

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/348

BERAADSLAGING NR. 21/180 VAN 5 OKTOBER 2021 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET REKENHOF VOOR HET VERRICHTEN VAN EEN AUDIT INZAKE HET WERKPLEKLEREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rekenhof;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Rekenhof verricht momenteel een audit inzake het werkplekleren in het secundair onderwijs in Vlaanderen (het gaat om diverse opleidingsvormen waarin onderwijs en werk gecombineerd worden). Om te kunnen nagaan of de doelstellingen van de Vlaamse overheid bereikt worden, wil het Rekenhof gebruik maken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.
2. De onderzoekspopulatie bestaat uit alle leerlingen met een laatste inschrijving in het secundair onderwijs in de derde graad van het TSO of het BSO in de schooljaren 2008-2009 tot en met 2019-2020. De gevraagde persoonsgegevens hebben betrekking op de periode van het derde kwartaal van 2009 tot het tweede kwartaal van 2022. De leerlingen zouden gedurende acht kwartalen na hun theoretische afstudeerdatum opgevolgd worden (leerlingen met een laatste inschrijving in het secundair onderwijs tijdens het schooljaar T zouden bijgevolg opgevolgd worden tussen 1 juli van het jaar T+1 en 30 juni van het jaar T+3).

3. Per betrokkene zou worden nagegaan of hij een diploma secundair onderwijs heeft behaald, of hij tewerkgesteld was en/of als werkzoekende ingeschreven was gedurende de eerste twee jaar nadat hij niet meer ingeschreven was in het secundair onderwijs en of de tewerkstelling zich situeert in dezelfde sector als de gevolgde opleiding. Er zou onder meer aandacht worden besteed aan het volume en de duurzaamheid van de tewerkstelling en aan het eventuele statuut van zelfstandige.
4. De gevraagde persoonsgegevens komen uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming (informatie over het statuut van werkzoekende, de tewerkstelling en de zelfstandigenactiviteit) maar tevens van het Vlaams Agentschap voor Onderwijsdiensten (afbakening van de populatie en informatie over het onderwijs, de stages en de kwalificatie). Aldus zou het Vlaams Agentschap voor Onderwijsdiensten per betrokkene (aangeduid met zijn identificatienummer van de sociale zekerheid) enkele persoonsgegevens overmaken aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die ze zou koppelen met persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming en ze zou pseudonimiseren, onder meer door het vervangen van het identificatienummer van de sociale zekerheid door een uniek, betekenisloos volgnummer. Het onderzoek zou worden gerealiseerd in twee fases. In de eerste fase zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een steekproef van één procent van de populatie aan het Rekenhof bezorgen (de totale populatie bestaat uit ongeveer 520.000 personen, wat neerkomt op een steekproef van ongeveer 5.200 personen). De gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de leden van de steekproef zouden door het Rekenhof worden bijgehouden tot 31 december 2024. De persoonsgegevens van de volledige populatie zouden in de tweede fase door de onderzoekers worden verwerkt op een beveiligde computer in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder het permanent toezicht van een medewerker van die laatste, voor het toepassen van de eerder gecreëerde algoritmes. De onderzoekers zouden de resultaten van hun acties uitsluitend in de vorm van louter anonieme gegevens buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kunnen brengen. Daartoe zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vooraf een *small cell* risico-analyse uitvoeren.
5. Per betrokkene, aangeduid met een uniek (betekenisloos) volgnummer, zouden de volgende persoonsgegevens van het Vlaams Agentschap voor Onderwijsdiensten worden verwerkt. Ook de respectieve identificatienummers van de diverse betrokken instanties zouden op een gepaste wijze worden omgevormd (gecodeerd) teneinde hun identiteit te verhullen.

Onderwijsinschrijving (eenmalig): het uniek volgnummer van de onderwijsorganisatie, de hoofdstructuur, de categorie en de benaming van de administratieve groep (de richting), het geslacht, het geboortjaar, het schooljaar, het teljaar, het leerjaar, de studierichting, het studiegebied, de onderwijsvorm, het onderwijsnet, het karakter van de woonplaats (stedelijk of landelijk), de aard van de buurt (inzake kansarmoede), de thuistaal, het opleidingsniveau van de moeder en het wel of niet ontvangen van een schooltoelage.

Stages (voor de gehele derde graad): het uniek volgnummer van de organisatie, het uniek volgnummer van de stageplaats, het schooljaar, de administratieve groep, de onderwijsvorm, de code inzake de aanwezigheid of de afwezigheid, het aantal codes inzake de aanwezigheid of de afwezigheid, het soort stage, het bevoegd paritair comité (in categorieën ingedeeld), het

werkgeverskengetal (in categorieën ingedeeld) en de NACE-sectorcode (in categorieën ingedeeld).

Behaalde kwalificaties (studiebewijzen en certificaten): het uniek volgnummer van de onderwijsorganisatie, het schooljaar, de hoofdstructuur, de datum van de uitreiking van het studiebewijs of certificaat (aangeduid met het jaar en de maand waarin die datum valt), de categorie en de benaming van de administratieve groep (de aanduiding van de studierichting), het leerjaar, de onderwijsvorm, het type uitgereikt studiebewijs en het type uitgereikt certificaat.

6. Uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zouden per betrokkene de volgende persoonsgegevens worden verwerkt. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de persoonsgegevens uit de diverse bronnen vervolgens koppelen en op een geschikte wijze pseudonimiseren.

Socio-economische positie: het opleidingsniveau volgens de bevoegde gewestelijke plaatsingsdienst, het totale aantal jobs (het algemeen tewerkstellingsvolume), het totale aantal jobs in loondienst (het tewerkstellingsvolume zonder de zelfstandigenactiviteiten), de socio-economische positie volgens de toepasselijke nomenclatuurcode, de categorie van werkzoekende en de duur (aantal maanden) van de inschrijving bij de bevoegde gewestelijke plaatsingsdienst.

Tewerkstelling (per kwartaal): de aanduiding dat de job wel of niet nog bestaat op de laatste dag van het kwartaal, het prestatietype, het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen, het uniek volgnummer van de werkgever en de vestiging, de werknemersklasse, de sector, het bevoegd paritair comité (in categorieën ingedeeld), het werkgeverskengetal (in categorieën ingedeeld) en de NACE-sectorcode (in categorieën ingedeeld).

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

7. Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze vervolgens mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
8. Overeenkomstig artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid vereist elke mededeling van persoonsgegevens (al dan niet vooraf gepseudonimiseerd) door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of door een andere instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

9. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
10. De mededeling van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit de hogervermelde bronnen, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Rekenhof, is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 29 oktober 1846 *op de inrichting van het Rekenhof* (in het bijzonder artikel 5bis) en de wet van 16 mei 2003 *tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof* (in het bijzonder artikel 10).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

11. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid)

Doelbinding

12. De verwerking van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door het Rekenhof, als verwerkingsverantwoordelijke dienaangaande, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het verrichten van een audit inzake het werkplekleren, volgens de hogervermelde regelgeving.

Minimale gegevensverwerking

13. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen gedurende enige tijd willen opvolgen. Ze verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten.
14. De mee te delen persoonsgegevens uit diverse bronnen, te koppelen door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig. Ze blijven per betrokkene hoofdzakelijk beperkt tot persoonsgegevens inzake de inschrijving bij een onderwijsinstelling, de gevolgde stages, de behaalde kwalificaties, de socio-economische positie en de beroepsactiviteiten.
15. De inlichtingen over de inschrijving bij een onderwijsinstelling en de behaalde kwalificaties zijn onder meer nodig met het oog op het bepalen van de relevante periode voor het opvolgen van de tewerkstelling en de werkloosheid en het vaststellen van het onderwijsniveau van de betrokkenen. Het type buurt van de betrokkene, de thuistaal, het opleidingsniveau van de moeder en het wel of niet recht hebben op een schooltoelage kunnen desgevallend een aanduiding geven van de onderwijskansarmoede.
16. Informatie over de gevolgde stages blijkt noodzakelijk om het schoolniveau te bepalen. De codes met betrekking tot de aanwezigheid en de afwezigheid kunnen een verklaring bieden voor de latere situatie van de betrokkenen. Het bevoegd paritair comité, het werkgeverskengetal en de NACE-sectorcode van de stageplaats zouden door het Rekenhof worden aangewend om ze te vergelijken met het type (latere) effectieve tewerkstelling van de betrokkenen.
17. De socio-economische positie en de professionele status van de betrokkenen bieden de mogelijkheid om hun activiteitsgraad te bepalen en om na te gaan hoelang ze werkzoekend of werkloos zijn geweest. De aard en de omvang van de tewerkstelling zouden worden onderzocht voor het vergelijken van de onderwijsstatus en de beroepsstatus en voor het nagaan of stages bijdragen aan een betere afstemming tussen onderwijs en arbeidsmarkt en zorgen voor een vermindering van de jeugdwerkloosheid.
18. In de tweede fase passen de onderzoekers van het Rekenhof in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de eerder ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde algoritmes toe op de volledige populatie. Enkel de resultaten van die acties, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.

Opslagbeperking

19. De persoonsgegevens worden door het Rekenhof vernietigd zodra ze niet meer noodzakelijk zijn voor de realisatie van het voormelde doeleinde (onderzoek en opvolging) en ten laatste op 31 december 2024. Deze bewaarduur kan desgevallend enkel worden verlengd middels een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité.

Integriteit en vertrouwelijkheid

20. De aanvrager deelt de persoonsgegevens in geen geval mee aan derden, stelt alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthoudt zich van elke poging om de ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Hij publiceert zijn resultaten uitsluitend in een vorm die geen mogelijkheid biedt om de betrokken personen alsnog te identificeren.
21. Bij de verwerking van de persoonsgegevens leeft het Rekenhof de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer na, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Rekenhof voor het verrichten van een audit inzake het werkplekklaren, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
