

Informatieveiligheidscomité Verenigde Kamers

IVC/VK/21/402

BERAADSLAGING NR. 21/202 VAN 9 NOVEMBER 2021 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET NATIONAAL INTERMUTUALISTISCH COLLEGE EN DE ZIEKENFONDSEN AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN VOOR HET VERKRIJGEN VAN EEN BEVESTIGING VAN DE STATUS VAN ONDERWERPING AAN DE BIJZONDERE BIJDRAGE VOOR DE SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, § 1, 4^{de} lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114 ;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97 en artikel 98;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitters.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën) verricht een groot aantal opdrachten op fiscaal en financieel vlak en dergelijke meer. De FOD Financiën is in het bijzonder belast met het innen van de belastingen, het waarborgen van het evenwicht op de thesaurie en het beheer van de vermogensdocumentatie. Binnen de FOD Financiën is de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) belast met het vastleggen van de belastingen op een correcte en billijke manier waarbij wordt nagegaan of elke belastingplichtige zijn fiscale verplichtingen nakomt. Ze is verantwoordelijk voor de belasting op de inkomsten, de BTW, de roerende voorheffing en de bedrijfsvoorheffing en voor de speciale belastingen. Ze is eveneens verantwoordelijk voor het voorbereiden

en bestuderen van de wetgevende teksten alsook voor het afstemmen van de fiscale regelingen en het bekendmaken van de administratieve commentaar.

2. Het project *CotSpec* wordt geregeld in de artikelen 106 en 112 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Het maakt tevens het voorwerp uit van een beraadslaging nr. 95/38 van het Toezichtscomité van 13 juni 1995 met betrekking tot een mededeling door verschillende instellingen van sociale zekerheid via de Kruispuntbank van een reeks sociale persoonsgegevens aan de Administratie van de directe belastingen in het kader van de reglementering betreffende de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid.
3. In het kader van dit project deelt de KSZ jaarlijks aan de FOD Financiën de lijst van de personen mee die de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid verschuldigd zijn. Deze lijst omvat de koppeling identificatienummer van de sociale zekerheid en status van de onderwerping. Deze mededeling is noodzakelijk voor de Algemene Administratie van de Fiscaliteit in de mate dat ze belast is met de controle op de inning van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid en de verrekening ervan met de belastingen op de natuurlijke personen. Zonder deze mededeling door de KSZ kan de administratie niet nagaan op welke personen deze maatregel van toepassing is.
4. Ondanks deze mededeling blijkt dat de FOD Financiën bovendien nood heeft aan een bevestiging van de status van onderwerping aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid voor een reeks gevallen waarin de gegevens “verdacht” blijken. De Algemene Administratie van de Fiscaliteit kan op eigen kracht bepaalde probleemgevallen opsporen enerzijds door middel van een klacht van belastingplichtigen en anderzijds omdat bij de verwerking van de dossiers wordt vastgesteld dat bepaalde werknemers niet in de lijst van de KSZ zijn opgenomen.
5. Dit is de reden waarom de FOD Financiën een lijst met “verdachte” gevallen wenst over te maken aan de KSZ opdat de status van onderwerping aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid zou kunnen worden nagegaan op het niveau van de sociale zekerheid. Hiertoe moet de KSZ een beroep doen op het Nationaal Intermutualistisch College (NIC), de voornaamste leverancier van het project *Cotspec*, om na te gaan of de personen op de lijst al dan niet correct onderworpen zijn aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid.
6. Uit praktisch oogpunt zal de FOD Financiën, de oorspronkelijke bestemming van de gegevens met betrekking tot de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid, een maal per jaar de basislijst van de “verdachte”¹ gevallen overmaken aan de KSZ (en zal hierbij de identificatienummers van de sociale zekerheid vermelden). De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal dit bestand als dienstenintegrator overmaken aan het NIC, de dienstenintegrator voor de ziekenfondsen. Het NIC moet vervolgens de ziekenfondsen raadplegen (secundair netwerk van de sociale zekerheid), de authentieke bron van de basispopulatie van alle personen die de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid verschuldigd zijn, om de status van onderwerping van een persoon te bevestigen. Na de informatie te hebben ontvangen, maakt de KSZ aan de FOD Financiën het document over

¹ De FOD Financiën kan probleemgevallen opsporen enerzijds door middel van een klacht van belastingplichtigen en anderzijds omdat hij vaststelt dat bepaalde werknemers of gelijkgestelden en/of gerechtigden op sociale uitkeringen niet op de lijst zijn opgenomen die door de KSZ wordt meegedeeld.

waarop wordt vermeld of de “verdachte” gevallen al dan niet de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid verschuldigd zijn. Er volgt een integratie in de KSZ-registers.

