

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/22/090

BERAADSLAGING NR. 22/046 VAN 1 FEBRUARI 2022 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (RIZIV) AAN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) VOOR HET VASTSTELLEN VAN DE VERPLICHTING TOT HET BETALEN VAN DE RESPONSABILISERINGSBIJDRAGE INZAKE INVALIDITEIT DOOR DE WERKGEVERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) wil bepaalde persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) verwerken met het oog op de vaststelling van de verplichting tot het betalen van een responsabiliseringsbijdrage door de werkgever van de betrokkene. Het gaat om persoonsgegevens van de loontrekkenden, ouder dan achttien jaar, die in primaire arbeidsongeschiktheid en vervolgens in invaliditeit getreden zijn. Die persoonsgegevens zouden worden gekoppeld aan persoonsgegevens met betrekking tot hun werkgever op de begindatum van de primaire arbeidsongeschiktheid. Momenteel zijn er ongeveer 70.000 dergelijke intredes per jaar in het stelsel van de loontrekkenden maar het betreft actieven en werklozen samen. De RSZ zou zelf het onderscheid maken tussen de personen die actief waren bij aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid en de personen

die werkloos waren bij aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid vermits het RIZIV daar niet toe in staat is.

2. De RSZ wil met de persoonsgegevens van het RIZIV bepalen welke werkgevers onder de verplichting tot het betalen van een responsabiliseringsbijdrage vallen en welke coëfficiënten er daarbij toegepast moeten worden. De werkgevers in kwestie zouden daarvan proactief op de hoogte worden gebracht. Aldus zouden de hogervermelde openbare instellingen van sociale zekerheid overgaan tot de verwerking van persoonsgegevens van (*per kwartaal vanaf het eerste kwartaal van 2022*) alle personen met een begindatum van invaliditeit na 31 december 2021, (*per kwartaal van 2021*) alle personen met een begindatum van invaliditeit na 31 december 2020 (zo kunnen de werkgevers vooraf in kennis gesteld worden van het feit dat zij vanaf 2022 onder de maatregel vallen) en (*per kwartaal van 2020*) alle personen met een begindatum van invaliditeit na 31 december 2019 (zo kunnen op basis van de jaargemiddelden de coëfficiënten van de maatregel bepaald worden).
3. Per betrokkene (dus voor elke persoon die tijdens het kwartaal in invaliditeit getreden is) zouden de volgende persoonsgegevens door het RIZIV aan de RSZ worden overgemaakt: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de geboortedatum, de datum van de aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid en de datum van de aanvang van de invaliditeit. Die informatie van het RIZIV (persoonsgegevens over sociaal verzekerden die zich in invaliditeit bevinden¹) zou worden vergeleken met DMFA-informatie van de RSZ (persoonsgegevens uit de driemaandelijks multifunctionele werkgeversaangifte). Het doel van de verwerking van de persoonsgegevens is het opleggen van een trimestriële responsabiliseringsbijdrage, verschuldigd door de werkgevers die onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 *betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités* vallen en een buitengewone instroom van werknemers in invaliditeit hebben en het proactief verwittigen van de werkgevers die het risico lopen om deze bijdrage te moeten betalen.
4. De aanvrager verwijst naar de programmawet van 27 december 2021, titel 8 (sociale zaken), hoofdstuk 5 (responsabiliseringsbijdrage werkgevers inzake invaliditeit), bestaande uit de artikelen 139-148. Een driemaandelijks responsabiliseringsbijdrage is verschuldigd door de werkgevers die onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 *betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités* vallen en een bovenmaatse instroom van invalide werknemers kennen². Ze wordt door de RSZ vastgesteld op basis van de informatie van het RIZIV. De werkgevers van wie de gemiddelde instroom van invalide werknemers ongunstig evolueert, worden daarvan proactief op de hoogte gehouden. De regelgeving vermeldt voorts uitdrukkelijk welke persoonsgegevens de RSZ uit de eigen databanken haalt en welke persoonsgegevens het RIZIV ter beschikking stelt voor het

¹ De personen die op de dag van de intrede in de invaliditeit een toelating hebben voor het uitoefenen van een gedeeltelijke werkhervatting in het kader van artikel 100, § 2, van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, zouden evenwel niet worden weerhouden in de lijsten die het RIZIV per kwartaal aan de RSZ overmaakt.

² Daaronder wordt verstaan: “*het gemiddelde van de verhoudingen tussen de intredes in invaliditeit in kwartaal Q en elk der drie voorafgaande kwartalen ten opzichte van de totale tewerkstellingen in elk der overeenstemmende kwartalen van het voorafgaande kalenderjaar ligt zowel X maal hoger dan bij ondernemingen behorende tot dezelfde activiteitensector als Y maal hoger dan bij de algemene private sector*”.

berekenen en innen van de responsabiliseringsbijdrage en voor het proactief verstrekken van informatie aan de werkgevers. Ze is in werking getreden op 1 januari 2022.

5. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur (de voormelde regelgeving is immers niet beperkt in de tijd). De uitwisseling van de persoonsgegevens tussen de beide openbare instellingen van sociale zekerheid, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zou elk kwartaal plaatsvinden (de responsabiliseringsbijdrage moet immers elk kwartaal worden geïnd).
6. De persoonsgegevens zouden worden bewaard zolang dit nodig is voor het administratief beheer van de dossiers en zouden daarna worden vernietigd. De verwerkingsperiode kan variëren (in functie van de verjaringstermijnen, de beroepstermijnen,...). Volgens de regelgeving (artikel 146, vierde lid, van de programmawet van 27 december 2021) worden de persoonsgegevens niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (het berekenen en innen van de responsabiliseringsbijdrage en het proactief verstrekken van informatie aan de werkgevers) en worden ze uiterlijk drie jaar na de datum van ontvangst vernietigd.
7. Verder zijn de persoonsgegevens van het RIZIV enkel toegankelijk voor de daartoe aangeduide medewerkers van de Directie Controle, de Directie Bijzondere Toepassingen en de Algemene Directie Juridische Diensten van de RSZ. Zij hebben de informatie nodig voor het vergelijken van de instroom van werknemers in invaliditeit per werkgever (voor elke activiteitssector en voor de gehele privésector), het nemen van beslissingen inzake de toepassing van de responsabiliseringsbijdrage, het proactief communiceren aan werkgevers die mogelijk de bijdrage verschuldigd zullen zijn, het leveren van statistieken en het beheren van eventuele betwistingen. Derden hebben in geen geval toegang tot de persoonsgegevens.
8. De beide openbare instellingen van sociale zekerheid (het RIZIV en de RSZ) hebben toegang tot het Rijksregister (zie daartoe het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren*) en mogen het rijksregisternummer gebruiken (zie daartoe het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren*).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. De persoonsgegevens worden meegedeeld door het RIZIV aan de RSZ. Het betreft bijgevolg een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

10. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
11. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de aanvrager nodig is om te voldoen aan een verplichting die volgens de geldende regelgeving op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). De persoonsgegevens zijn in het bijzonder noodzakelijk voor de toepassing van de regelgeving inzake de responsabiliseringsbijdrage voor werkgevers inzake invaliditeit, vervat in de artikelen 139-148 van de programmawet van 27 december 2021.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

12. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

13. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde: de toepassing van de regelgeving over de responsabiliseringsbijdrage voor werkgevers inzake invaliditeit. Het betreft een maatregel ter bevordering van de re-integratie van langdurig zieke medewerkers. De nieuwe bijdrage is in beginsel van toepassing op alle werkgevers met een bovenmaatse instroom van werknemers in invaliditeit (na het eerste jaar arbeidsongeschiktheid). De situatie binnen de onderneming zal vergeleken worden met de situatie in de eigen activiteitensector en met de situatie in de volledige privésector. Ondernemingen die tussentijds, bijvoorbeeld in een kwartaal van het jaar waarvoor de bijdrageberekening gebeurt, een score hebben die duidt op een substantiële afwijking van de sectorale ratio en de algemene ratio, waarbij de kans bestaat dat zij bij de eindafrekening een bijdrage verschuldigd zullen zijn, krijgen door de proactieve communicatie de kans om voor de resterende periode meer inspanningen te leveren inzake

de re-integratie van de werknemers die tijdens de volgende maanden ook in de langdurige arbeidsongeschiktheid dreigen terecht te komen, om zo alsnog een bijdrage te voorkomen.

minimale gegevensverwerking

14. Artikel 146 van de programmawet van 27 december 2021 vermeldt uitdrukkelijk welke persoonsgegevens er in het kader van het project kunnen worden verwerkt. Het RIZIV deelt dienovereenkomstig de volgende persoonsgegevens met betrekking tot de instroom van werknemers in invaliditeit aan de RSZ mee, voor het berekenen en het innen van de responsabiliseringsbijdrage inzake invaliditeit en het proactief verstrekken van informatie aan de werkgevers:
- het *identificatienummer van de sociale zekerheid*: de betrokkene moet ondubbelzinnig worden geïdentificeerd om fouten te voorkomen en diens RIZIV-persoonsgegevens moeten worden gekoppeld aan RSZ-persoonsgegevens over de werkgever om te bepalen of die laatste een bijdrage moet betalen³;
 - de *geboortedatum*: de leeftijd is een criterium dat overeenkomstig de regelgeving bepalend is om vast te stellen of een werkgever al dan niet de responsabiliseringsbijdrage inzake invaliditeit verschuldigd is en zal eveneens worden aangewend voor statistische doeleinden⁴;
 - de *datum van aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid*: die is noodzakelijk om de ononderbroken anciënniteit van drie jaar bij een werkgever vast te stellen op de datum van de aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid en om te bepalen op welk moment er gecontroleerd wordt dat de werknemer tussen de 18 en 55 jaar oud is⁵;
 - de *datum van aanvang van de invaliditeit*: deze informatie van het RIZIV is voor de RSZ noodzakelijk om voor iedere werkgever het aantal personen die instromen in invaliditeit vast te stellen (er wordt een vergelijking gemaakt met de situatie in de activiteitensector en met de situatie in de gehele privésector)⁶.

