. De onderzoekers vragen in de tweede fase van het onderzoek om de exacte nationaliteit van de betrokkenen daar ze de migratiestromen gedetailleerd in beeld willen brengen en specifieke beleidsinitiatieven willen evalueren. Die exacte nationaliteit van de betrokkenen kan evenwel enkel ter beschikking worden gesteld voor zover het gaat om een land met een belangrijke economische migratie (anders moet het land toch nog in aangepaste klassen worden ingedeeld). In de eerste fase van het onderzoek wordt de nationaliteit echter onverkort ingedeeld in drie (grote) klassen. Ook de leeftijd (ingedeeld in klassen van tien jaar), het geslacht, het gezinstype en de verblijfsredenen moeten de onderzoekers de mogelijkheid bieden om de migratiestromen vast te stellen. Het gezinstype kan bovendien, in combinatie met andere variabelen, een indicatie van de stabiliteit van de positie van de migrant bieden. Met de provincie waar de migrant woont, ten slotte, kan een geografische verdeling van de verschillende migrantenpopulaties worden bewerkstelligd.
18. De arbeidsmarktsituatie wordt aangeduid door de socio-economische positie, het arbeidsregime, het percentage deeltijdse tewerkstelling, het bevoegd paritair comité, de werknemersklasse, het beroep van de zelfstandige, de dagloonklasse, de inkomensklasse van de zelfstandige, het type gedetacheerde, de NACE-sectorcode en de juridische vorm van de onderneming. Met deze persoonsgegevens kan de arbeidsmarktpositie van de migranten tijdens hun verblijf in België worden geanalyseerd. De werknemersklasse, de NACE-sectorcode en het beroep van de zelfstandige maken het mogelijk om het type en de aard van de professionele activiteit vast te stellen. De dagloonklasse en de inkomensklasse van de zelfstandige geeft een verdere aanduiding van het type beroep dat wordt uitgeoefend binnen een sector. Met het type gedetacheerde kan een onderscheid worden gemaakt tussen de zelfstandige gedetacheerden en de loontrekkende gedetacheerden.
19. De onderzoekers ontvangen in de eerste fase de hogervermelde persoonsgegevens van een steekproef van vijf procent van elke beschreven migrantenpopulatie (steeds met een minimum van duizend personen). De nationaliteit wordt meegedeeld door middel van één van drie klassen.
20. In die tweede fase passen de onderzoekers in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht van één van haar medewerkers, de eerder door hen ontwikkelde applicaties toe op de persoonsgegevens van de volledige vier groepen (ook de exacte nationaliteit wordt daarbij ter beschikking gesteld). Enkel de resultaten, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen vervolgens het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.

Opslagbeperking

21. De persoonsgegevens worden door het departement Werk en Sociale Economie vernietigd zodra ze niet meer noodzakelijk zijn voor de realisatie van het voormelde doeleinde en ten laatste op 30 juni 2025. Deze bewaarduur kan desgevallend enkel worden verlengd middels een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité.

Integriteit en vertrouwelijkheid

22. De aanvrager stelt alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthoudt zich alleszins van elke poging om de ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
23. Hij publiceert de resultaten van de verwerking uitsluitend in een vorm die geen mogelijkheid biedt om de betrokken personen te identificeren.
24. Het informatieveiligheidscomité stelt vast de aanvrager zelf vooraf ook enige informatie ter beschikking zal stellen met het oog op het identificeren van de personen uit derde landen met een arbeidskaart, een beroepskaart of een gecombineerde vergunning (het identificatienummer van de sociale zekerheid, de aanvraagcategorie, het type vergunning en de functie of het beroep). Aldus moet hij een strikte scheiding van functies organiseren tussen, enerzijds, de dienst die initieel de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens ter beschikking stelt van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en, anderzijds, de dienst die de gepseudonimiseerde persoonsgegevens verwerkt. De personen die de gepseudonimiseerde persoonsgegevens analyseren, mogen in geen geval de mogelijkheid hebben om die te vergelijken met de persoonsgegevens uit de databanken waarin ze oorspronkelijk, dat wil zeggen vóór hun pseudonimisering, verwerkt werden.
25. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt het departement Werk en Sociale Economie rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Vlaams departement Werk en Sociale Economie voor het onderzoeken van de economische migratie en de arbeidsmarktkrapte, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).