

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/146

BERAADSLAGING NR. 21/078 VAN 6 APRIL 2021 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE ORGANISATIES VAN DE DEELENtITEITEN DIE BEVOEGD ZIJN VOOR DE TOEKENNING VAN DE BIJKOMENDE TOESLAG VOOR KINDEREN MET EEN HANDICAP AAN DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID MET HET OOG OP HET AUTOMATISCH OPENEN VAN DE AANVRAGEN VOOR TEGEMOETKOMINGEN VOOR PERSONEN MET EEN HANDICAP EN HET VERWITTIGEN VAN DE BETROKKENEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. De verschillende deelen titeiten zijn sinds de zesde staatshervorming verantwoordelijk voor de toekenning van de bijkomende toeslag aan kinderen met een handicap.

Volgens artikel 16 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* wordt het basisbedrag van de gezinsbijslag verhoogd met een maandelijkse zorgtoeslag voor de kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte die voortvloeit uit een aandoening die gevolgen heeft voor de kinderen zelf, op het vlak van lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van activiteit en participatie, of voor hun familiale omgeving. Het bedrag van de door de bevoegde uitbetalingsactor te verlenen zorgtoeslag varieert in functie van de ernst

van de ondersteuningsbehoefte. De bevoegde organisatie is het agentschap Opgroeien regie.

Artikel 16 van het decreet van het Waals Gewest van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen* bepaalt dat de maandelijkse basisbijslag wordt verhoogd met een maandelijkse toeslag ten gunste van de rechtgevendende kinderen met een handicap. Die specifieke toeslag schommelt overigens naargelang de ernst en de gevolgen van de handicap. De bevoegdheid ter zake ligt bij het *Agence pour une Vie de Qualité* (AVIQ).

In artikel 12 van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 25 april 2019 *tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag* wordt, voor wat betreft het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, vastgesteld dat de basiskinderbijslag wordt aangevuld met een toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind. Op het vlak van de kinderbijslag is Iriscare bevoegd, als bicommunautaire instelling van openbaar nut.

Overeenkomstig de artikelen 21 en 22 van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 *betreffende de gezinsbijslagen* wordt een bijslag voor kinderen met een beperking toegekend. Die stemt, afhankelijk van de uitwerkingen van de beperking, overeen met één van de vastgestelde categorieën en wordt toegekend aan elk kind dat recht heeft op de basiskinderbijslag en geen werkende persoon is en bij wie een beperking werd vastgesteld die uitwerkingen heeft op zijn lichamelijke of geestelijke mogelijkheden, zijn daadkracht en/of zijn participatie in het maatschappelijk leven of in zijn familiale omgeving. De *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* (DSL) is bevoegd.

2. Ingevolge artikel 4 van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 *betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap* mag de aanvraag tot tegemoetkoming voor personen met een handicap in beginsel ten vroegste worden ingediend de eerste dag van de twaalfde maand vóór deze waarin de aanvrager de leeftijd van 18 jaar bereikt (die leeftijdsgrens werd verlaagd van 21 jaar naar 18 jaar bij het koninklijk besluit van 1 februari 2021). Op dat ogenblik kan ook de automatische opening van het dossier plaatsvinden. De personen die tot de leeftijd van 18 jaar recht hebben op de bijkomende toeslag, conform de vermelde regelgeving van de diverse deelentiteiten, worden ingevolge artikel 3/1 van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 *betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap* geacht op de leeftijd van 18 jaar een aanvraag om een tegemoetkoming voor personen met een handicap te hebben ingediend (de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid opent daartoe automatisch een dossier voor de betrokkenen).
3. Voor de efficiënte uitvoering van de regeling inzake de automatische opening van een dossier voor personen met een handicap moeten enkele persoonsgegevens worden uitgewisseld. Dit zal in twee stappen gebeuren. In een eerste fase wordt een inhaaloperatie voorzien, waarbij de identiteit van alle kinderen met een handicap die ouder zijn dan 17 jaar en van wie de handicap door een organisatie van de deelentiteiten erkend werd, in bulk aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wordt overgemaakt. In een tweede fase zal de voormelde federale organisatie de verschillende relevante beslissingen toegestuurd krijgen naargelang ze genomen worden. Momenteel is het agentschap Opgroeien regie (voorheen Kind en

Gezin) de enige instantie van de deelentiteiten die de bevoegdheid inzake de erkenning van de handicap van kinderen overgenomen heeft.

