

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid

IVC/KSZG/21/184

BERAADSLAGING NR. 21/094 VAN 19 MEI 2021 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR ACTIRIS AAN HET AGENTSCHAP HOGER EN VOLWASSENENONDERWIJS, KWALIFICATIES EN STUDIETOELAGEN IN HET KADER VAN DE VRIJSTELLING VAN HET INSCHRIJVINGSGELD VOOR CURSISTEN DIE ZIJN INGESCHREVEN ALS WERKZOEKENDE EN DE BIJKOMENDE FINANCIERING VAN DE OPLEIDINGSCENTRA

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Met het oog op het uitvoeren van zijn opdrachten wil het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen van de Vlaamse overheid overgaan tot het verwerken van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid aangaande de cursisten die in Brussel wonen en les volgen aan een Centrum Voor Volwassenenonderwijs of een Centrum voor Basiseducatie in Brussel en, wanneer ze zijn ingeschreven bij de gewestelijke plaatsingsdienst Actiris, vrijgesteld worden van het betalen van het inschrijvingsgeld voor hun opleiding en tevens extra subsidies opleveren voor de organisatie waarbij ze zijn ingeschreven. De betrokkenen moeten hun domicilie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben en een opleiding volgen in een centrum gevestigd in Brussel. Het gaat jaarlijks om 20.000 tot 50.000 personen. De persoonsgegevens zouden ook, zij het dan in een verwerkte vorm, worden overgemaakt

aan de onderwijsinstellingen van het Volwassenenonderwijs in Brussel (die zouden enkel te weten komen welk inschrijvingsgeld er voor een cursist van toepassing is).

2. Een Brusselse cursist kan persoonlijk langsgaan bij een centrum of zich aanmelden via de website van dat centrum. Om de cursist te kunnen inschrijven, moet het centrum vooraf weten of hij al dan niet een (volledige of gedeeltelijke) vrijstelling van het inschrijvingsgeld geniet. Momenteel kan het centrum reeds enkele bevestigingen doen in de DAVINCI-databank (met informatie over cursussen en opleidingsorganisaties) maar het moet bijkomend kunnen controleren of de cursist werkzoekend is en, zo ja, of de opleiding waarvoor de cursist zich wil inschrijven in een door Actiris vastgelegd werktraject past.
3. Daartoe zouden persoonsgegevens van Actiris worden geraadpleegd aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokken cursist en de datum van diens inschrijving, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator. Het antwoord zou vervolgens worden verwerkt in de DAVINCI-databank en worden omgezet in een bedrag per lestijd voor de cursist (nul euro als hij voldoet aan de voorwaarden). De persoonsgegevens met betrekking tot het al dan niet werkzoekend zijn en het al dan niet in een werktraject zitten, zouden in de DAVINCI-databank worden opgeslagen, omdat moet kunnen worden nagaan of een vrijstelling van het inschrijvingsgeld correct en terecht werd toegekend en omdat een bijkomende financiering moet kunnen worden toegekend per werkzoekende cursist.
4. De aanvrager verwijst naar het Vlaams decreet van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs*, in het bijzonder naar het artikel 113novies. Er geldt een volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor de cursisten die niet-werkende, verplicht ingeschreven werkzoekende zijn en op het moment van hun inschrijving nog geen recht op een inschakelingsuitkering hebben verworven en voor de cursisten-werkzoekenden van wie de opleiding kadert in een werktraject of een gepast opleidingsaanbod. Er geldt een vermindering van het inschrijvingsgeld voor de cursisten die een inkomen verwerven via een inschakelingsuitkering of een werkloosheidsuitkering voor bepaalde opleidingen.
5. De regelgeving – en in het bijzonder de artikelen 85, 87, 98 en 105 van het Vlaams decreet van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs* – bepaalt eveneens hoe de financieringspunten voor de omkadering van de opleidingscentra moeten worden berekend. Daarbij wordt, volgens welbepaalde formules, ook in zekere mate rekening gehouden met de cursistenkenmerken (zoals de diplomastatus en het arbeidsstatuut).
6. De aanvrager richt zich tot kwetsbare doelgroepen, zoals de werkzoekenden, en wil de processen inzake de financiering en de subsidiëring van het volwassenenonderwijs zo optimaal mogelijk laten verlopen, in voorkomend geval door beschikbare persoonsgegevens op een elektronische wijze op te vragen bij de authentieke bronnen. De betrokkenen zouden daarover worden geïnformeerd op de website van de Vlaamse overheid (luik “onderwijs en vorming”).
7. De persoonsgegevens van Actiris zouden toegankelijk zijn voor enkele medewerkers van het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, een achttal personen van de afdeling “ICT” (voor het oplossen van technische problemen) en de afdeling “instellingsbeheer” (voor het behandelen van dossiers en het controleren van informatie). Ze zouden beperkt blijven tot de loutere aanduiding dat een persoon

(geïdentificeerd door middel van zijn identificatienummer van de sociale zekerheid) die zijn domicilieadres in Brussel heeft en ingeschreven is in een Brussels opleidingscentrum, werkzoekend is op het ogenblik van de inschrijving, zodat hij zelf een vrijstelling van het inschrijvingsgeld kan verkrijgen en een bijkomende financiering kan worden toegekend aan zijn opleidingscentrum. Het bevoegd opleidingscentrum zou zelf enkel het door de cursist te betalen bedrag per lestijd (in voorkomend geval nul euro) ontvangen, niet het statuut dat daartoe bepalend is. Derden zouden geen toegang tot de persoonsgegevens krijgen.