7. Het toepassingsgebied van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid wordt bepaald in artikel 106 van de wet van 30 maart 1994. De personen die de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid verschuldigd zijn, moeten naargelang het gezinsinkomen een bedrag betalen die in artikel 108 van de wet wordt vastgelegd. Overeenkomstig artikel 110 van diezelfde wet is het de taak van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit om het bedrag van die bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid te berekenen. In artikel 109 wordt voor het overige bepaald dat in afwachting van de jaarlijkse vaststelling van de definitieve verschuldigde bijdragen een inhouding wordt verricht door de werkgever op het loon dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van de sociale-zekerheidsbijdragen van het stelsel waaraan de werknemer is onderworpen.
8. Behalve op de wettelijke basis met betrekking tot het CotSpec-project berust de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan de KSZ op artikel 337, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB) van 1992, artikel 1 van het ministerieel besluit van 27 maart 1987 *waarbij sommige ambtenaren van de Administratie der directe belastingen gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* en artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 april 1986 *waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken*. Volgens artikel 337, § 2, van de WIB van 1992 oefenen de ambtenaren van de administratie belast met de vaststelling van de belastingen op de inkomsten hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen. In artikel 1 van het voormeld ministerieel besluit van 27 maart 1987 wordt bepaald dat gemachtigd worden tot het gebruiken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de doeleinden bepaald in de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 25 april 1986 *waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken*, enerzijds de ambtenaren van het Hoofdbestuur der directe belastingen die belast zijn met het aanleggen, het bijwerken en het benutten van de bestanden en repertoria van de natuurlijke personen en anderzijds de ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van de wets- en verordeningsbepalingen inzake inkomstenbelastingen en de daarmee gelijkgestelde belastingen. Ten slotte mag overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 april 1986 *waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen gebruikt worden in de interne betrekkingen van het Ministerie van Financiën die nodig zijn voor de uitvoering van de wets- en verordeningsbepalingen waarmee elke van de in artikel 1 bedoelde overheden is belast. Dit gebruik is slechts geoorloofd met het ene doel te identificeren. Het identificatienummer mag eveneens met hetzelfde doel en onder dezelfde voorwaarden worden gebruikt in de externe betrekkingen met de overheden en instellingen die gemachtigd zijn om dat nummer te gebruiken.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 35/1, § 1, 3de lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* en artikel 15, § 2, van de Kruispuntbankwet van 15 januari 1990 het voorwerp moet uitmaken van een beraadslaging van de Verenigde Kamers van het Informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

10. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
11. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waaraan de verwerkingsverantwoordelijke is onderworpen, overeenkomstig artikel 6, 1, c), van de AVG, met name de artikelen 106, 109 en 110 van de wet van 30 maart 1994 *houdende sociale bepalingen*, artikel 337, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 1992, artikel 1 van het ministerieel besluit van 27 maart 1987 *waarbij sommige ambtenaren van de Administratie der directe belastingen gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* en artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 april 1986 *waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

12. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

13. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de berekening van het jaarbedrag van de bijzondere bijdrage en de controle van de status van onderwerping aan de

bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid voor de “verdachte”² gevallen vastgesteld door de FOD Financiën. Dankzij deze controle kan de belastingaangifte van de natuurlijke personen voor de eventueel betrokken personen worden verbeterd.

Minimale gegevensverwerking

14. De FOD Financiën zal een basislijst van de verdachte gevallen leveren om een bevestiging te krijgen van de status van onderwerping aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid. Deze lijst zal enkel de INSZ van de “verdachte” gevallen bevatten. De bevestiging zal gebeuren in de vorm van een mededeling per gestructureerd bericht volgens het standaard model van voorlegging-antwoord.
15. De overmaking van deze basislijst van “verdachte” gevallen is noodzakelijk opdat de ziekenfondsen de status van onderwerping aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid kunnen controleren. De bevestiging van de personen die effectief aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid zijn onderworpen, is noodzakelijk opdat de FOD Financiën de opdrachten kan vervullen die hem bij wet zijn opgelegd.
16. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.

Opslagbeperking

17. De gegevens zullen door de FOD Financiën worden bewaard gedurende een periode van zeven jaar overeenkomstig artikel 354 van de Wetboek van de inkomstenbelastingen van 1992.

Integriteit en vertrouwelijkheid

18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de FOD Financiën rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Hij houdt tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Enkel de dossierbeheerders van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit die toegang hebben tot Belcotax en die ermee werken, zullen een beperkte toegang krijgen tot de gegevens met het oog op de correcte verwerking van de fiscale dossiers en de berekening van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid.

² De FOD Financiën kan probleemgevallen opsporen enerzijds door middel van een klacht van belastingplichtigen en anderzijds omdat hij vaststelt dat bepaalde werknemers of gelijkgestelden en/of gerechtigden op sociale uitkeringen niet op de lijst zijn opgenomen die door de KSZ wordt meegegeed.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Nationaal Intermutualistisch College en de ziekenfondsen aan de Federale overheidsdienst Financiën teneinde een bevestiging te krijgen van de status van onderwerping aan de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid voor een lijst met “verdachte” gevallen, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

Bart PRENEEL
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30 - 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).