4. Per persoon die onder de toepassing van de Vlaamse regeling valt, zou het agentschap Opgroeien regie de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen, in het kader van de hogervermelde inhaaloperatie: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam. Aan de hand daarvan is de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in staat om op eigen initiatief de aanvraag tot tegemoetkoming voor personen met een handicap te openen. Meer algemeen zou het agentschap Opgroeien regie, dat sinds de zesde staatshervorming bevoegd is voor de betaling van de kinderbijlagen, aan de federale overheid een overzicht bezorgen van de kinderen die omwille van hun handicap een bijkomende toeslag ontvangen en dus binnenkort recht zullen hebben op een tegemoetkoming voor personen met een handicap.
5. In een tweede fase wordt iedere beslissing van een deelentiteitorganisatie die bevoegd is voor de erkenning van de handicap van kinderen aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid overgemaakt, voor zover de betrokkene beschikt over vier punten in pijler 1 of zes punten in het totaal van de pijlers. Bovendien moet het kind 18 jaar worden tijdens de periode van de beslissing. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontvangt de beslissing en als die relevant is, maakt ze, naast de identiteit van de bevoegde uitbetalingsactor, (uitsluitend) de identificatiepersoonsgegevens van de betrokkene over aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, die hem uitnodigt wanneer hij 17 jaar oud wordt en hem ervan op de hoogte brengt dat hij desgevallend een uitkering voor personen met een handicap kan ontvangen. Het AVIQ (voor Wallonië), Iriscare (voor Brussel-Hoofdstad) en de DSL (voor de Duitstalige Gemeenschap) zullen in de volgende maanden de erkenning van de handicap van de kinderen voor hun deelentiteit overnemen.
6. De voorliggende beraadslaging heeft aldus betrekking op de (beveiligde) mededeling van persoonsgegevens door vier organisaties van de deelentiteiten (het agentschap Opgroeien regie, het AVIQ, Iriscare en de DSL) aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, uitsluitend opdat die laatste automatisch (op eigen initiatief) een aanvraag voor een tegemoetkoming voor personen met een handicap zou kunnen creëren. Op die wijze kan de continuïteit van de uitbetaling van de uitkeringen ten gunste van de betrokkenen worden gewaarborgd. Waar zij initieel een verhoogde kinderbijslag ontvingen, kunnen zij voortaan desgevallend een uitkering voor personen met een handicap ontvangen.
7. Na de inhaaloperatie zou de uitwisseling van persoonsgegevens – met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – geschieden naargelang de daartoe bevoegde organisatie van de deelentiteiten een beslissing inzake de erkenning van de handicap van de betrokkene neemt, voor zover en voor zolang de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid automatisch een dossier moet openen voor personen met een bijkomende toeslag voor kinderen. Zij zou vervolgens uitsluitend het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene bijhouden. Indien er effectief een recht wordt toegekend, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de

gangbare termijn. Indien de betrokken persoon met een handicap wordt geïnformeerd over zijn rechten en daarna negatief antwoordt, worden zijn persoonsgegevens nog één jaar bijgehouden (om eventuele betwistingen te behandelen) en dan gearchiveerd.

8. Het betreft de termijnen die zijn opgenomen in de archiefselectielijst van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, die een systematisch overzicht biedt van de types gearchiveerde documenten (hetzij op papieren drager, hetzij op digitale drager), met de vermelding van de administratieve bewaartermijn en de definitieve bestemming na het verstrijken van het administratief nut ervan.
9. De archiefselectielijst stelt dat de dossiers inzake de aanvragen van een erkenning van een handicap en inzake de aanvragen van een inkomensvervangende tegemoetkoming of een integratietegemoetkoming worden bewaard tot tien jaar na het overlijden van de betrokkene, na het uitbetalen van de achterstallen, na de beslissing ter beëindiging van de rechten of na het vonnis in geval van beroep. Uiteindelijk worden enkele tientallen dossiers volgens de geldende regelgeving aan het Rijksarchief overgemaakt, ter illustratie van de geldende procedure.
10. Enkel de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de automatische behandeling van de dossiers met betrekking tot de tegemoetkomingen voor personen met een handicap en voor de kennisgeving aan de betrokkenen zouden ter beschikking worden gesteld. Artikel 3/1 van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 *betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap* stelt ter zake immers dat de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid de betrokkenen in voorkomend geval schriftelijk op de hoogte brengt. Zij kunnen uitgenodigd worden om aanvullende inlichtingen te verstrekken en hebben het recht om af te zien van het opstarten van het onderzoek.
11. Binnen de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zouden de persoonsgegevens van de deelentiteiten uitsluitend worden verwerkt door de medewerkers die werden aangeduid om de dossiers van de betrokkenen te verwerken en dienovereenkomstig de gepaste toegangsrechten hebben verkregen. Zij zouden die uitsluitend aanwenden om de aanvragen voor een tegemoetkoming voor personen met een handicap automatisch op te starten en om de betrokkene schriftelijk op de hoogte te brengen, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 *betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap*. Derden zouden in geen geval toegang tot de persoonsgegevens hebben.
12. De bestemming van de persoonsgegevens, de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, behoort – als instelling van sociale zekerheid in de zin van artikel 2, eerste lid, 2^o, a), van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* – tot het netwerk van de sociale zekerheid en is er dienovereenkomstig toe gehouden om de door het Algemeen Coördinatietoezicht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde informatieveiligheidsmaatregelen (“*minimale veiligheidsnormen*”) integraal toe te passen.