8. Het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen vraagt om een beraadslaging van onbepaalde duur, namelijk zolang er een verplichting bestaat om cursisten die als werkzoekende zijn ingeschreven bij Actiris vrij te stellen van het inschrijvingsgeld en een extra subsidie te voorzien voor hun respectieve opleidingscentra. De persoonsgegevens zouden gedurende zeven jaar worden bijgehouden (dat is de termijn waarbinnen subsidies kunnen herzien worden). Artikel 32 van het decreet van 29 maart 2019 houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën bepaalt dienaangaande dat alle boekhoudstukken methodisch worden bewaard gedurende de termijnen vermeld in artikel III.86, vierde lid, van het Wetboek van Economisch Recht, ingevolge hetwelk de verantwoordingsstukken methodisch worden opgeborgen en zeven jaar worden bewaard, in origineel of in afschrift.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. Actiris werd met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen (dat betekent concreet dat enkele bepalingen van de wet van 15 januari 1990, waaronder artikel 15, en hun respectieve uitvoeringsbesluiten uitdrukkelijk op Actiris van toepassing zijn verklaard). Dit gebeurde bij een beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na een gunstig advies van het destijds ter zake bevoegde Toezichtscomité.
10. Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

11. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

12. De mededeling van persoonsgegevens, door Actiris aan het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).
13. Ingevolge artikel 113novies van het Vlaams decreet van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs* geldt er een volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor cursisten die werkzoekend zijn, in de zin dat hun opleiding kadert in een traject naar werk of een gepast opleidingsaanbod.
14. Ingevolge de artikelen 85, 87, 98 en 105 van het Vlaams decreet van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs* wordt bij de financiering van de opleidingscentra volgens uitdrukkelijk vastgestelde formules ook rekening gehouden met de kenmerken van de cursisten, bijvoorbeeld hun arbeidsstatuut.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

16. De uitwisseling van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor cursisten die zijn ingeschreven als werkzoekende in een werktraject bij Actiris en de bijkomende financiering van de opleidingscentra, overeenkomstig de hogervermelde bepalingen van het Vlaams decreet van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs*.

Minimale gegevensverwerking

17. De mededeling heeft uitsluitend betrekking op personen die hun domicilie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben en een opleiding volgen in een Centrum Voor Volwassenenonderwijs of een Centrum voor Basiseducatie gevestigd in Brussel. Als ze zijn ingeschreven bij de gewestelijke plaatsingsdienst Actiris kunnen ze vrijgesteld worden van het betalen van het inschrijvingsgeld voor hun opleiding en bijkomende subsidies opleveren voor het opleidingscentrum.

18. Per betrokkene komt het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in voorkomend geval enkel te weten dat hij als werkzoekende is ingeschreven bij Actiris. De persoonsgegevens zijn daarenboven binnen de organisatie uitsluitend toegankelijk voor een achttal medewerkers van de afdelingen “ICT” en “instellingsbeheer”. Elk opleidingscentrum komt per cursist die bij hem een opleiding volgt enkel het vastgestelde inschrijvingsgeld (het bedrag per lestijd) te weten, zodat het aan de cursist het correcte inschrijvingsgeld kan vragen (de reden van de vrijstelling wordt niet meegedeeld).

Opslagbeperking

19. Het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen houdt de persoonsgegevens van Actiris – die gelden als verantwoordingsstukken – gedurende zeven jaar bij, volgens de bepalingen van artikel 32 van het decreet van 29 maart 2019 houdende de *Vlaamse Codex Overheidsfinanciën*.

Integriteit en vertrouwelijkheid

20. De hogervermelde mededeling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, en met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator.
21. Elke betrokkene wordt van tevoren geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse Dienstenintegrator. De verwerking van persoonsgegevens geschiedt met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
22. De partijen houden bij de verwerking van de persoonsgegevens onverkort rekening met de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen met betrekking tot de informatieveiligheid (de “*minimale veiligheidsnormen*”).
23. De partijen houden voor het overige bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door Actiris aan het Agentschap Hoger en Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor cursisten die zijn ingeschreven als werkzoekende en de bijkomende financiering van de opleidingscentra, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).