³ “De trimestriële responsabiliseringsbijdrage bedraagt 0,625 % van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aangegeven bijdrageplichtige lonen van kwartaal Q-1 en wordt vastgesteld op basis van de gegevens inzake instroom in invaliditeit meegedeeld door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.” (artikel 143, § 1, eerste lid, van de programmawet van 27 december 2021).

⁴ “Voor de berekening van de responsabiliseringsbijdrage wordt voor wat betreft de instroom van werknemers in invaliditeit rekening gehouden met de meerderjarige werknemers die op de datum van de aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid de leeftijd van 55 jaar nog niet hebben bereikt (...).” (artikel 143, § 2, van de programmawet van 27 december 2021).

⁵ “Voor de berekening van de responsabiliseringsbijdrage wordt voor wat betreft de instroom van werknemers in invaliditeit rekening gehouden met de (...) werknemers die op de datum van de aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid (...) gedurende ten minste drie achtereenvolgende jaren zonder onderbreking bij de betreffende werkgever tewerkgesteld zijn.” (artikel 143, § 2, van de programmawet van 27 december 2021).

⁶ “Onder bovenmaatse instroom in de invaliditeit wordt verstaan: het gemiddelde van de verhoudingen tussen de intredes in invaliditeit in kwartaal Q en elk der drie voorafgaande kwartalen ten opzichte van de totale tewerkstellingen in elk der overeenstemmende kwartalen van het voorafgaande kalenderjaar ligt zowel X maal hoger dan bij ondernemingen behorende tot dezelfde activiteitensector als Y maal hoger dan bij de algemene private sector (...).” (artikel 140, tweede lid, van de programmawet van 27 december 2021).

15. De persoonsgegevens hebben betrekking op de loontrekkenden, ouder dan achttien jaar, die in primaire arbeidsongeschiktheid en vervolgens in invaliditeit getreden zijn. Het gaat om actieven en werklozen. De RSZ maakt het onderscheid tussen de personen die actief waren bij de aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid en de personen die werkloos waren bij de aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid daar het RIZIV daar zelf niet toe in staat is.
16. Hoewel de hogervermelde responsabiliseringsbijdrage, voor zover ze van toepassing is, berekend wordt in functie van het aantal meerderjarige invaliden tot 55 jaar oud die bij de werkgever in dienst zijn, wordt het bovenmaats karakter van het aantal invalide werknemers beoordeeld in functie van het volledig aantal meerderjarige invaliden die bij de werkgever in dienst zijn, dus zonder leeftijdsbeperking (zie daartoe artikel 140, eerste lid⁷, en artikel 143, § 2⁸, van de programmawet van 27 december 2021).
17. De persoonsgegevens zijn toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

opslagbeperking

18. Overeenkomstig artikel 146, vierde lid, van de programmawet van 27 december 2021 worden de persoonsgegevens niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (het berekenen en innen van de responsabiliseringsbijdrage en het proactief verstrekken van informatie aan de werkgevers) en worden ze uiterlijk drie jaar na de datum van ontvangst vernietigd.

integriteit en vertrouwelijkheid

19. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de partijen rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

⁷ “Een trimestriële responsabiliseringsbijdrage is verschuldigd door de werkgevers die onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités met een bovenmaatse instroom van werknemers in invaliditeit, overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk.” (artikel 140, eerste lid, van de programmawet van 27 december 2021).

⁸ “Voor de berekening van de responsabiliseringsbijdrage wordt voor wat betreft de instroom van werknemers in invaliditeit rekening gehouden met de meerderjarige werknemers die op de datum van de aanvang van de primaire arbeidsongeschiktheid de leeftijd van 55 jaar nog niet hebben bereikt (...)” (artikel 143, § 2, van de programmawet van 27 december 2021).

21. Ze houden tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatietoecomicité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
22. Voor zover de verwerkingsverantwoordelijke voor de realisatie van dit project een beroep doet op een verwerker, wordt hun onderlinge relatie onverkort geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor het vaststellen van de verplichting tot het betalen van de responsabiliseringsbijdrage inzake invaliditeit door de werkgevers, volgens de bepalingen van de artikelen 139-148 van de programmawet van 27 december 2021, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--