B. BEHANDELING

13. De openbare organisaties van de deelentiteiten die bevoegd zijn voor de toekenning van de gezinsbijslagen werden inmiddels met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen (dat betekent dat enkele bepalingen van de wet van 15 januari 1990, waaronder artikel 15, en hun respectieve uitvoeringsbesluiten uitdrukkelijk toepasselijk worden verklaard). Dit gebeurde bij beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité verleende ter zake de gunstige beraadslaging nr. 18/168 van 4 december 2018).
14. Het betreft aldus een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

15. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
16. De mededeling van persoonsgegevens, door de organisaties van de deelentiteiten die bevoegd zijn voor de toekenning van de bijkomende toeslag voor kinderen met een handicap aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).
17. Ingevolge het koninklijk besluit van 22 mei 2003 *betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap* worden de personen die tot de leeftijd van 18 jaar recht hebben op de bijkomende toeslag geacht op de leeftijd van 18 jaar een aanvraag om een tegemoetkoming voor personen met een handicap te hebben ingediend.
18. De directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid opent daartoe automatisch een dossier en stelt de betrokkenen daarvan in kennis.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

19. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

20. Met de zesde staatshervorming zijn de diverse deeltentiteiten bevoegd geworden voor de gezinsbijslagen, met inbegrip van de toeslagen voor kinderen met een handicap. Omwille van hun specifieke ondersteuningsbehoefte krijgen die laatsten een bijkomend bedrag toegekend om hun kosten te dekken. Zodra ze 18 jaar worden, stelt de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid op eigen initiatief een dossier op, met het oog op de toekenning van een uitkering voor personen met een handicap. Zij stelt de betrokkenen daarvan uitdrukkelijk in kennis.
21. De uitwisseling van de persoonsgegevens beoogt bijgevolg een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het automatisch openen van aanvragen voor tegemoetkomingen voor personen met een handicap en het verwittigen van de betrokkenen, conform de bepalingen van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 *betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap*, in het bijzonder artikel 3/1.

Minimale gegevensverwerking

22. De mededeling blijft per betrokkene (dat is een kind dat omwille van zijn handicap recht geeft op een verhoogde gezinsbijslag en de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt) beperkt tot het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam en het adres (voor zover het verschilt van het officieel adres) alsook de identiteit van de uitbetalingsactor (zo kan de voorbereiding van het dossier gericht en sneller verlopen).
23. Die persoonsgegevens zijn voor de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid noodzakelijk om automatisch een aanvraag voor de betrokkenen te openen zodra ze daartoe de geschikte leeftijd hebben bereikt en om hen daarvan vervolgens ook op de hoogte te brengen.

Opslagbeperking

24. De organisatie houdt het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokken sociaal verzekerden bij gedurende de termijn voorzien in de archiefselectielijst.

25. De persoonsgegevens worden aldus bijgehouden tot maximaal tien jaar na het overlijden van de betrokkene, na het uitbetalen van de achterstallen, na de beslissing ter beëindiging van de rechten of na het vonnis in geval van beroep.
26. Als de betrokken persoon met een handicap wordt geïnformeerd over zijn rechten en negatief antwoordt, worden zijn persoonsgegevens nog één jaar als dusdanig bijgehouden, met het oog op de behandeling van eventuele betwistingen.
27. Uiteindelijk worden enkele tientallen dossiers volgens de geldende regelgeving (in het bijzonder de Archiefwet van 24 juni 1955) aan het Rijksarchief overgemaakt, louter ter illustratie van de geldende procedure.

Integriteit en vertrouwelijkheid

28. De hogervermelde mededeling van persoonsgegevens door het agentschap Opgroeien regie (Vlaanderen), het AVIQ (Wallonië), IRISCARE (Brussel-Hoofdstad) en de DSL (Duitstalige Gemeenschap) aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Aldus worden de betrokkenen door de deeltentiteiten vooraf opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
29. De partijen houden bij de verwerking van de persoonsgegevens, als actoren van het netwerk van de sociale zekerheid, rekening met de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen inzake informatieveiligheid (“*minimale veiligheidsnormen*”).
30. De partijen houden voor het overige bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de organisaties van de deeltentiteiten die bevoegd zijn voor de toekenning van de bijkomende toeslag voor kinderen met een handicap aan de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid met het oog op het automatisch openen van de aanvragen voor tegemoetkomingen voor personen met een handicap, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).